

Pacific News

Nachrichten - Mitteilungen - Hintergründe
aus dem pazifischen Raum

Arbeitsgemeinschaft für Pazifische Studien e.V.



Democracy and its discontents in Tonga and Fiji
Der Militärputsch in Thailand und seine Folgen
Zurück zum Pazifik: Das Streben Boliviens nach dem Meer
Mit dem Shuttle zur Vorlesung: Studieren in Singapur
Kunst als Materialisierung von Kulturwandel in Papua Barat



Pacific News

Die Pacific News, ISSN 1435-8360, ist das periodisch erscheinende Informationsmedium der Arbeitsgemeinschaft für Pazifische Studien e.V. (APSA), welches in Zusammenarbeit mit der Abt. für Kultur- u. Sozialgeographie am Geographischen Institut der Universität Göttingen herausgegeben wird.

Durch die interdisziplinäre Vielfalt der Beiträge möchte die Pacific News ihren Lesern die Beschäftigung mit aktuellen Entwicklungen im asiatisch-pazifischen Raum erleichtern; ferner ist es ein Bestreben der APSA, engagierten Nachwuchswissenschaftlern eine seriöse Publikationsplattform anzubieten.

Die Pacific News erscheint halbjährlich in Göttingen. Interessierte Autoren können die Redaktion unter den angegebenen Adressen kontaktieren.

Inhaltsverzeichnis

Pacific News Nr. 28

S. 4 *Stephen Levine*

Democracy and its discontents –
Tonga, Fiji and the 'arc of instability'



S. 9 *Martin Friese*

Der Militärputsch in Thailand und der Weg zurück zur
Demokratie

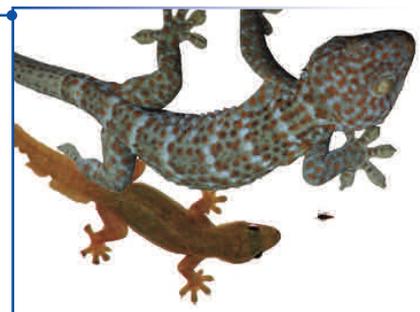
S. 12 *Johannes Winter*

Zurück zum Pazifik: Über die Entspannung der chilenisch-
bolivianischen Beziehungen und das Streben Boliviens
nach dem Meer



S. 16 *Andrea Klann*

Pacific News Pictures:
Dem Gecko fehlt noch ein Lehmgefäß



S. 18 *Friederike Schröder*

Mit dem Shuttle zur Vorlesung - Studieren an der National
University of Singapore (NUS)



Dr. Michael Waibel

Einmal mehr stehen politische Konflikte in Ländern der asiatisch-pazifischen Region im Zentrum der Pacific News. Der bereits vierte Militärputsch auf den Fiji-Inseln, vom Dezember letzten Jahres ist ein weiteres Zeichen für die anhaltende politische Instabilität, die seit längerem die Gesellschaften der pazifischen Inselstaaten kennzeichnet. Bereits der erste Militärputsch auf den Fiji-Inseln im Jahr 1987 markierte das Ende einer bis dahin weitgehend friedlichen demokratischen Entwicklung in der Region. In seinem Beitrag spricht Stephen Levine daher von einem 'Arc of Instability' der von Papua Neuguinea über die Salomonen bis zu den Fiji-Inseln reicht und die politische Wahrnehmung der Region bestimmt.

Demokratische Verhältnisse werden, so scheint es, in der Region längst als wenig geeignet angesehen, politische Stabilität zu garantieren. Und so verwundert es nicht, dass der jüngste Coup des Militärs gegen das gewählte Parlament von einem großen Teil der Bevölkerung vor Ort ebenso wie von vielen Beobachtern als ein 'friedlicher' Putsch verstanden wird, dessen Ziel es ist, eine durch demokratische Zustände gefährdete Ordnung wieder herzustellen. Damit ähnelt die Entwicklung auf den Fiji-Inseln zumindest in den Grundstrukturen jener in Thailand, wo im Herbst 2006 ebenfalls eine demokratisch gewählte Regierung durch eine Militärjunta ersetzt wurde. Den Folgen dieses Putschs geht Martin Friese in seinem Beitrag nach.

Neben diesem Fokus auf zwei der aktuellen politischen Krisen in der asiatisch-pazifischen Region richtet sich das Augenmerk der jüngsten Ausgabe der Pacific News aber auch wieder auf eine ganze Bandbreite sehr unterschiedlicher Forschungsthemen aus der Region und erweitert dabei zugleich den geographischen Fokus, indem der Blick sowohl auf die lateinamerikanische Seite des Pazifik gerichtet wird als auch auf die Entwicklung in China.



Dr. Rolf Jordan

Dr. Michael Waibel & Dr. Rolf Jordan (Redaktion)



Oliver Lueb **S. 20**

Kunst als Materialisierung von Kulturwandel in Asmat, Papua Barat, Indonesien

Daniela Schilcher **S. 23**

The Erosion of Preferential Trade Regimes:
The Case of Fiji



Matthias Becker, Michael Waibel, Uwe Altröck **S. 26**

Wirtschaftliche Sonderzonen als Ausgangspunkt zur Erklärung der Entwicklung der megaurbanen Region Perflussdelta in China



Webtipp: Bildergalerien Südostasien - Pazifische Inselwelt **S. 32**

Cover Picture: Luis Vitton enters Vietnam

This picture was taken in Ho Chi Minh City opposite the Opera House at the corner of the Dong Khoi Street (formerly known as "rue Catinat"), the most famous shopping area of old Saigon. At this site, a new outlet of the luxury brand Luis Vitton will soon open its doors. A surge of FDI inflows has been registered since the official admission of Vietnam to the WTO in January 2007. Similar to earlier developments in China, this will further contribute to an internationalization of the Central Business Districts of Vietnam's metropolises.

© 2007 Michael Waibel – Göttingen

Democracy and its discontents

Tonga, Fiji and the 'arc of instability'

Stephen Levine

As the last region of the world to experience decolonisation, the Pacific islands appeared for a time to be the most successful in preserving the institutions of democratic government bequeathed to newly independent states by their departing colonial rulers. Beginning in 1962 with independence for Western Samoa and continuing on for 25 years, as one island group after another regained sovereignty and self-government, not a single state saw its elected leadership ousted, or its independence constitution scrapped, through politically motivated acts of violence. This was in stark contrast with the post-colonial experience in Asia and Africa, which saw constitutional government and democratic processes disregarded with almost indecent haste in many of the former European possessions.

All this changed in 1987, when Fiji, widely regarded as a central player in Pacific regional affairs, experienced first one coup by its military and then a second. The country's elected leadership was removed from power; its constitution, drafted in London under British tutelage, was effectively nullified; and its military, the largest and most experienced of any of the island states, took over the governance of the country.

From that time on the narrative of Pacific governance has changed, from the 'success' of constitutional democracy and consensual government – a kind of Pacific 'paradise' myth in which conflict is not only muted but rendered harmless through an almost instinctive indigenous inclination for harmony – to the failure of democracy and the emergence of a deeply worrying 'arc of instability'.¹ In this view, perceptions of democracy as 'a foreign flower'² unsuited to Pacific climes take on self-fulfilling qualities: believing that ideas about human rights and elected governments are Western inventions inappropriate to Pacific island

circumstances, individuals begin to act accordingly, and a whole structure of ideas, values, relationships and institutions begins to crumble, before collapsing altogether.

'The Arc of Instability'

The concept of an 'arc of instability', intended to draw greater international attention to the Pacific region, was not originally intended to explain or predict political turbulence all across the Pacific. Proponents of the concept placed the 'arc' itself at one end of Melanesia, at Papua New Guinea, with its parabola sweeping across the Solomon Islands, Vanuatu and New Caledonia before terminating at Fiji. Circumstances are somewhat more complex than that, however. There are other unstable polities in the Pacific outside of Melanesia. In Micronesia, for instance, Nauru has experienced virtual bankruptcy, in both its politics and its economy, only now beginning a thus far modest recovery. Kiribati has had both China and Taiwan competing for its attention, with effects on the country's internal politics as well as its diplomacy. While the US-affiliated territories – Guam, the Northern Marianas, Palau, the Federated States of Micronesia and the Marshall Islands – are stable, the 'war on terror' has had an impact here too on both the population and on security policy.

As for Polynesia, one country – Tuvalu – continues to be one of the most vocal on issues of climate change, its government taking the precaution of approaching other Pacific states about being prepared to accept its population given projections that the country may disappear altogether in several decades as a result of sea level rise. At the other tip of what would indeed be an immense 'arc', French Polynesia remains deeply divided about its future, with French constitutional con-

cessions establishing the territory as 'a country' within the French republic being seen as insufficient by pro-independence supporters. The weakening of French authority for much of the local population – in the sense of the legitimacy of the French state retaining a formal sovereign presence in Polynesia – has been mirrored, perhaps ironically, elsewhere in Polynesia, in the declining position of the Tongan monarchy for much of that country's population.

Fiji and Tonga – a study in contrasts

Colonial experience

Fiji and Tonga, neighbouring states seen to be at the centre of the Pacific, are at the periphery of Melanesia and Polynesia. In pre-colonial times the two island nations had contact with one another, but since the arrival of the Europeans their histories significantly diverged. Fiji became a British possession; Tonga preserved its independence – the only Pacific island state able to do so. Fijian chiefs signed a treaty with Great Britain, surrendering sovereignty; a Tongan monarch signed a treaty with the British, gaining 'protection' as a corollary of 'friendship'. The Tongans, with external help, reorganised their government with the introduction of a written constitution in 1875; it is the oldest constitution in the Pacific and, for that matter, is one of the oldest surviving constitutions of any contemporary nation-state. Fiji experienced a protracted period of constitutional negotiation, occurring under British auspices, as the colony evolved towards self-government and eventual independence. Its first constitution, written in London in 1970, lasted but 17 years. It was replaced by a new document in 1997, as the country emerged from post-coup semi-ostracism through a new constitutional text developed with international assistance.



Photograph from the collection of Stephen Levine

Royal Palace in Nuku'alofa, Tonga

Ethnicity

These differences between the two Pacific states are matters of history and law. What is perhaps more striking as a point of difference between Fiji and Tonga is the ethnic composition of the two countries. Tonga is very nearly as homogeneous as it is possible for any nation to be. As noted, the country was never colonised and the numbers of European residents have never been very great. Nor have other nationalities been brought into the country, or allowed to migrate there, in any significant numbers. It would be odd therefore, though admittedly not impossible, to imagine a Tongan nationalist declaring, 'Tonga for the Tongans', as the country has already secured that objective even if political power amongst the Tongan people remains unevenly distributed.

Fiji, however, is a bi-racial (or bi-national) country. Having acquired the islands, the British thought it best to make the colonial government it was establishing as self-supporting as possible. Economic progress involved the development of sugar plantations, which were situated, inevitably, on Fijian land – the whole country was Fijian – but on which Fijians proved unenthusiastic about working. The British brought Indian workers into the country, the workers (and their families) stayed on and, as a result, in one of its intermittent fits of absent-mindedness, the coloniser had re-engineered the demographics of the country. It is not the case that Fiji's ethnic composition is the Pacific's most complex

– the number of ethnic groups in Papua New Guinea is staggeringly high, running at least into the many hundreds (definitions of 'ethnicity' vary) – but the numbers involved (several hundred thousand each of indigenous Fijians and Fijians of Indian ancestry) combined with a degree of mutual mistrust, disdain and avoidance have made the Fijian experience by far the most explosive.

The political systems of the two countries reflect their very different circumstances. Their constitutions and, in particular, their electoral systems were devised to solve different 'problems'. Tonga's constitution, a nineteenth century artefact, was in some ways a public relations exercise, intended to communicate the view that the country had an established political structure and that a colonial takeover would be improper. For Fiji, the country's complex and uneasy demographics meant that the political engineers – British colonial officers in the first

instance, eminent 'wise men' more recently – have repeatedly sought to develop and embed in the system elaborate contrivances intended to complicate Indo-Fijian attempts to gain political power or ownership of Fijian land. Avoiding the consequences of implementing simple 'majority rule', while at the same time seeking to conform to the requirements of democratic government, has been an ongoing and complex challenge for the country's politicians and institutional designers.³

Stability and tradition

For Fiji, 'stability' has meant preserving control of the country's government, culture and land in the hands of indigenous Fijians and, where possible, in the descendants of the chiefly group whose signature on the treaty of cession gave Britain control in the first place. For Tonga, by contrast, 'stability' has meant preserving political power and pre-eminence in the person of a sovereign, descended from the very monarch who consolidated power over his islands with external help and went on to sign the treaty of friendship with the British. The Tongan political system – with a royal family at its apex, augmented by a class of 'nobles' – was devised to preserve the governing group with its prerogatives, their power and position neatly summarised in the tidy legal language of a respectable Western-style written constitution. If the Fijian electoral system was designed to make it difficult for there to be stable rule by a majority irrespective of ethnicity, so the Tongan system was established to make it impossible for the Tongan people to gain legislative or executive power at all.



Photograph from the collection of Stephen Levine

Parliament House in Suva, Fiji

The certitudes of race, class and ethnicity allowed the Fijian and Tongan systems to endure for a perhaps surprisingly long time. In recent years, however, as these certitudes have begun to collapse with the growing impact of external ideas – many of them brought back to Fiji and Tonga by islanders educated in Western countries – the authority of chiefs (in Fiji) and nobles and royals (in Tonga) has begun to become more apparent than real. Other community leaders – middle class business people and military leaders (in Fiji), pro-democracy activists (in Tonga) – have gained influence and respect. Before a clash of arms there has been, in each country, a clash of ideas and values, with ‘tradition’ and ‘democracy’ increasingly at loggerheads.⁴

The ‘tradition’ that the chiefs rule in Fiji was able to be continued, post-independence, when the leading political force in the country, the Alliance Party, was led by a chief, Ratu Sir Kamisese Mara – a ‘chief’ in both the Fijian and (with his knighthood) British social order – who served successive terms as Prime Minister, going on later to hold the symbolic position of President when the post-1987 coup saw Fiji ousted from the Commonwealth and decide, in response, to become a republic. A further ‘tradition’, that the Fijians held political power while the Indian community devoted itself to the economy, proved less viable, as indigenous Fijians sought economic advancement while Indo-Fijians chafed at restrictions on their political position and prospects.

Likewise, the ‘tradition’ that the Tongan people could be regarded as ‘commoners’, with a duty of respect to their nobles and royal family, came under strain as the king and his cabinet struggled to cope with the challenges of governance. A succession of mishaps over a period of years substantially eroded the government’s reputation for competence; in other ways, too, the authority of the royal family was weakened as family members took advantage of new economic opportunities, gaining control over resources that might more generally be considered to belong to the nation as a whole or to the Tongan state.

Efficiency and nationhood – competing visions

While an individual’s use of their official position or family status for personal enrichment is questionable, in the Tongan case matters are not so clear-cut. To whom ultimately does the Tongan state belong? Is it, in fact, a country for all its citizens, each equal in their entitlements, or is the country rather one in which a certain class, encompassing a small group of people, possess an inherent and inevitable ‘right’ to rule? If that were the case, then it would not only be understandable, but even defensible, for the nation’s resources to be held by members of that class.

The core issue in Fiji’s politics is strikingly similar to Tonga’s. Is Fiji a state for all its citizens? Or is the country best understood as a Fijian state, one in which Fijians are ‘paramount’? If that is the case, then the best that other groups of citizens can expect are equal rights, and adherence to the rule of law, a degree of high-minded tolerance that falls short of recognising the appropriateness of aspirations to gain control over the symbols of the state or the levers of government power. If Fiji is to be considered a bi-national state, however, a land to be shared between indigenous Fijians and the descendants of those Indian migrants brought to the country by the British, then obviously a different kind of constitutional settlement, national identity and vision for the country emerges.

These visions – in both Tonga and Fiji – are, in the end, irreconcilable. Either Fiji is, or it is not, a democratic state in which power is within the grasp of any citizen, irrespective of ethnicity. Either Tonga is, or it is not, a democratic state in which the people rule and in which all citizens have, at least in principle, an equal opportunity to gain a place in the nation’s legislative assembly and cabinet. In both countries, the political and cultural values that have seen only a handful of people rule – chiefs in Fiji, monarchs and their appointees in Tonga – have come under serious challenge. In 2006, the clash of values and visions in both countries intensified, erupting into violence in Tonga – previously the most placid of Pacific politics – and in a singularly bloodless coup in Fiji, the nation’s fourth in 20 years.

Upheaval in Tonga – the 2006 riots

In Tonga, riots broke out on 16 November when the Tongan Parliament adjourned without having taken action on proposals for political reform. The rioting and arson, though chaotic, was not altogether aimless, as its targets were business properties that had been owned by the royal family as well as enterprises owned by Chinese residents of the capital, Nuku’alofa. The looting and destruction of Chinese-owned premises mirrored similar conduct in the Solomon Islands’ capital, Honiara, in April, following election of a new prime minister by the country’s parliament. In this regard there are both similarities and contrasts with Fiji, where attitudes towards families lawfully in the country, descended from earlier migrants, have long been a principal focal point for national and communal politics to revolve around.

In both Tonga and Fiji, there remains the potential for indigenous frustration with government, with political parties, with traditional and elected leaders, and with economic prospects to be directed outwards towards a highly visible ‘other’, namely, migrants from Asian countries. It is evident that, for some, the Indian community in Fiji and the Chinese of Tonga will never be considered fully to ‘belong’, to become part of the land, the nation and its people in a wholly authentic and acceptable manner. Their presence, and their relative success in economic and educational terms, makes members of those communities (and their properties) conspicuous targets for the angry, the aggrieved and the disaffected.

The pro-democracy cause was not assisted in Tonga by the initial reactions of pro-democracy legislators, who in blaming the government (and criticising external intervention to restore order) chose to condone what they ought more unequivocally to have condemned. The disorder in the Tongan capital subsided as an outside presence – Australian and New Zealand soldiers and police – arrived at the request of the government to assist Tongan security. For some Tongans, the word ‘democracy’ will have been discredited by the disturbances, which left much

of the capital's business district in ruins, as an ugly alternative to the placid politics of deference that had for so long characterised the country's social and political life. Nevertheless Tonga began the year with one king appointing a 'commoner' prime minister for the first time, and while it ended the year with another king on the throne and more than 700 people in court or in prison for their involvement in the riots, further change in the direction of a more publicly accountable system of cabinet government seems inevitable.⁵

A fourth Fijian coup

In Fiji, likewise, by year's end a disrupted political order was not entirely without bright spots. While the military again intervened to remove an elected government from office, the 2006 coup was different from earlier events in not being motivated by perceptions that the Indo-Fijian community had gained too much power. The first coup in 1987 ousted a government led by a Fijian but considered to be under Indo-Fijian dominance; the second coup, later that year, was instigated in a further attempt to entrench indigenous chiefly domination.⁶ The third coup, in 2000, had a more equivocal outcome for those responsible, with some of the coup makers imprisoned but with their most obvious objective – the removal from office of a government led by the country's first-ever Indo-Fijian prime minister – achieved. The 2006 coup, by contrast, ousted a Fijian-led government, one that had been seeking further gains for indigenous Fijians and that had been demonstrating in various ways its basic sympathy with the aims and purposes of the 2000 coup-makers.

Thus the entire basis for the military's intervention in December 2006 – when Parliament was dissolved and the government dismissed – was different from what had been the case with the previous three coups. Indeed, when a new government was formed in January 2007, the leader of the principal Indo-Fijian party, the man who had been ousted as prime minister in 2000, Mahendra Chaudhry, agreed to accept the invitation from the



The headline of the Fiji Times when it resumed publication on December 7, 2006

country's new self-appointed leader, Commodore Voreqe Bainimarama, to become deputy prime minister. By this act – a 'betrayal' of democracy in the view of interested and unhappy Western governments – Mr Chaudhry demonstrated that this coup, unlike previous ones, did not have its basis in hostility or suspicion towards Indo-Fijians, at least among the coup-makers. Indeed, the coup to which the 2006 Fijian intervention appears most similar is that of Thailand, where the military's intervention on 19 September – as in Fiji, unseating a government that had been elected earlier in the year – was presented by those responsible as necessary to stop corruption, almost as a regrettable but necessary 'good governance' measure.

The 2006 Fiji coup is also distinguishable from earlier interventions by the Fiji military (which is almost entirely indigenous Fijian in composition) by the lack of respect extended by its leader to the chiefly elite. Far from intervening in order to protect their power or authority, Commodore Bainimarama's statements and actions ignored, then challenged, contrary advice from the country's Great Council of Chiefs (which has had considerable influence as a communal voice for indigenous Fijians and is endowed with the constitutional authority to appoint the country's president). At one stage Cmdr. Bainimarama refused even to meet with representatives of the council, issuing warnings to its members and advising them to return to their homes and villages.

Source: http://en.wikipedia.org/wiki/2006_Fijian_coup_e%27%2C3%A9tat

Conclusion

As in Thailand, so too in Fiji the 2006 coup was both peaceful and popular, reflecting perceptions among at least some (if not most) of the public that the normal rhythms of political life needed to be interrupted. In each case the military leadership determined for itself that there were higher priorities than constitutional or electoral procedure and acted accordingly. If it is possible for there to be such a thing as 'a coup with the consent of the governed' – what might be called a 'democratic' coup – then perhaps these two events so qualified.

In these two countries, and in Tonga, further constitutional change can be anticipated. Whether this can be accomplished while preserving respect for the idea of constitutionalism – of a polity disciplined by its constitutional procedures and values – remains to be seen. While in Thailand the military's involvement was legitimised in part through its professions of loyalty to the monarch (and the king's apparent appreciation of their efforts on his be-

half), in Fiji and Tonga aspects of an old order appear to be crumbling. In Fiji, a new government, led by the military, has entered the scene while distancing itself from the deference towards the chiefs and the ambivalence (among Fijians) towards Indo-Fijians that in some ways set the parameters for the country's politics both during colonial times and afterwards. As for Tonga, a new king presides over a devastated capital, its ruins a complement to the collapsing structure of chiefly authority that is his frail inheritance.

Notes

¹ For commentary on this concept in respect of the South Pacific, see Ben Reilly, 'The Africanisation of the South Pacific', *Australian Journal of International Affairs*, vol. 54, no. 3, 2000, pp. 261-268; Ben Reilly, *Internal Conflict and Regional Security in Island Asia: Stabilising the "Arc of Instability"*, in Bruce Vaughn (ed.), *The Unravelling of Island Asia? Governmental, Communal, and Regional Instability*, Westport, Connecticut: Praeger Publishers, 2002; and Jon Fraenkel, 'The Coming Anarchy in Oceania? A Critique of the "Africanisation of the South Pacific" Thesis', *Journal of Commonwealth and Comparative Politics*, vol. 42, no. 1, 2004, pp. 1-34.

² See Peter Larmour, 'A Foreign Flower?: Democracy in the South Pacific', *Pacific Studies*, vol. 17, no. 1, 1994, pp. 99-126.

³ Jon Fraenkel has written or contributed to several papers offering a critique of electoral system redesign in Fiji, noting the failure of a revised electoral system to produce anything like the consequences predicted of it by its designers. See, for instance, Jon Fraenkel, 'Institutions without Architects: Reassessing Fiji's May 1999 Elections in the Wake of George Speight's Coup', *Revue Juridique Polynésienne, numéro hors série, volume 2*, 2002, pp. 151-170 [also available at: <http://www.upf.fj/>]; Jon Fraenkel and Bernard Grofman, 'Does the Alternative Vote Foster Moderation in Ethnically Divided Societies? The Case of Fiji', *Comparative Political Studies*, vol. 39, no. 5, June 2006, pp. 623-651; and Jon Fraenkel and Bernard Grofman, 'The Failure of the Alternative Vote as a Tool for Ethnic Moderation in Fiji: A Rejoinder to Horowitz', *Comparative Political Studies*, vol. 39, no. 5, June 2006, pp. 663-666.

⁴ See, in particular, Stephanie Lawson, *Tradition Versus Democracy in the South Pacific: Fiji, Tonga and Western Samoa*, Cambridge: Cambridge University Press, 1996.

⁵ The king, Tausa'ahu Tupou IV, died in September and his son, who had then held the title of Prince Tupouto'a, succeeded to the throne as King Siaosi Tupou V.

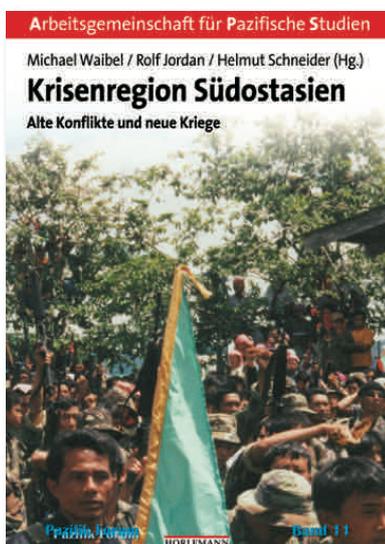
⁶ For a comparative analysis of Fiji's 1987 and 2000 coups, see Roderic Alley, 'Fiji's Coups of 1987 and 2000: A Comparison', *Revue Juridique Polynésienne, numéro hors série, volume 1*, 2001, pp. 217-234 [also available at: <http://www.upf.fj/>].

Stephen Levine [Stephen.Levine@vuw.ac.nz] is Professor of Political Science at Victoria University of Wellington (New Zealand). He has taught Pacific islands politics for more than 25 years and has published extensively on the politics and international relations of the Pacific region.

Schriftenreihe der APSA

<http://www.pacific-news.de/pazifikforum.php>

Pazifik Forum



Waibel, M. / Jordan, R. / Schneider, H. (HG.) (2006):
Krisenregion Südostasien - Alte Konflikte und neue Kriege.
Schriftenreihe PAZIFIK FORUM der Arbeitsgemeinschaft für Pazifische Studien e.V.; Band 11, Horlemann Verlag. Bad Honnef 2006. 169 S.
ISBN 3-89502-217-9. 14,90 Euro.

Am Beispiel gewaltsamer Konflikte in Südthailand, Aceh, Birma (Myanmar), den Südphilippen, Kambodscha, Osttimor und dem pazifischen Inselstaat Salomonen diskutiert der Band die vielfältigen ökonomisch begründeten Interessenkonflikte als Grundstruktur gewaltsamer Auseinandersetzungen in der Region und zeigt dabei die strukturellen Beziehungen zwischen ‚alten‘ Konfliktlinien und ‚neuen‘ Kriegen im pazifischen Raum auf. Im Zentrum steht dabei die Frage, ob und inwiefern aktuelle Konflikte in dieser Region unter dem Gesichtspunkt ‚neuer Kriege‘ betrachtet werden können.

Mit Beiträgen von Shane Barter, Volker Böge, Ea Meng Try, Andrea Fleschenberg, Rolf Jordan, Alfred Oehlers, Helmut Schneider, Michael Waibel und Patrick Ziegenhain.

Der Militärputsch in Thailand und der Weg zurück zur Demokratie

Martin Friese

Es waren ungewohnte Szenen, die sich in den Tagen nach dem 19. September 2006 in der thailändischen Hauptstadt Bangkok abspielten – schwer bewaffnete Soldaten der 1. *Army Division* patrouillierten in den Straßen, Panzer bewachten Regierungsgebäude und öffentliche Plätze – umringt von schaulustigen Thais, die Erinnerungsphotos schossen. „Smooth as silk“ – Sanft wie Seide – eigentlich der Werbeslogan der nationalen Fluglinie *Thai Airways* – so gestaltete sich die Machtübernahme des Militärs unter General Sonthi Boonyaratglin nach Monaten der politischen Auseinandersetzungen zwischen der *People's Alliance for Democracy* (PAD) und Thaksin-Anhängern, nach einer zur Farce verkommenen Neuwahl und monatelangen Straßenprotesten in Bangkok und anderen Städten des Landes.

Reaktionen auf den Putsch

Während der Militärputsch vom Ausland einhellig verurteilt wurde, zeigten die spontanen Sympathiebekundungen der Bevölkerung Bangkoks, dass sie dem Putsch keineswegs so negativ gegenüberstand. Man kann davon ausgehen, dass der durchschnittliche Thai mehr an politischer

Stabilität, ehrlichen Politikern und einer guten Regierungsführung interessiert ist, als an einem Diskurs über Demokratie. Thaksin Shinawatra, der Milliardär und Politiker, war ohne Zweifel ein Phänomen. Er war ein „CEO-Premierminister“ mit Visionen, der Thailand wie ein Wirtschaftsunternehmen führte, und der sich im Gegensatz zu seinen Vorgängern als „Macher“, „Retter der thailändischen Wirtschaft“ und als „Mann des Volkes“ präsentierte (vgl. PASUK & BAKER 2004). Für die ländliche Bevölkerung und die einfachen Leute in den Städten ist Thaksin aufgrund seiner oft als „populistisch“ bezeichneten Förderprogramme bis heute ein Idol. In den Augen vieler Mittelklasse-Thais hingegen war Thaksin infolge seines autoritären Führungsstils, der von ihm betriebenen Außerkraftsetzung der demokratischen Kontrollinstanzen, zunehmender Korruptions- und Nepotismusvorwürfe sowie wegen seiner Fixierung auf das ländliche Elektorat zur Absicherung seiner Macht kaum noch tragbar. Mit dem steuerfreien Verkauf seines Familienunternehmens „Shin-Corporation“ nach Singapur verlor er in ihren Augen entgü-

tig sein Gesicht. Nach fast einem Jahr der Proteste gegen Thaksin hielt die gebildete Mittelschicht den Putsch zur Beendigung der Proteste daher auch für durchaus gerechtfertigt. Selbst Kritiker des Putsches sahen im Eingreifen der Armee letztlich das „kleinere Übel“, verglichen mit einer fortdauernden Regierung Thaksin (vgl. NELSON 2006).

Die „Ruhe nach dem Sturm“

Was aber hat sich seit dem Putsch getan und wie geht es weiter auf dem Weg zurück zur Demokratie? Wie nicht anders zu erwarten, blieb es nach der Legitimierung des Putsches durch den König zunächst einmal ruhig. Zwar gab es in den Wochen nach dem Putsch wiederholt Brandanschläge auf Schulen in Zentral-, Nord- und Nordostthailand, deren Verursacher unter enttäuschten Thaksin-Anhängern vermutet wurden (vgl. The Nation vom 15.03.2007). Auch die Hintergründe der Bombenanschläge von Bangkok und Nothaburi in der Silvesternacht 2006 konnten bislang nicht vollständig aufgeklärt werden. Im Großen und Ganzen gab es in den Wochen nach dem Putsch allerdings weder seitens der Wäh-



Panzer in Bangkok in den Tagen des Putsches

Quelle: <http://www.asiatraveltips.com/ThailandCoup2006/ThailandCoup2111.jpg>

lerschaft, noch aus dem Lager von Thai Rak Thai-Abgeordneten und ehemaligen Unterstützern Thaksins größere Proteste. Diese Ruhe nach dem Sturm lässt sich sicherlich nur teilweise mit den von der Junta verhängten Einschränkungen bei der Presse- und Versammlungsfreiheit erklären. Sie ist vielmehr typisch für thailändische Politik. Das primäre Interesse vieler Abgeordneter aus den Provinzen ist es, ihre Pfründe und den staatlichen Ressourcentransfer in ihre Wahlkreise zu sichern. Ihnen dürfte es letztlich egal sein, unter welchem Premierminister sie dienen und unter welchem Parteibanner sie sich ins Parlament wählen lassen. TRT-Abgeordnete verließen ihre Partei daher nach dem Putsch in Scharen, um im Falle eines Verbots von TRT einen fünfjährigen Bann zur Ausübung politischer Ämter zu umgehen (vgl. The Nation vom 30.09. und 03.10.2006). Auch die Wähler, die Thaksin 2005 immerhin zu einer Mehrheit von fast 61% verholfen hatten, schienen sich zunächst mit dem Putsch abgefunden zu haben. Für sie bedeutete die Absetzung Thaksins zwar den Verlust eines Hoffnungsträgers, da die Junta allerdings die „populistischen“ Programme Thaksins, wie etwa die 30 Baht Krankenversicherung oder den „*village fund*“ unangetastet ließ, verzichteten sie auf größere Proteste (vgl. CRISPIN 2007).

„Ent-Thaksinisierung“, neue Verfassung und Neuwahlen

Die Maßnahmen der Junta in den Monaten nach dem Putsch waren mit denjenigen früherer Putsch nahezu identisch (vgl. PASUK & BAKER 2002, S. 373ff.). Wie üblich organisierten sich die Putschisten in einem „Rat für demokratische Reformen“, der wenig später in einen „council“, dem sogenannten „Rat für nationale Sicherheit (CNS)“ umbenannt wurde. Zwei Wochen nach dem Putsch trat eine Übergangsverfassung in Kraft, die der Junta außerordentliche Kontrollgewalten über die Exekutive einräumte. Eine zivile Regierung wurde eingesetzt und Chulanont Surayud, ein Vertrauter des Königs und unter Chuan Leekpai Armeechef, wurde als Premierminister vereidigt. Neuwahlen wurden innerhalb eines Jahres versprochen. Besonderes Augenmerk legte die Junta auf die „Ent-Thaksinisierung“ des Staatsapparates. Hochrangige

TRT-Funktionäre wurden verhaftet oder zumindest zu „Befragungen“ einbestellt. Mitglieder von Thaksins Netzwerk, die er im Laufe seiner Amtszeit in Schlüsselpositionen in Armee, Polizei und Verwaltung installiert hatte, wurden entfernt und durch der Junta loyal gegenüberstehende Personen ersetzt. „CEO-Gouverneure“ aus den ehemaligen Thaskin-Hochburgen wurden in andere Provinzen versetzt oder mit inaktiven Posten innerhalb des Innenministeriums ausgestattet. Untersuchungsgremien wurden eingesetzt, um die Korruptionsvorwürfe gegen Thaksin, offiziell ein Grund für den Putsch, zu untersuchen. Wohl auch, um einen unparteiischen Eindruck zu erwecken, beschränkte sich die Junta bei ihren Überprüfungen allerdings nicht nur auf Thai Rak Thai. Auch gegen die oppositionellen Demokraten wurde ein Verfahren wegen möglichen Wahlbetrugs bei der annullierten Parlamentswahl vom 02.04.2006 eingeleitet (vgl. Bangkok Post vom 28.03.2007). Der Anführer der PAD, Sonthi Limthongkul, wurde zwar einerseits von der Junta für seine Rolle bei den Anti-Thaksin-Protesten mit einer TV-Show im vom Militär kontrollierten *Channel 11* belohnt (vgl. The Nation vom 21.02.2007), andererseits jedoch von einem Gericht in Bangkok wegen Beleidigung des früheren stellvertretenden Transportministers Phumtham Wechayachai in erster Instanz zu zwei Jahren Haft verurteilt (vgl. The Nation vom 29.03.2007).

Am 19. April 2007 stellte das von der Junta eingesetzte „*Constitution Drafting Committee*“ den Entwurf der neuen Verfassung vor, die – ein Novum in der Geschichte Thailands – voraussichtlich im September 2007 durch eine Volksabstimmung legitimiert werden soll. Die neue Verfassung ist darauf angelegt, in Zukunft Machtkonzentrationen, wie sie unter Thaksin stattfanden, zu verhindern. So sollen unter anderem die Parteiliste und die 5%-Klausel abgeschafft und die Amtszeit des Premierministers auf zukünftig maximal zwei Legislaturperioden begrenzt werden. Auch die Entscheidungskompetenzen von Übergangsregierungen werden gemäß des Verfassungsentwurfs stark eingeschränkt. Die Rolle des Senats, der in der Vergangenheit als Sammelbecken von Familienmitgliedern von Parlamentsabgeordneten fungierte, wird durch die neue Verfassung

neu definiert: Er soll in Zukunft nicht mehr direkt vom Volk gewählt, sondern durch unabhängige Institutionen, wie z.B. die Wahlkommission, eingesetzt werden (vgl. Bangkok Post vom 24.04.2007).

Zunehmende Unzufriedenheit

Bislang hat sich die Junta an ihren Zeitplan zur Wiederherstellung der Demokratie gehalten und es spricht wenig dafür, dass das Militär versuchen wird, sich länger als angekündigt an der Macht zu halten. Gleichwohl ist es dem „Rat für nationale Sicherheit“ und der Regierung Chulanont offensichtlich nicht gelungen, die Welle der Zustimmung, die nach dem Putsch folgte, für sich zu nutzen. Ihre Umfragewerte haben inzwischen einen „historischen Tiefstand“ erreicht. Thais sind ungeduldig und erwarten Erfolge. Aber gerade diese kann die Junta in den Augen vieler Thais nicht bieten: Zwar hat die Junta die neue Verfassung auf den Weg gebracht und Thaksins Familie wurde inzwischen aufgefordert, mehr als 21 Mrd. Baht Steuerschulden aus dem Verkauf der Shin-Corporation nachzuzahlen (vgl. Bangkok Post vom 24.04.2007). Die drängendsten Probleme Thailands konnte aber auch die Junta bislang nicht lösen. Die Gesellschaft ist noch immer tief gespalten (vgl. Bangkok Post vom 23.04.2007). Der Konflikt in Südthailand hat sich trotz der Entschuldigung Chulanonts für die Massaker von Tak Bai seit dem Putsch deutlich verschärft (vgl. The Nation vom 13.02.2007). Auch durch ihre Wirtschaftspolitik steht die neue Regierung zunehmend unter Druck. Kapitalbeschränkungsmaßnahmen im Dezember lösten am Stock Exchange of Thailand die größten Kursverluste seit 1987 aus. Die Überarbeitung der *Foreign Business Act*, eigentlich gedacht, um in der Zukunft Geschäfte wie den Verkauf der Shin Corporation durch Thaksin, der die politische Krise in Thailand mitverursachte, zu verhindern, löste einen Aufschrei in der ausländischen Business-Gemeinde aus (vgl. The Nation vom 09.01.2007). Als Folge der politischen Unsicherheit ist das Konsumentenvertrauen inzwischen auf dem niedrigsten Stand seit 2001 und das Wirtschaftswachstum könnte, Analysten zufolge, 2007 auf unter 3% absinken (vgl. Bangkok Post vom 23.04.2007).

Ausblick

Bislang ist nur schwer abschätzbar, wie sich die politische Situation in Thailand in den kommenden Monaten entwickeln wird. Fest steht nur eines: Der Druck auf die Junta wird sich weiter erhöhen. Die neue Verfassung mag die Schlupflöcher der Verfassung von 1997 schließen, birgt aber neue Konfliktpotenziale. Darüber hinaus stehen in den kommenden Monaten zwei Schlüsselentscheidungen an: das „Assets Examination Committee“ (AEC) wird seine Untersuchungsergebnisse über die Korruptionsvorwürfe gegen führende Mitglieder der Regierung Thaksin vorlegen und das Verfassungstribunal wird über die Wahlfälschungsvorwürfe gegen Thai Rak Thai und die Demokratische Partei entscheiden (vgl. theNation vom 25.04.2007). Sollten beide Parteien verboten werden, sind weder die Reaktionen ihrer Unterstützer absehbar, noch ist klar, wer dann überhaupt zu den geplanten Neuwahlen antreten soll (vgl. Bangkok Post vom 23.04.2007). Der „Rat für nationale Sicherheit“ warnte die Regierung Chulanont vorsorglich vor zwei brisanten Monaten, in denen die „Feinde“ der Regierung mit allen Mitteln versuchen könnten, sie in Straßendemonstrationen unter Druck zu setzen (the Nation vom 25.04.2007).

Und was macht Thaksin? Er hat öffentlich seinen Rückzug aus der Politik erklärt (vgl. u.a. TAKAGI 2007), genießt sein „Rentnerdasein“ im Londoner Exil und überlegt Medienberichten zufolge, den englischen Fußballverein Manchester City FC zu kaufen (vgl. Bangkok Post vom 23.04.2007). Würde Thaksin bei der kommenden Parlamentswahl antreten, hätte er wohl durchaus Erfolgchancen. Seine Popularität ist gerade im ländlichen Thailand noch immer groß. Die Junta scheint seinen Beteuerungen, sich künftig nicht mehr politisch zu betätigen, daher auch nur bedingt Glauben zu schenken. Im Interview mit dem Time-Magazine (01.04.2007) sagte Putschistenführer Sonthi: „One can enter politics in many ways. You can control politics from behind the scenes. The most important thing in politics is money. If you have cash, you can have somebody to do things for you. I believe even if he says he is not entering politics, he can still control political parties. As to who will be in front, I cannot say.“

Es bleibt also spannend in Thailand. Man kann nur hoffen, dass die kommenden Monate so verlaufen werden, wie sich Thailand gerne bei ausländischen Touristen präsentiert: „smooth as silk“ – sanft wie Seide.

Literatur

- BAKER, C. (2007): *After the Thai coup: looking backwards, peering forwards.* – unveröffentlichter Entwurf. *Regional Outlook Forum*, 4. Januar 2007
- Beech, H. (2007): *Exclusive: Thailand's coup leader talks to TIME.* – In: *Time-Magazine* vom 01. März 2007. (<http://www.time.com/time/magazine/article/0,9171,1594996,00.html>, abgerufen am 24.04.2007)
- BUNTE, M. (2006): *Putsch in Thailand: Rückkehr des Militärs in die Politik?* – In: *GIGA Focus Asien*, H. 10 (www.giga-hamburg.de/content/publikationen/pdf/gf_asien_0610.pdf, abgerufen am 04.04.2007)
- CRISPIN, S. W. (2007): *Sounding out Thaksin's rural legacy.* – In: *AsiaTimesOnline* vom 23. März 2007 (http://www.atimes.com/atimes/Southeast_Asia/IC23Ae01.html, abgerufen am 24.04.2007)
- MCCARGO, D. & UKRIST, P. (2005): *The Thaksinization of Thailand*, Copenhagen
- NELSON, M. H. (2006): *Militärputsch in Thailand – und nun? Eine Einschätzung zum Putsch vom 19. September 2006.* – In: *Südostasien* 22, H. 4, S. 48-51
- PASUK, P. & BAKER, C. (2002): *Thailand. Economy and Politics*, Oxford
- PASUK, P. & BAKER, C. (2004): *Thaksin. The business of Politics in Thailand*, Chiang Mai
- TAKAGI, J. (2007): *Former Thai PM Thaksin: 'I'm Calling It Quits.* In: *Time-Magazine* vom 01. Februar 2007. (<http://www.time.com/time/magazine/article/0,9171,1584101,00.html>, abgerufen am 24.04.2007)
- BANGKOK POST, verschiedene Ausgaben (www.bangkokpost.com)
- THE NATION, verschiedene Ausgaben (www.nation-multimedia.com)

Dipl. Geogr. Martin Friese [friesem@web.de] ist Doktorand am Institut für Geographie der Universität Münster und promoviert über Tourismuskonflikte in Thailand.

Anzeige



Wem gehört die Stadt?

Singapur – das ist für die meisten Menschen hier zu Lande vor allem eine moderne Metropole in Südostasien, ein Wirtschaftswunderland und ein beliebter Zwischenstopp auf dem Weg zu den Fernreisezielen in Thailand, auf Bali und anderswo in der Region. Gleichzeitig haben drakonische Strafen für bereits kleinste Vergehen und eine anhaltend hohe Zahl von Hinrichtungen dem Stadtstaat über die Jahrzehnte auch im Ausland den Ruf eines autoritären Landes eingebracht. Und während selbst ehemalige Diktaturen wie Indonesien mittlerweile auf dem Weg der Demokratisierung sind, bleiben Meinungsfreiheit und politische Opposition in Singapur weiterhin eingeschränkt.

Autoritarismus und Repression sind zentrale Elemente einer Entwicklungspolitik, die Singapur zu einem der reichsten Staaten Südasiens gemacht hat und die den Menschen im Land einen Wohlstand bescherte, der in der Region ohne Vergleich ist. Doch die sozialen Kosten dieses autoritären 'Developmentalism' sind hoch und das Buch zeigt auf, wer die Gewinner und wer die Verlierer dieser Politik sind. In sieben Essays spürt der Autor den vielschichtigen Formen dieser autoritären Politik in Singapur und ihren Auswirkungen auf das Alltagsleben der Menschen im Stadtstaat nach.

Rolf Jordan

Singapur – Globale Stadt und autoritärer Staat

erschienen im Hirmann Verlag, Bad Honnef
ISBN 978-3-89502-237-1 / 14,90 Euro

Zurück zum Pazifik

Über die Entspannung der chilenisch-bolivianischen Beziehungen und das Streben Boliviens nach dem Meer

Johannes Winter

Es gibt wieder Annäherung in den politischen Beziehungen zwischen Chile und Bolivien. Das ist die positive Erkenntnis, die sich aus den vergangenen Treffen zwischen Chiles Präsidentin Michelle Bachelet und ihrem bolivianischen Amtskollegen Evo Morales ableiten lässt. Dies ist bemerkenswert, da beide Staaten seit Ende der 1970er Jahre keine diplomatischen Beziehungen mehr zueinander unterhalten. Grund dafür ist der jahrzehntelange Streit um die Modalitäten eines Meereszugangs für Bolivien, das seit dem verlorenen Pazifikkrieg ein Binnenstaat ist. Während Bolivien einen souveränen Pazifikhafen auf chilenischem Territorium fordert, bietet Chile lediglich einen zollfreien Zugang zum Meer. Obwohl eine Neuverhandlung der territorialen Hoheitsrechte als unwahrscheinlich gilt, bemüht sich Bolivien unaufhörlich um die Rückkehr zum Pazifik. Um diese strikte Haltung verstehen zu können, bedarf es, so die These dieses Beitrags, der Berücksichtigung vielfältiger rationaler wie auch irrationaler Motive, die als Triebkräfte für die politischen Forderungen gegenüber Chile wirken. Nur auf Grundlage des Verstehens dieser Zusammenhänge können realistische Wege der Verständigung zwischen den beiden Nachbarstaaten ausgelotet werden.

Vom Pazifikkrieg zum Abbruch diplomatischer Beziehungen

Die Wurzeln des Konflikts liegen im 19. Jahrhundert, als Bolivien nach der Unabhängigkeit 1825 damit begann, das damalige chilenisch-peruanische Grenzgebiet zwischen den Pazifikhäfen Antofagasta und Arica wirtschaftlich zu nutzen. Zunächst gab es kaum Widerstand gegen die bolivianische Expansionspolitik, da die Atacama-Region als trinkwasserarm und unwirtlich galt. Erst mit der Entdeckung reicher Guano- und Salpetervorkommen kam es vermehrt zu Grenzkonflikten zwi-

sehen Chile und Bolivien. Anglo-chilenische Unternehmen hatten vor allem die Ausbeutung des für die Sprengstoff- und Düngerherstellung nutzbaren Salpeters intensiviert und Antofagasta zum wichtigsten Exporthafen für den Überseehandel mit Nordamerika und Europa gemacht. Im Grenzvertrag von 1874 wurde Bolivien schließlich die Hoheit über die Region übertragen. Als Gegenleistung wurden ansässige Unternehmen von der Steuerpflicht befreit. Kurz darauf widersetzte sich Bolivien der getroffenen Nutzungsvereinbarung, indem es – als Reaktion auf eine schwere Dürre, die Zerstörung des Hafens Cobija durch ein Seebeben und die folgende Wirtschaftskrise – den Salpeterexport besteuerte. Die Unternehmen weigerten sich, die Zusatzbelastung zu tragen und erhielten dabei Unterstützung von der chilenischen Regierung, die Antofagasta kurzerhand besetzen ließ. Es kam zum Pazifikkrieg (1879-1884) zwischen den beiden Staaten, in den sich Peru als Verbündeter Boliviens einschaltete. Bolivien verlor innerhalb weniger Monate seine Pazifikhäfen an das wirtschaftlich wie militärisch überlegene Chile und musste 1904 einem endgültigen Friedens- und Grenzvertrag zustimmen, der den Verlust des Meereszugangs besiegelte. Gleichzeitig verpflichtete sich Chile, dem Nachbarland freien Transit für Güter und Waren zu den verlorenen Pazifikhäfen zu gewähren, eine finanzielle Entschädigung zu leisten und eine Bahntrasse zwischen La Paz und Arica zu bauen (vgl. Mesa Gisbert 2001: 348f).

Es folgten Jahrzehnte, in denen die politischen Spannungen und sozialen Ressentiments zwischen dem volkswirtschaftlich aufstrebenden Chile und dem ressourcenreichen, aber sozioökonomisch verarmten Bolivien weiter anstiegen. Wiederholt scheiterten Versuche, einen souveränen Pazifikzugang für Bolivien auszuhandeln,

zuletzt in den Verhandlungen der Militärdiktatoren Augusto Pinochet und Hugo Bánzer, die 1978 schließlich im Abbruch der diplomatischen Beziehungen beider Länder mündeten.

Der 13-Punkte-Plan

Heute, 30 Jahre nach dem Abbruch der Diplomatie, haben sich die Regierungschefs beider Länder auf einen 13-Punkte-Plan geeinigt, der als Fahrplan für den Ablauf gemeinsamer Gespräche und als Symbol der Aussöhnung dienen soll. Darin enthalten sind Absichtserklärungen, das Thema Meereszugang neu zu verhandeln sowie das Bestreben, den regionalen Freihandel zu fördern, im Anti-Drogenkampf zu kooperieren sowie Bolivien bei der Militärausbildung, im Bildungswesen und in der Armutsbekämpfung zu unterstützen. Wichtig erscheint auch das gemeinsame Vorhaben, die interkulturellen Beziehungen verbessern zu wollen.

Jedoch liegen die Positionen beim Thema Meereszugang weit auseinander. Chile ist bereit, über verbesserte Zugangsbedingungen zu verhandeln und bietet einen freien Transit zum Pazifikhafen Iquique an. Dagegen bleibt es bei der Ablehnung, Bolivien einen souveränen Küstenstreifen zu überlassen. Bolivien forderte zuletzt einen rund 10 Kilometer breiten und 160 Kilometer langen Korridor zur kommerziellen und industriellen Nutzung und schlug dafür die an Peru grenzende Region Arica vor. Auch ein unter trilateraler Führung genutzter Hafenstandort Arica unter Beteiligung Perus wird diskutiert, um mit einer „Region des Friedens, der Integration und der Entwicklung“ (vgl. Trigo Paz 2007) die Kontrahenten aus dem Pazifikkrieg zu vereinen. Bislang gibt es keinen konkreten Zeitplan für die Verhandlungen. Betont wird die Offenheit der Gespräche, wohl wissend, dass es ein langer Weg bis zur Einigung werden kann.



Aufnahme: Heiko Faust 2004

„Was Gott uns gab, kann uns niemand nehmen“, La Paz am „Tag des Meeres“ 2004

Der „Tag des Meeres“ – Trauer und Sehnsucht

Auch in Zeiten der Annäherung an Chile bleibt der 23. März ein integraler Bestandteil der bolivianischen Vergangenheitsbewältigung. Am „Día del Mar“ begeht das Land den Todestag des im Pazifikkrieg gefallenen Nationalhelden Eduardo Avaroa. Dann formieren sich wieder die zur Bedeutungslosigkeit verurteilte Marine, die nun auf dem Titicacasee übt, und das erste Infanterieregiment, die Leibgarde des Präsidenten, um des Verlustes des Meeres zu gedenken. Schulklassen stellen Schiffe aus Pappmaché zur Schau und fordern in Liedern und auf Transparenten das zurück, was ihre Ur-Urgroßväter einmal verloren haben (vgl. Foto). Es herrscht eine Stimmung aus Trauer und unbefriedigter Sehnsucht. Verbunden mit nationalistischen und anti-chilenischen Parolen wirkt das Ganze wie eine Inszenierung eines emotional hoch aufgeladenen Rituals nationaler Identitätsbeschwörung.

Wie ist dieses strikte Festhalten an der Rückkehr zum Pazifik zu verstehen?

Motive für Boliviens Streben nach dem Pazifik

In Boliviens Streben nach einem Meerzugang lassen sich unterschiedliche Motive identifizieren, die als Triebkräfte für die latent wie auch vehement vorgebrachten Forderungen wirken. Zunächst bedeutet die Rückkehr zum Pazifik für Bolivien die *Verarbeitung eines kollektiven Traumas*. Der „Verlust des Meeres“ hat sich sowohl in vielen politisch-ökonomischen Diskursen als auch in kulturellen, d.h. literarischen und künstlerischen, Ausdrucksformen niedergeschlagen. Der Verlust nationalen Territoriums und die Schmach des verlorenen Krieges gegen den Erzrivalen und wirtschaftlich dominanten Nachbarn soll mit einer Rückgewinnung kompensiert werden. Sodann dient die öffentliche Debatte um die Rückkehr zum Pazifik als *Projektionsfläche für den bolivianischen Nationalismus* und die Rückbesinnung auf das Eigene in Abgrenzung zum Fremden. Nationalismus stellt sich im heutigen Bolivien sehr vielschichtig dar. So verfolgt die linkspopulistische Morales-Administration einen so genannten Nationalisierungs-

kurs im Rohstoffsektor, in dessen Verlauf es zu Enteignungen privater Förderanlagen und zur Neuverhandlung der Explorationskonzessionen ausländischer Energieunternehmen gekommen ist. Im östlichen Tiefland dagegen forcieren rechtsnationalistische Bewegungen die soziokulturelle Fragmentierung des Landes und die langfristige Abkoppelung des mehrheitlich von Mestizen besiedelten Oriente vom indigen geprägten Andenhochland (vgl. Winter 2006: 38). Radikalen Strömungen entgegen steht die sich seit dem Demokratisierungsprozess in den späten 1980er Jahren herausbildende neue Nationalidentität des Landes, die „das Traditionelle und Partikularistische mit dem Modernen und Universalistischen im Rahmen einer wahrscheinlich dauerhaften Synthese verknüpft“ (Mansilla 2001: 88). In einem stimmen die Gruppen überein: Boliviens verlustreiche Territorialkriege, insbesondere der Pazifikkrieg, beeinflussen die heutige Entwicklung nachhaltig und erfordern eine besondere Sorge um die eigene Nation. Drittens, dienen die innen- und außenpolitischen Auseinander-



Aufnahme: Heiko Faust 2004

Öffentliches Gedenken an den Verlust des Pazifikzugangs, La Paz am „Tag des Meeres“ 2004

dersetzungen um einen souveränen Pazifikhafen als *Ventil für die individuellen, kollektiven und nationalen Probleme des Landes*. Die stimmungsgeladenen Wortgefechte haben Parlamentssitzungen ebenso bestimmt wie Diskussionen in den Straßen, Lokalen und Plätzen des Landes. Schuldige fanden sich in dem ungeliebten Nachbarn, dem handlungsunfähigen Staat und der desaströsen Armee. Dabei entluden sich Wut und Enttäuschung über die eigene Marginalisierung, über die ethnische Desintegration oder die sozioökonomische Lage im ärmsten Land Südamerikas. Immer wieder kam es zu Straßenblockaden und gewaltsamen Demonstrationen, die ein Klima des gesellschaftlichen Stillstandes und die Sorge vor der „Unregierbarkeit“ (vgl. Winter/Scharmanski 2005: 30ff) Boliviens erzeugten. Viertens, dient die Forderung nach der Rückkehr zum Meer als effektives *politisches Wahlkampfinstrument*, mit dem sich Wählerstimmen gewinnen und soziale Gruppen mobilisieren lassen. So werden zwischenstaatliche Spannungen aufrechterhalten, deren Wurzeln so weit zurückliegen, dass die Beteiligten

heutiger Debatten weder eigene Erinnerungen daran haben noch direkten persönlichen Schaden daraus erlitten haben. Fünftens, ist es ein nationales Bestreben, die *territorialen Verluste Boliviens nicht widerstandslos hinzunehmen* und wiederkehrend Ansprüche auf verlorenes Territorium anzumelden. Dabei wiegt der Verlust des Pazifikzugangs deutlich schwerer als andere schmerzhafteste Territorialverluste wie die aus dem verlorenen Chaco-Krieg gegen Paraguay in den 1930er Jahren. Sechstens, ist das Streben nach dem Pazifik von der Hoffnung bestimmt, die *sozioökonomischen Probleme des Landes zu überwinden*. Der „Verlust des Meeres“ wird als wesentlicher Grund dafür gesehen, dass Bolivien im 20. Jahrhundert in seinem Entwicklungsstand deutlich gegenüber seinen Nachbarn abgefallen ist. Nach dem Human Development Index der Vereinten Nationen belegt Bolivien Rang 115 von 177 gelisteten Staaten, weit hinter Argentinien (36), Chile (38) und Brasilien (69; vgl. UNDP 2006). Argumente, wonach der Status „landlocked country“ keinen direkten Einfluss auf die Entwicklung des Landes

hat, widerlegt der Entwicklungsökonom Jeffrey Sachs: Während ein Land wie die Schweiz, das in eine der wohlhabendsten Wirtschaftsregionen der Welt eingebettet ist, keinen entscheidenden Nachteil durch seinen Status als Binnenstaat hat, kostet es Staaten inmitten weniger Wachstums- und vieler Armutregionen bis zu zwei Prozent ihres jährlichen Wirtschaftswachstums, keinen direkten Hafenzugang zu besitzen. Dazu Gallup/Sachs/Mellinger (1999): „Location and climate have large effects on income levels and income growth. (...) At particular disadvantage are regions located far from coasts and ocean-navigable rivers, for which the transportation costs of international trade are high.“

Bolivien auf dem Weg zum Pazifik: Hoffnung oder Illusion?

Bolivien bemüht sich nun seit mehr als einem Jahrhundert um einen souveränen Zugang zum Pazifik. Erfolg wird es nur geben, wenn Chile dem Verzicht auf Teile seines Territoriums zustimmt. Diese Lösung ist trotz der derzeitigen Entspannungsbemühungen nicht zu erwarten. Das

Abtreten chilenischen Bodens könnte die nationale Einheit Chiles in politischer und sozialer Hinsicht gefährden und weitere Staaten wie etwa Peru dazu animieren, verlorene Gebiete zurückzufordern. Ein souveräner Küstenzugang unter bolivianischer Flagge erscheint daher als illusorisch.

Fortschritte in den wieder aufgenommenen Regierungsgesprächen wird es auf Seiten Boliviens wohl nur geben, wenn die zentrale Illusion aufgegeben werden kann, dass die nationale Identität allein mit der Wiedergewinnung der Pazifikgebiete gesichert ist. Eine Lockerung dieser emotional hoch besetzten Verknüpfung würde den Weg ebnen zur Anerkennung der Niederlage im Pazifikkrieg und zur Anerkennung der Nachkriegsrealität, die von verschiedenen politischen und ökonomischen Interessen auf chilenischer und bolivianischer Seite geprägt ist. Diese doppelte Anerkennung ist unverzichtbare

Voraussetzung für *realistische Hoffnungen*, nämlich auf dem Verhandlungsweg den oben genannten 13-Punkte-Plan erfolgreich abzarbeiten.

Es ist bekannt, dass der Weg von der Illusion zur Annahme der Wirklichkeit schmerzlich und lang, aber auch voller Chancen für neue Perspektiven ist. Insofern bleibt die Wiederaufnahme der Gespräche ein ergebnisoffenes Unterfangen.

Danksagung

Der Autor dankt Wolfgang Winter für die hilfreichen Anregungen und Kommentare zu einer früheren Version des Beitrags.

Literatur

GALLUP, J. L., SACHS, J. D. & MELLINGER, A. D. (1999): *Geography and Economic Development*. In: *International Regional Science Review*, Vol. 22, No. 2, pp. 179-232.

HENRÍQUEZ, A. (2006): *Entre Chile y Bolivia, el mar*. In: *BBC Mundo*, Ausgabe vom 8.12.2006 <<http://news.bbc.co.uk/1/hi/spanish/specials/>

newsid_6219000/6219376.stm> (Zugriff: 10.4.2007)

MANSILLA, H. C. F. (2001): *Zwischen traditionellen partikularistischen Werten und modernen universalistischen Zwängen. Die Herausbildung der Nationalidentität Boliviens im Zeitalter der Globalisierung*. In: Sevilla, R. & Benavides, A. (Hrsg.), *Bolivien – das verkannte Land?* Horlemann, Bad Honnef.

MESA GIBERT, C. D. (2001): *Bolivien im 20. Jahrhundert – eine historische Annäherung*. In: Sevilla, R. & Benavides, A. (Hrsg.), *Bolivien – das verkannte Land?* Horlemann, Bad Honnef.

TRIGO PAZ, J. (2007): *Arica trinacional*. In: *La Razón – Diario Nacional de Bolivia*, Ausgabe vom 24.2.2007 <http://www.la-razon.com/Versiones/20070224_005827/nota_246_394841.htm> (Zugriff: 10.4.2007)

United Nations Development Programme (UNDP) (2006): *Human Development Report 2006. Beyond scarcity: Power, poverty and the global water crisis*. UNDP, New York.

WINTER, J. & SCHARMANSKI, A. (2005): *Sind die Andenstaaten unregierbar? Ursachen der politischen Krise in Bolivien, Peru und Ecuador*. In: *Zeitschrift für Entwicklungspolitik*, H. 14, S. 30-34.

WINTER, J. (2006): *Bolivien: Armut schneißt zusammen. Ansätze für ein interkulturelles Zusammenleben jenseits aller Fragmentierung*. In: *eine Entwicklungspolitik*, H. 11-12, S. 37-40.

Johannes Winter [johannes.winter@wiso.uni-koeln.de] ist Geograph und Wissenschaftlicher Mitarbeiter am Wirtschafts- und Sozialgeographischen Institut der Universität zu Köln. Das APSA-Mitglied promoviert derzeit im Rahmen eines DFG-Forschungsprojekts zu Lernprozessen in Tochterbetrieben internationaler Unternehmen. In den Jahren 2002 und 2004 weilte er zu längeren Forschungsaufenthalten in Bolivien.

Anzeige

ASIEN

Deutsche Gesellschaft für Asienkunde e.V.
German Association for Asian Studies



ASIEN ist eine referierte Vierteljahreszeitschrift.

ASIEN veröffentlicht wissenschaftliche Beiträge aus den Bereichen Politik, Wirtschaft und Kultur zum gegenwärtigen Asien.

ASIEN liefert Ihnen viele nützliche Informationen:

- Konferenzberichte und -ankündigungen
- Rezensionen und Ankündigungen neuer Asienbücher
- Berichte über asienkundliche Forschung und Lehre, Projekte und Internetquellen

ASIEN ist die Mitgliederzeitschrift der Deutschen Gesellschaft für Asienkunde e.V.; Mitglieder der DGA (Beiträge 28,- bzw. 55,- € p.a.) erhalten ASIEN kostenlos!

ASIEN kostet im Jahresabonnement 50,- € (zzgl. Porto- und Versandkosten).

Werden Sie Mitglied:

Deutsche Gesellschaft für Asienkunde e.V., Rothenbaumchaussee 32
D-20148 Hamburg, Telefon: +49 (040) 445891 | Fax: +49 (040) 4107945

E-Mail: post@asienkunde.de

<http://www.asienkunde.de> | <http://www.dga-ev.de>

Die Geckos (Gekkonidae) haben sich in ihrer 50 Millionen jährigen Entwicklung auf der ganzen Welt ausgebreitet. Aufgrund ihrer optimalen Anpassungsfähigkeit an die verschiedensten Lebensräume sind die Geckos in den gemäßigten Zonen, den Wüsten sowie in den Tropen beheimatet. Gegenwärtig sind 97 Gattungen mit 1081 Arten bekannt.

In Vietnam wird zwischen den größeren Geckos *con tac ke*, zum Beispiel dem Tokel Gecko (*Gekko gekko*) und den etwas kleineren Hausgeckos *thach sung* unterschieden. Zu den Letzteren gehören unter anderem der *Hemidactylus garnotii*, der *Hemidactylus frenatus* sowie der *Cosymbotus platyurus*. Diese leben in den Häusern, vertilgen Moskitos und Ungeziefer, und gelten daher als sehr nützlich.



Aufnahme: M. Waibel 2006

Dem Gecko fehlt noch ein Lehmgefäß

Da sich Geckos hauptsächlich von Insekten ernähren, suchen sie gerne Lichtquellen auf, um dort auf ihre Beute zu warten. Dies tun sie auf Leuchtreklameflächen von Bushaltestellen, Restaurants und Geschäften.

Für einige Menschen sind Geckos kein erfreulicher Anblick, sie eckeln sich vor diesen Tieren, und sagen, sie seien hässlich, und hoffen nur darauf, dass diese ihnen nachts nicht auf ihr Bett fallen. Insbesondere wenn es sich um große und dicke Geckotiere handelt.

Dreifüßiger Gecko
Ho Chi Minh City



Aufnahme: A. Klann 2006

Geckos der Art *Cosymbotus platyurus*, Ho Chi Minh City



auf einem Modewerbeplakat in der Mach Thi Bui Straße,

Aufnahme: A. Klann 2006

Scheinen die Geckos auch unbeliebt, so sind sie doch auch auf die eine oder andere Art für den Menschen von Nutzen. So werden die größeren Geckos in Reisschnaps eingelegt. Dieser soll nicht nur gut schmecken, sondern auch sehr gut für die Gesundheit sein und gegen Fieber helfen. Des Weiteren dient der Gecko in der traditionellen Medizin als potenzsteigerndes Mittel. Und nicht nur das, mit dem Genuss des Geckos soll auch sichergestellt werden, dass das gezeugte Kind von männlichem Geschlecht sein wird. Einige Geckoarten können sich an ihre Umgebung und den Wetterbedingungen anpassen, und dementsprechend ihre Körperfarbe ändern. Im übertragenen Sinne wird in Vietnam eine Person, die sich nicht an ihre Versprechen hält, oder häufig ihre Meinung ändert, Gecko genannt. Dies bezieht sich auch auf Menschen, die sehr bunte Kleidung tragen, oder ihre Kleidung mehrmals am Tag wechseln.

Es gibt ein berühmtes Märchen über den Gecko, das wohl jedem vietnamesischen Kind erzählt wird, wenn auch in den verschiedensten Variationen. In diesem Märchen verliert ein habgieriger Mann namens Gecko, aufgrund seiner Geldgier bei einer Wette all sein Hab und Gut, da es ihm trotz all seiner Reichtümer an einem einfachen Lehmtopf fehlt. (*Thach Sung con thieu me kbo*: "Dem Gecko fehlt noch ein Lehmgefäß") Durch den Gram über seinen Verlust stirbt Gecko, und verwandelt sich nach seinem Tod in einen Gecko. Hört man heute die Laute eines Geckos, sagt man, dies sei das Schluchzen und Weinen des Gecko, der immer noch seinen Verlust betrauert.



Aufnahme: A. Klann 2007



Ein Gecko von unten

Aufnahme: M. Waibel 2007

Literatur

RÖSLER, HERBERT: *Geckos der Welt - Alle Gattungen*. Leipzig, Jena, Berlin: Urania-Verlag 1995.

HENKEL, FRIEDRICH-WILHELM und WOLFGANG SCHMIDT (Hg.): *Geckos*. Frankfurt am Main: Edition Chimaira 2003.

PHUONG THU: *Truyen co nuoc nam: Thach Sung con thieu me kbo*. 2005.

www.museum.hu-berlin.de; www.dgbl.de

Besonderer Dank gilt Dr. Rainer Günther, Berliner Museum für Naturkunde, der freundlicherweise bei der Artenbestimmung behilflich war.

Andrea Klann [himawarinokodomo@yahoo.co.jp] studiert Japanologie, Südostasien-Studien und Amerikanistik an der Humboldt-Universität zu Berlin und absolvierte von September bis Dezember 2006 ein Praktikum am Goethe-Institut in Ho-Chi-Minh-Stadt, Vietnam.



Die National University of Singapore

Quelle: NUS

Mit dem Shuttle zur Vorlesung Studieren an der National University of Singapore (NUS)

Friederike Schröder

Es ist heiß. 32 Grad Celsius und 80 Prozent Luftfeuchtigkeit. Doch im klimatisierten Singapur kann man der feuchten tropischen Hitze leicht entkommen. Der streng regierte Inselstaat, der nur knapp 140 Kilometer nördlich des Äquators liegt, hat mehr zu bieten als der Ruf eines autoritären Landes vermittelt – ein spannendes Studierenerlebnis in einer multikulturellen Gesellschaft. Die National University of Singapore (NUS), eine der drei lokalen Universitäten, ist in internationalen Rankings immer weit vorne zu finden. Unter anderem die moderne Ausstattung sowie motivierte und hilfsbereite Dozenten locken Studierende aus mehr als 80 verschiedenen Nationen.

Die National University of Singapore ist eine Campus-Universität, die südwestlich des Stadtzentrums liegt. Neben 12 Fakultäten und zahlreichen Verwaltungseinrichtungen befinden sich auch Studen-

tenwohnheime auf dem Campus, die etwa 6.000 der insgesamt ca. 30.000 Studierenden eine Unterkunft bieten. Die Größe des Campus und die langen Wege zwischen den Fakultäten wirken angesichts der Hitze auf den ersten Blick erschreckend, doch ein Shuttle-Service ermöglicht ein bequemes Pendeln. Auch dies eine Einrichtung, die deutlich macht, dass Singapur eine „durchgeplante“ Stadt ist.

Die geographische Lehre und Forschung ist der Fakultät für Kunst- und Sozialwissenschaften angegliedert, wodurch die sozialwissenschaftliche Komponente der Geographie hier eine besondere Betonung erhält. Dies spiegelt sich in den überwiegend humangeographischen Lehr- und Forschungsschwerpunkten in den Bereichen Kultur- und Sozialgeographie, Wirtschafts- sowie Stadtgeographie wider. Themen der geographischen Forschung sind dabei Kulturlandschaftswandel, Tou-

rismus, transnationale Migration sowie in der Wirtschaftsgeographie politische Ökonomie regionaler Transformationen. Den regionalen Schwerpunkt dieser Themen bildet der Raum Asien. Demgegenüber stellen die Forschungsbereiche Klima- und Wasserhaushalt, Naturgefahren und Landnutzungsänderungen in den Tropen den Kern der Physischen Geographie dar. Diese Inhalte schlagen sich natürlich auch in den Lehrplänen nieder. Darüber hinaus wird in der Lehre besonderes Augenmerk auf die methodologische Ausbildung gelegt. Dabei werden nicht nur die Anwendung empirischer qualitativer und quantitativer Untersuchungs- und Auswertungsmethoden gelehrt, sondern auch konzeptuelle Überlegungen zur Einordnung der Forschungsarbeit in den theoretischen und wissenschaftsphilosophischen Kontext von den Studierenden gefordert.

Das Bildungssystem orientiert sich am angelsächsischen Modell; auf den Bachelor folgen Master und Doktor. Dies gilt auch für das Geographiestudium. Die Studenten werden in dem straff organisierten modularisierten Studium intensiv von den Dozenten betreut. Unterrichtssprache ist Englisch. Der Arbeitsaufwand für jedes Modul, bestehend aus einer zweistündigen Vorlesung, einem Tutorium oder Laborseminar sowie ein bis zwei halb- oder ganztägige Exkursionen in die nähere Umgebung, ist sehr hoch. Zur Vorbereitung auf jede Vorlesung müssen Aufsätze im Umfang von 60 bis 100 Seiten gelesen werden, in den Tutorien werden in kleinen Arbeitsgruppen Referate gehalten und darüber hinaus sog. „Assignments“ zu selbst formulierten und selbst untersuchten Forschungsfragen verfasst. Jedes Modul wird mit einer Klausur abgeschlossen. Die selbständige Erarbeitung von Forschungsfragen, Hypothesen und Auswahl unterschiedlicher Methoden – wenn auch zu kleinen, wenig umfangreichen Untersuchungen – verdeutlicht den Fokus der Lehre auf der methodologischen Ausbildung. Diese stellt in Hinblick auf die Abschlussarbeit eine sehr gute Übung und Vorbereitung dar, die das Geographiestudium in Deutschland erst in den fortgeschritteneren Semestern vorsieht.

Die straffe Struktur des Studiums fällt jedoch oftmals zu Lasten der Flexibilität in der Themenauswahl und einer intensiven und reflektierten Auseinandersetzung mit der Thematik, auf die im deutschen Geographiestudium deutlich mehr Wert gelegt und von deren Studierenden gefordert wird. Auch die kritische Auseinandersetzung mit den Lehrinhalten ist unter den Studenten noch nicht sehr verbreitet. Hier zeichnen sich jedoch Veränderungen ab, da zum einen eine Vielzahl der Dozenten im Ausland, insbesondere in Großbritannien, den USA und Australien, ihren Master oder PhD erworben haben und zum anderen eine Vielzahl ausländischer Dozenten an der NUS forschen und lehren. So werden die Studenten in den Vorlesungen und Tutorien zum Teil

ausdrücklich zu selbstständigem Denken und kritischer Reflexion der Lehrinhalte aufgefordert.

Bildung stellt in dem an Naturressourcen armen Singapur einen wichtigen Wirtschaftsfaktor dar, wodurch eine hohe finanzielle Unterstützung durch den Staat garantiert ist. Zudem leisten die Studiengebühren der einheimischen und internationalen Studenten, die je nach Anzahl der Module zwischen 2.000 und 3.500 Euro pro Semester liegen, einen erheblichen Beitrag zu den sehr guten Studienbedingungen. Dies spiegelt sich nicht nur in

stehen zu jeder Zeit offen, wenn es um Fragen zu den Modulen oder Inhalten der Lehrveranstaltungen geht. Diese Offenheit und Hilfsbereitschaft reicht jedoch manchmal nur soweit, wie alles in den geregelten Bahnen verläuft. Ausgefallene Anliegen stoßen da schnell an die Grenzen der Flexibilität. Dennoch - wer sich entschließt, einige Zeit in Singapur zu studieren, den erwarten Menschen vieler verschiedener Nationalitäten und Kulturen und ein spannender und erfahrungsreicher Studienaufenthalt in einem kleinen Inselstaat.



Quelle: NUS

Einrichtungen auf dem Campus der NUS

der qualitativ hochwertigen Ausstattung der Bibliotheken mit großen Buchbeständen und insbesondere der Vielzahl elektronisch verfügbarer Literatur sowie Computer-Arbeitsplätzen wider. Auch die Fakultäten sowie Seminar- und Vorlesungssäle warten mit modernem und sehr gutem technischen Inventar auf.

Studierende aus dem Ausland können sich auf einen Aufenthalt an einer service-orientierten Hochschule freuen. Dafür sorgen nicht nur zahlreiche Veranstaltungen und Programme des International Relations Office sondern auch das Office of Student Affairs, das u.a. bei der Suche nach einer Unterkunft behilflich sein kann. Auch die Türen der Professoren und Sekretariate der jeweiligen Institute

Ausführliche Informationen über Studienmöglichkeiten an der NUS, Bewerbungsmöglichkeiten, Organisation sowie Einreise bieten die Webseiten der Universität:

<http://www.nus.edu.sg>

<http://www.nus.edu.sg/iro/visitors/students/index.html>

Einen Überblick über das Geographiestudium und die angebotenen Kurse gibt die Webseite des Department of Geography: <http://www.fas.nus.edu.sg/geog/>

Information und Beratung zum Bewerbungsvorgang sowie zur Finanzierung des Auslandsaufenthaltes bieten zudem die akademischen Auslandsämter an den deutschen Universitäten.

Friederike Schröder [schroederfriederike@gmx.de] ist Studentin der Geographie an der Universität Hamburg und Mitglied der APSA. Von Januar bis Mai 2007 studierte sie, gefördert durch den DAAD, Geographie an der National University of Singapore (NUS).

Kunst als Materialisierung von Kulturwandel in Asmat, Papua Barat, Indonesien

Oliver Lueb

Unabhängig von dem kunstethnologischen Diskurs, in wie weit das europäisch-kunsthistorische Paradigma des „Kunst“-Begriffes außereuropäischen Objekten gerecht wird oder nicht, handelt es sich bei den betreffenden Objekten um eine Materialisierung indigener kultureller Konstrukte, um materielle Kultur im weitesten Sinne, um „bedeutungsvolle Dinge“.

Materielle Objekte können als Ergebnis eines Entwicklungs- und gesellschaftlichen Modernisierungsprozesses verstanden werden. Dass ein solcher Prozess auch in Asmat stattgefunden hat, und sich daher die Asmat-Objekte geändert haben, wurde schon vielfach in der Literatur beleuchtet. Völlig neue Objekttypen wurden dokumentiert, die hauptsächlich die Nachfrage eines internationalen Kunstmarktes befriedigen sollten. Untersuchungen zu Objekten, die ausschließlich für den indigenen Gebrauch produziert worden waren und folglich nicht auf den Markt gelangen konnten, wurden bisher weniger durchgeführt. Wobei die Objekte dann entweder im Kontext ihres Auftretens dargestellt und interpretiert wurden, oder Objekt für Objekt aus qualitativ-ästhetischer Perspektive dokumentiert wurden. In wie weit sich aber ganze Objektgruppen (insbesondere Wahrnehmung und Bedeutung der Darstellungen sowie Handeln mit ihnen) verändert haben und als Indikatoren für Kulturwandel zu sehen sind, wurde in Hinsicht auf Objekte aus Asmat eher vernachlässigt. Anhand einer konkreten Objektgruppe soll im Folgenden dieser Fragestellung nachgegangen werden.¹

Asmat – Land und Menschen

Der Begriff Asmat wird für die ca. 65.000-70.000 Menschen, sowie für das Gebiet, in dem sie leben, benutzt. Die Region an der Südwestküste Neuguineas umfasst ca. 19.000 km² und ist Teil der am wenigsten entwickelten Provinz Indonesiens *Papua Barat*. Das steinlose Schwemm- und

Abriss zur Historie

1607	Erster dokumentierter Kontakt mit dem Westen durch Luis Vaes De Torres, Landnahme durch spanische Krone
1770	James Cook landet an der Küste bei Pirimapun (Flamingo Bay)
1828	Holländische Kolonialregierung macht ihren Besitzanspruch auf die Südwestküste Neuguineas geltend. Erste Expeditionen und regelmäßige, nachhaltige Kontakte.
1938	Niederlande errichten ersten Verwaltungsposten in Asmat (heutiges Agats).
1953	Gründung der ständigen niederländischen Missionsstation in Agats, erste Befriedung im Umkreis von 60 Kilometern.
1962	Vereinten Nationen übernehmen die Regierung.
1963	Eingliederung in die Republik Indonesien, Benennung: <i>IRIAN Barat</i> (<i>Ikut Republik Indonesia Anti Nederland</i> – indon. ‚Der Republik Indonesien gegen die Niederlande folgend‘, Barat – indon. ‚Westen‘).
1964	Niederbrennen der traditionellen Männerhäuser, einhergehend Verbot des Feierns ritueller Feste und Schnitzens durch indonesische Regierung.
1965	Indonesien tritt den Vereinten Nationen wieder bei, als Folge dessen: Reaktivierung des Programms der Vereinten Nationen zur Entwicklung von Irian Barat.
1973	Eröffnung des Asmat Museums für Kultur und Fortschritt in Agats.
2004	Asmat Region wird eigenständiges Kabupaten (Regierungsbezirk) und wird von einem Asmat geleitet.

Sumpfland wird durch unzählige mäandrierende größere und kleinere Flüsse sowie sie verbindende Wasserläufe geprägt. Außer im Südosten des Landes ist keine konkrete Küstenlinie auszumachen. Die Meeresgezeiten dringen bis zu 100 km ins Landesinnere ein und bestimmen maßgeblich die Flussströmungen. Bei Ebbe kann die schlammige Küstenzone bis zu einigen Kilometern frei liegen, kleinere Flüsse führen kein Wasser mehr. In dem schwer zugänglichen Sumpfgebiet können nur kurze Wegstrecken zu Fuß bewältigt werden. Die Wasserläufe sind oft die einzigen Verkehrswege, so dass viele Küstendörfer bei Ebbe nicht erreichbar sind und die Bevölkerung noch relativ isoliert lebt. Eine medizinische Grundversorgung ist noch längst nicht überall anzufinden, Schulausbildung wird von indonesischer Seite für einen großen Teil der jungen Asmat rudimentär angeboten, wobei Bahasa Indonesia als Verkehrssprache gelehrt wird. Stromversorgung ist in der Regel nur in den Dörfern gegeben, in denen Missionsstationen ansässig sind; überregionale Kommunikation ist nur von der Hauptstadt Agats aus möglich.

Die Asmat gehören zu der Gruppe der Papua und sind wahrscheinlich von der Nordküste Neuguineas über das Hochland eingewandert. In den Dörfern leben bis zu 2.000 Menschen als Kern- oder Kleinfamilien in Pfahl-Holzhäusern. Neben der wichtigsten Nahrungsgrundlage Sago (Mark der Sagopalme *Metroxylon*) sichern Fischfang sowie Jagd von Vögeln und kleinen Beuteltieren den Lebensunterhalt. Schweine werden wie überall auf Neuguinea gehalten, dienen aber eher dem Tausch und weniger der Subsistenz. Die Asmat sind zum größten Teil zum Christentum konvertiert, erleben ihren Alltag aber noch immer in tiefem Einklang mit ihren Ahnen. Sie streben nach wie vor nach Harmonie und Wiederherstellung des Gleichgewichtes in ihrer Welt, wobei zentraler Bestandteil der Kontakt zu den Ahnen ist. Daher sind deren Darstellungen an vielen Orten zu finden.

Relevanz von Holz und Schnitzern

Das in seiner Bedeutung herausragendste Material der materiellen Kultur der As-



Aufnahme: O. Lueb 2006

yeu – traditionelles Männerhaus

mat ist Holz: Aus ihm wurden und werden Unterkünfte, Boote, Geräte, Waffen, religiöse Objekte und Ahnendarstellungen hergestellt. Aufgrund der natürlichen Umwelt war Holz in der Vergangenheit der einzige Baustoff. Stein war nicht vorhanden und wurde nur für Beilklingen und Äxte eingehandelt. Keramiken waren unbekannt, erst durch den Kontakt mit dem Westen nahm Eisen als Werkstoff seinen Einzug. In ihrem animistischen Kosmosverständnis erleben die Asmat die Bäume als beseelte Dinge und in einem Ursprungsmythos spielt Holz die zentrale Rolle: Aus ihm wurden in der Urzeit menschliche Figuren geschnitzt und durch das Spielen von Trommeln (ebenfalls aus Holz) zum Leben erweckt. Die ersten Vorfahren der Asmat waren erschaffen: Holz symbolisiert Geist und Ursprung des Lebens.

Um zu einem besonders geachteten Schnitz-Spezialisten/-Künstler zu werden, muss sich ein einfacher Schnitzer neben Fingerfertigkeit eine tiefe Kenntnis der Mythen und magischen Praktiken aneignen. Erst dadurch wird er in die Lage versetzt, den Geist von Ahnen in Objekten vergegenwärtigen und ihn so zum Mitglied der Gemeinschaft werden lassen zu können.

Neben Ahnenfiguren produzieren die Schnitzer aber auch andere Objekte. Durch aufkommende überregionale Vermarktungsmöglichkeiten ihrer Holzobjekte, sehen sie neue Möglichkeiten, Geld zu verdienen und ihre Familie zu ernähren. Dies hat in den vergangenen Jahren zu einem starken Anstieg der schnitzenden Asmat-Männer geführt. Lt. Aussage eines Missionars hat sich deren Anzahl in den vergangenen drei Jahrzehnten verdreifacht. Viele von ihnen bewerben sich bei einem seit 25 Jahren jährlich ausgetragenen, regionalen Schnitzwettbewerb. Hier sehen sie andere Arbeiten und Stile, erfahren im Rahmen einer Auktion direkt, welche Objekte/Objekt Kategorien sich der größten Nachfrage erfreuen und welche Preise „der Markt“ bezahlt. Der Schnitzer wird Teil der überregionalen Geldwirtschaft. War Schnitzen früher eine von vielen Tätigkeiten zur Nahrungssicherung, kann heute schon eher von einem Beruf gesprochen werden.

Ahnendarstellungen im yeu – die Objektgruppe der *seden*

Da den Ahnen bis heute eine zentrale kulturelle Bedeutung zufällt, ist es nicht überraschend, dass es eine große Bandbreite von Ahnendarstellungen bei den

Asmat gibt: Von einfachen Figuren im häuslichen Kontext, als Verkörperung eigener verstorbener Familienmitglieder, bis hin zu Handlung auslösenden, kollektiven Ahnendarstellungen einer gesamten Dorfgesellschaft, die nur zu bestimmten Anlässen und Festen geschaffen werden (*bjjs*). Insbesondere für die letzte Gruppe sind die Asmat international in Sammler- und Museumskreisen bekannt.

Eine noch nicht beachtete Objektgruppe stellen die *seden* dar. Darunter werden Ahnendarstellungen an den Familienfeuerplatzstellen im *yeu* verstanden. Das traditionelle Männerhaus stellt auch heute noch den Mittelpunkt des sozialen Lebens der Dorfgemeinschaft dar, hier werden alle für die Gemeinschaft relevanten Entscheidungen getroffen, hier hält „Mann“ sich auf, hier arbeitet „Mann“ zusammen, hier werden die jungen Asmat in der eigenen Kultur unterrichtet und bestimmte Zeremonien oder rituelle Vorbereitungen durchgeführt. Von den bis zu einem Dutzend in einem *yeu* vorhandenen Familienfeuerplätzen ist jede Einzelne von vier Holzpfehlen in einem Quadrat abgesteckt, wobei einer dieser Pfehle oftmals als Ahnenfigur geschnitzt ist. Zumindest an der Feuerstelle des Haupt-Clans ist dieser immer als *seden* geschnitzt. Vor diesem zen-

tralen sich in der Mitte des *yau* befindenden, Haupt-Clan-Feuerplatzes sitzt der Dorfvorsteher, der die Aktivitäten im Männerhaus leitet. Den *seden* fällt dabei eine repräsentative und Identität stiftende Funktion zu. Sie verkörpern und personifizieren den Ursprung eines Clans, jeder kennt die Namen der jeweiligen Personen. Die Männer die dem entsprechenden Clan angehören scharen sich bei Versammlungen um „ihre“ Feuerstelle. Es ist zwingend notwendig, dass die Ahnen der Clans bei allen für die Gesellschaft relevanten Ereignissen anwesend sind und die Männer in ständigem Kontakt zu ihnen stehen können.



Dorfvorsteher Paulus vor dem *seden* seines Clans

Aufnahme: O. Lueb 2006

Stiländerung als

Ausdruck eines Kulturwandels

In der Zeit zwischen 1964 und 1972 gab es in Asmat keine *yau* mehr, da sie von der indonesischen Regierung niedergebrannt und verboten worden waren. Es stellt sich die Frage, ob die *seden* in den neuen *yau* den Darstellungen in den früheren Männerhäusern gleichen.

Vor 1960 scheinen die Ahnendarstellungen abstrakter, relativ wenig detailliert, mitunter zoomorph und mit hohem symbolischem Gehalt gewesen zu sein. Das animistische Weltbild der Asmat mag ein erster Erklärungsansatz sein. Ein anderer Erklärungsansatz für die eher homogenen Darstellungsformen mag im Zusammenspiel von der normativen Bedeutung der Ahnenfiguren einerseits und einer egalitären Gesellschaftsstruktur andererseits begründet liegen, in der einzelne Individuen weniger aus der Gruppe heraustreten sollten. Bis Mitte der 1960er Jahre fanden die meisten Kontakte zwischen den Dör-

fern auf kriegerischer Basis statt, so dass relativ wenige Einflüsse von Außen aufgegriffen wurden und ein eher geringer Innovationsdruck bestand, was als weitere Erklärung dienen könnte.

Die heute anzufindenden *seden* dagegen sind eher konkrete, relativ detailgetreue, fast naturalistische Darstellungen von Männern oder Frauen mit relativ geringem symbolischem Gehalt. Die Ahnendarstellungen werden zudem mit heute gültigen Statussymbolen, wie Umhängetaschen oder Schmuck, ausgestattet.

Wie lassen sich die neueren Darstellungsformen bzw. die Abkehr von tradierten Formen erklären, worin liegen möglicherweise die Gründe für einen geringeren Abstraktionsgrad und für einen reduzierten Einsatz von Symbolen?

Kognitive Ansätze

Ein erster Ansatz könnte sein, dass die neuen Generationen Schnitzer ein an-

deres Bild von ihren Ahnen haben, ein durch die Christianisierung klar auf ein Gottesbild mit menschlichem Angesicht ausgerichteter. Folglich wandelt sich die Darstellung von zoomorphen Formen, als Ausdruck der Beseeltheit der Natur/Ahnengeister/Totems, zu realistisch anthropomorphen Formen, als Verkörperung eines christlich-humanen Gottesbildes. Tradierte Symbole einer animistischen Religion verlieren an Relevanz.

Ein von der Religion wegführender, weiterer Erklärungsansatz wäre: Eine neue Generation, bereits mit dem kolonial-westlichen und später indonesischen Schulsystem erzogen, wächst mit einem modernistischen, individualisierten Menschenbild auf. Der Mensch rückt in den Mittelpunkt der Welt, ist der Natur überlegen und wird zum handelnden, selbständigen Individuum. Neue Identitätsvorstellungen führen zu einer naturalistisch-realen, neuen Stilistik und der



Einsatz von echten Statussymbolen untermauert die Individualität.

Materialistische Ansätze

Ein politikethnologischer Erklärungsansatz könnte zu folgender Erklärung führen: Die indonesische Regierung zählt die Asmat neben vielen anderen indigenen Gesellschaften in Indonesien zu den *masarakat terasing* (indon. ‚isoliert lebende Ureinwohner‘, noch zu zivilisierende Menschen). Durch Um-erziehungs- und Entwicklungsprogramme versucht sie, diese Ethnien zu modernisieren, zu „indonesisieren“. Die indigene Rezeption der Asmat von „Zivilisiertheit“, der Wunsch

nach Partizipation am Fortschritt, an der Entwicklung verbietet ihnen eine abstrakte, „wilde“ Formsprache außerhalb ihrer vermarktungsfähigen Folklore. Die Schnitzer drücken ihren Fortschritt in einer neuen Stilistik aus, um sich von ihrer „wildem“ Tradition abzugrenzen.

Ein eher wirtschaftsethnologischer Ansatz wäre, den Wandel als Reaktion auf den euro-us-australischen Kunstmarkt zu verstehen. Die Menschen stellen fest, dass die Vermarktung der Objekte Einkommen bringt und wollen das produzieren und verkaufen, was sich am besten absetzen lässt. Die Schnitzer produzieren vermehrt profane Objekte, auf denen reale Alltagsszenen oder mythologische Szenen mit möglichst fein ausgearbeiteten, realistischen Asmat dargestellt werden. Der neue Stil, die neuen Objekte erfreuen sich großer Nachfrage und beeinflussen die gesamte Ästhetik. Es findet indirekt eine *commodification* und *commercialisation* aller Objekte statt.

Die aufgeführten Erklärungsansätze zeigen (ohne Anspruch auf Vollständigkeit), dass Kulturwandel in Asmat aus vielen Bereichen angestoßen wurde und sich aus dem historischen Verlauf Gründe für einen Wandel der Darstellungsformen ableiten

lassen. Die *sedem* können über ihre inhaltliche Funktion „Ahnendarstellung“ hinaus als materialisierte Form einer indigenen Rezeption von Tradition und Geschichte verstanden und somit als Ausdruck von Identität interpretiert werden.

Anmerkungen

¹ Die Arbeit basiert auf einem Feldforschungsaufenthalt im September/Oktober 2006 in Asmat. Als Methoden wurden 1. Beobachtung von Veranstaltungen in den *yeu* (traditionelle Männerhäuser) und 2. Interviews von Schnitzern, Missionaren und Sammlern gewählt. In einem nächsten Schritt soll ein kontrolliert historischer Vergleich folgen.

Literatur

Konrad Gunter, U. Konrad und T. Schneebaum (1981): *Asmat. Leben mit den Abnen. Glasbüttel/Ts.: Friedhelm Brückner.*

Konrad, Ursula, A. Sowada und G. Konrad (eds.) (2002): *Asmat. Weltauffassung im Spiegel der Kunst. Mönchengladbach: Kühnle Verlag.*

Sowada, Alphonse (1961): *Socio-Economic Survey of the Asmat Peoples of Southwestern New Guinea (MA Thesis). Washington D.C.: The Catholic University of America, Department of Anthropology, Graduate Schools of Arts and Sciences.*

Stanley, Nick (2002): „Museums and Indigenous Identity: Asmat Carving in Global Context.“ In: *Pacific Art. Persistence, Change and Meaning*. Edited by: Herle, A., N. Stanley, K. Stevenson, R.L. Welsh. Honolulu: University of Hawai'i Press. pp. 147-164.

Oliver Lueb [olueb@web.de] ist Dipl.-Betriebsw. und derzeit Student der Ethnologie, Malaiologie und Politikwissenschaft an der Universität Köln, Mitglied der Arbeitsgemeinschaft für Pazifische Studien e.V. (APSA), Mitglied der Deutschen Gesellschaft für Asienkunde e.V. Hamburg (DGA) sowie der Deutsch-Indonesischen Gesellschaft e.V. Köln (DIG).

The Erosion of Preferential Trade Regimes: The Case of Fiji

Daniela Schilcher

The South Pacific Island states are in the process of negotiating various free trade agreements, not only with the European Union (EU) – the so-called Economic Partnership Agreements (EPAs) – but also with their major trading partners Australia and New Zealand the ‘Pacific Agreement on Closer Economic Relations’ (PACER). When these come into effect, Island states such as Fiji will be intertwined in an entire network of parallel trade agreements (figure 1), which also include intra-South Pacific agreements (PICTA; Melanesian Spearhead Group), as well as multilateral

ones under the umbrella of the World Trade Organisation. This process of multilateral and bilateral liberalisation occurs in an environment of eroding trade preferences.

The South Pacific Island states feature only a handful of ‘export success stories’, such as sugar and garments in Fiji, canned tuna in Fiji and the Solomon Islands, as well as electric wire harnesses in Samoa (GRYNBERG 1997). The success of these exports has depended heavily on preferential trade agreements (GRYNBERG 1997, HOLDER 1990), the erosion of which will

therefore have significant consequences for the economic development of the island states.

The Sugar Protocol

Of all South Pacific countries, Fiji is likely to be most affected by an erosion of trade preferences in the near future. First of all, Fiji’s garment industry has been increasingly exposed to competition from China due to tariff reductions in Australia and New Zealand, as well as the recent expiry of the Multi Fibre Agreement with the United States (CHAND 2005, DEARDEN 2005). Sec-

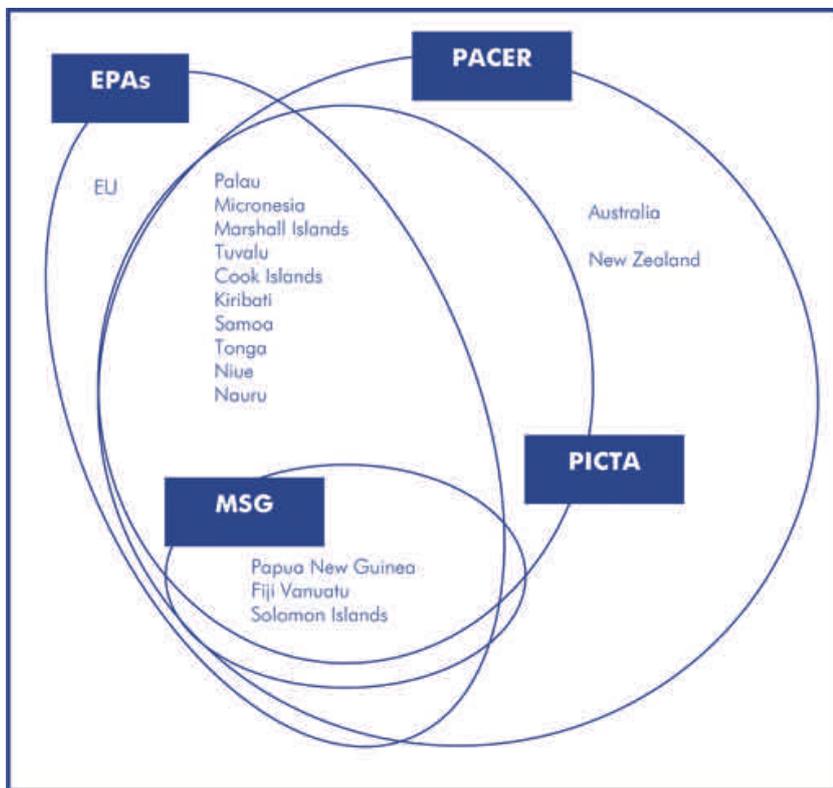


Figure 1: A Network of South Pacific Trade Agreements

ond, the EU has decided to reform the so-called sugar protocol, cutting prices by 36 per cent (ROY 2006). The sugar protocol was introduced under the first development cooperation agreement between the EU and the African, Caribbean and Pacific states (ACP). Under the sugar protocol, the EU bought a fixed quantity of sugar from ACP producers each year at a guaranteed price lying approximately 2.5 – 3 times above the world market price (ECDPM 2001). The decision to reform the protocol—taken unilaterally without paying much attention to the ACP countries’ pleading (Development Committee 2006) – followed an attack by Australia and Brazil who claimed that the sugar protocol was WTO incompatible (WILKENSEN 2002).

The Case of Fiji

Fiji constitutes one of the five ACP countries that have been most dependent on the sugar protocol (ROY 2006). The country’s sugar industry is highly inefficient and uncompetitive and would thus require significant structural changes if it was to survive under the new, liberalised conditions (LEVATIS et al. 2003, NARAYAN and PRASAD 2004). Prospects for improving the industry’s competitiveness to such an extent that sugar production may be kept

at the same level are rather poor (NARAYAN and PRASAD 2004). NARAYAN and PRASAD (2004) predicted that if sugar production was declining by 30 per cent, Fiji’s GDP would fall by approximately 1.8 per cent and real welfare would decline by 1.5 per cent. The rural poor would be carrying the bulk of burden (LEVATIS et al. 2003). A senior official of the EU Delegation to the Pacific was fully aware of the difficulties Fiji faces:

There are a lot of bad things in this country happening like the lower sugar prices, the loss of the garment industry [...] With

the loss of preferences [...] in probably four or five years time, [the garment] sector will as good as disappear. That will mean, unless you will find some other promising areas pretty fast there will be a *higher than ever dependence on tourism* [...] But every government should realise that [...] in an era of SARS for example, it is a pretty dangerous sector to put all your concentration on (EU Delegation to the Pacific official 2005; *emphasis added*).

The former Fijian government has indeed identified tourism as the most important growth sector in which it sees its clear ‘comparative advantage’ (QARASE 2002), laying its hopes in tourism to compensate for sugar’s and garments’ losses (NARAYAN and PRASAD 2004). However, while the ‘sugar dollar’ stays in the country to almost 100 per cent (EU Delegation for the Pacific official 2005), tourism in Fiji – as in most South Pacific Island states – is characterised by a leakage factor of between 50 and 70 per cent (HARRISON 2003, LEVETT and McNALLY 2003). Economic leakage relates to tourism revenue that flows out of the country due to import requirements or the repatriation of profits of major hotel chains, thus diminishing the sector’s contribution to the local economy. Moreover, as noted by the EU official quoted above, it is a rather ‘dangerous’ strategy to rely on tourism as the backbone of the economy not least due to the potential for political unrest. The various coups in Fiji, as well as the recent unrest in Tonga and the Solomon Islands



Rail Network for Harvesting Sugar Cane, Sigatoka, Fiji

with their negative impact on visitor arrivals clearly illustrate this point (Fiji Times Online 2007, HALL 1997). It is therefore essential to diversify the economy.

Tourism Dependency

Economic diversification in a small island states such as Fiji is “horribly complicated” (DG Development official 2006b). The EU, for example, tried to assist Fiji in diversifying away from sugar by developing pineapple production destined for export. After a rather successful start the project ultimately failed as Fijian producers were pushed out of the market by large-scale Philippine based firms (GRYNBERG and FORSYTH 1998). All of the South Pacific Islands face some severe constraints to economic development; problems which they share with small island developing states in general (GÖSSLING 2003). These include their remoteness from overseas markets, small and fragmented domestic markets, and vulnerability to natural disasters (HARRISON 2003, LAL and FORTUNE 2000, McRAE 2000, MILNE 1992). The islands further face a general lack of natural resources apart from fish, timber and phosphate – which are, however, disappearing fast (HALL 1997). Given such constraints coupled with high unemployment rates, some countries have tried to generate income through rather unconventional means. These included the sale of passports, the licensing of telephone lines for international phone sex services, and even the establishment of an offshore detention centre on behalf of Australia (HARRISON 2003).

Apart from these unconventional attempts to foster economic growth, the general lack of development alternatives has led to a steady growth of tourism in nearly all Pacific Island states (GÖSSLING 2003b, HALL 1997, MILNE 1992, SPTO 2003). Tourism may simply be the best bet for fostering economic growth (QARASE 2002) despite the risks involved, as well as the industry’s various negative impacts. As in most small island developing states, the development of tourism may be considered an ‘obvious’

Country	Tourism GDP %	Tourism % Employment
Cook Islands	47.0	n.a.
Fiji	12.8	9.5
Kiribati	15.5	1.7
Niue	13.0	n.a.
Palau	49	n.a.
Papua New Guinea	6.3	3.2
Samoa	9.5	10.0
Solomon Islands	2.9	1.6
Tonga	5.0	3.2
Tuvalu	3.0	n.a.
Vanuatu	16.6	12.0

Source: SPTO 2003: 8

Figure 2: The Economic Importance of Tourism in the South Pacific

policy choice (WILKINSON 1989). A variety of island states have by now become fully dependent on tourism’s earnings with the sector’s contribution to GDP accounting for almost 50 per cent in the Cook Islands and Palau (APOSTOPOULOS and GAYLE 2002, GÖSSLING 2003b, SPTO 2003) (figure 2). Tourism’s contribution to the individual economies must, however, be set into context. While in Fiji, tourism’s 12.8 per cent contribution to GDP (SPTO 2003) is indeed based on substantial visitor numbers of around 400,000 per annum (figure 5.8), Niue’s 14 per cent were generated by a mere 1,600 arrivals in 2002 (SPTO 2003). The reason for such a divergence lies in Fiji’s economy being relatively large by South Pacific standards. Niue’s economy, on the other hand, is extremely small and therefore even modest tourism revenue contributes disproportionately to GDP (ProInvest 2004a). This implies that if a country like Fiji faces severe constraints to economic diversification and has to increasingly rely on tourism earnings in a liberalised economic environment, other small island states such as Niue are bound to experience an even greater tourism dependency. Apart from fisheries, tourism constituted the only sector in which all Pacific Island states have potential (GRYNBERG and ONGUGLO 2002). In tourism, some of the factors that usually impact negatively on the islands’ ability to compete are in fact turned into positives. The remoteness of location has helped to preserve their natural and spectacular beauty, which forms a significant part of their attractiveness for tourism (ProInvest 2004a: 9).

From a perspective of fostering economic growth in an economically open environment, Pacific Island governments would therefore need to promote tourism (and fisheries). Whether the benefits of such a strategy would outweigh its environmental and social costs is, however, a different question altogether.

References (selection)

- GRYNBERG, R. (1997) ‘From trade to investment preference: A Pacific perspective’, *The Courier* No. 166: 70-71. Brussels: EC/ACP
- GRYNBERG, R. and ONGUGLO, B. (2002) *A Development Agenda for the Economic Partnership Agreement between the EU and the Pacific ACP (PACP)*, retrieved January 22, 2005 from <http://www.acp-en-trade.org>
- ROV, M. (2006) ‘EU sugar reform – an uphill battle for survival for the ACP’, *Agra Europe* 2196: pA/1(2), February 24, 2006, retrieved August 12, 2006 from <http://www.euforic.org>
- ECDPM (2006) *Overview of the regional EPA Negotiations: Pacific-EU Economic Partnership Agreement (ECDPM InBrief 14D)*. Maastricht: ECDPM
- Development Committee (2006a) *Meeting of the European Parliament’s Development Committee [personal attendance], January 24 and 26, 2006*. Brussels: European Parliament
- LEVATIS, T., JOZSO, F. and TULPULU, V. (2003) ‘Ending of EU sugar trade preferences: Potential consequences for Fiji’, *ABARE Current Issues* 03.2, Canberra: ABARE
- NARAYAN, P.K. and PRASAD, B.C. (2003) ‘Fiji’s sugar, tourism and garment industries: a survey of performance, problems and potentials’, *Fijian Studies* 1(1): 3-28
- ECDPM (2001a) *Cotonou Infokit: History and Evolution of ACP-EU Cooperation (3)*. Maastricht: ECDPM
- EC Delegation for the Pacific official (2005) *Personal interview with an EU trade advisor, EC Delegation in Suva, Fiji, November 16, 2005*
- QARASE, L. (2002) ‘Interview with Hon. LAISENA QARASE’, WINNE [online], retrieved October 12, 2005 from <http://www.winne.com/topinterviews/laisena.htm>
- HARRISON, D. (2003) ‘Themes in Pacific island tourism’, in Harrison, D. (ed.) *Pacific Island Tourism*. New York, Sydney, a Tokyo: Cognizant Communication

Daniela Schilcher [Schda333@student.otago.ac.nz] is holding a publishing grant at the University of Otago, Dunedin, New Zealand (Tourism Department). This paper is based on her recently submitted PhD thesis about EU-South Pacific Development Cooperation.

Wirtschaftliche Sonderzonen als Ausgangspunkt zur Erklärung der Entwicklung der megarurbanen Region Perlfussdelta in China

Diskussion einer empirischen Operationalisierung anhand von "modes of governance"

Matthias Becker, Michael Waibel, Uwe Altröck

Als Folge der Transformationspolitik Chinas seit Ende der 1970er Jahre erfährt das in der südchinesischen Provinz Guangdong gelegene Perlfussdelta (Pearl River Delta, PRD), zu dem auch die Sonderverwaltungszonen Hong Kong und Macao gezählt werden, ein außergewöhnliches, hochdynamisches Wachstum. Dadurch hat sich das PRD zu einer megarurbanen Region mit einer polyzentrischen Stadtstruktur entwickelt, die sich in der Existenz mehrerer überregional bedeutender Städte widerspiegelt (LAQUIAN 2005: 31). Anstoß zu dieser Entwicklung war die Ausweisung von wirtschaftlichen Sonderzonen durch die Regierung in Beijing. Diese wurden im Zuge der außenwirtschaftlichen Öffnung Chinas als zentrales Instrument zur Einwerbung und Kanalisierung ausländischer Direktinvestitionen (Foreign Direct Investments, FDI) eingesetzt, um globales Kapital in ausgewählten Branchen anzuziehen. Mit der Errichtung von zwei Sonderwirtschaftszonen (Special Economic Zones, SEZs) in Shenzhen und Zhuhai 1979/80 sowie

in der Folgezeit weiteren Zonenausweisungen wie der „offenen“ Küstenregion PRD 1985 (erweitert 1987) wurde das PRD zur Testregion für die marktwirtschaftliche Öffnung Chinas. Die Sonderzonen stellten hierbei den Ankerpunkt der wirtschaftlichen Entwicklung der Region dar. Diese Politik war überaus erfolgreich, so dass die Provinz Guangdong mit ihrer Hauptstadt Guangzhou bis heute die meisten FDI in China eingeworben hat (vgl. FRIEDMANN 2005: 38; ENRIGHT et al. 2003: 111; TANG 2000).

Im weiteren Verlauf des Transformationsprozesses baute die Nationalregierung die Fördermaßnahmen stärker aus und bezog weitere Regionen und Städte ein. So erfolgte, bedingt etwa durch Lerneffekte und die spezifische Nachfrage transnationaler Unternehmen eine weitere Diversifizierung und Spezialisierung der Ausweisungspolitik für wirtschaftliche Sonderzonen. Als Folge von Dezentralisierungsmaßnahmen, etwa der Erlaubnis zu stärkerer lokaler finanzieller und fiskalischer Autonomie sowie zum Außenhandel und entsprechen-

den Anpassungen in der Stadtpolitik (vgl. SHEN 2005: 43-45; GAUBATZ 2005: 1001f.; HUGENTOBLE et al. 2002: 51; ZHANG 2002: 2301; WEI 2001) sind seit den 1990er Jahren auch Provinzen, Städte, Stadtbezirke und sogar private Träger in der Lage, wirtschaftliche Sonderzonen auszuweisen und diese zu betreiben.¹ Ermuntert durch den Erfolg der staatlichen Zonen entwickelten lokale Akteure ebenfalls eine Vielzahl verschiedener Zonen. Mittlerweile existiert in China und im PRD eine teilweise unüberschaubare Palette von Zonentypen. So hat die Dezentralisierung der Förderzonenpolitik auf Akteure unterschiedlicher staatlicher Ebenen auf gesamtstädtischer oder regionaler Ebene zu Steuerungswidersprüchen geführt: Während auf kommunaler oder Distriktebene jeweils eine vergleichsweise geordnete Ansiedlungspolitik und stringente Anreizsysteme für bestimmte Branchen verfolgt wurden, kam es häufig zur Konkurrenz ähnlich profilierter Zonen benachbarter Gebietskörperschaften. Im Stadtgebiet von Guangzhou werben als Folge dieser Entwicklung mittlerweile mehr als ein Dutzend Science Parks um die Ansiedlung von entsprechenden Unternehmen.

Prinzipiell können die einzelnen Zonen hinsichtlich ihrer Anreizsysteme, ihrer administrativen Struktur sowie ihrer Größe unterschieden werden.² Je nach Zonentyp sind spezifische Steuervergünstigungen, Einfuhrbestimmungen, Infrastrukturmaßnahmen etc. vorgesehen. Diese sind gewöhnlich in einem klaren und transparenten Regelwerk dokumentiert. Exportförderzonen (EPZs) sind z.B. auf verarbeitende Unternehmen ausgerichtet, die Lohnkostenvorteile nutzen und für den Export produzieren möchten, während High-Tech Industriezonen (HTIDZs) für innovative Technologieunternehmen Ansiedlungsvorteile bieten. Hinsichtlich der Verwaltung sind öffentliche, halböffentliche

Teilprojekt Borders and Governance

Im Rahmen des DFG SPP 1233 führen die Universitäten Hamburg und Kassel (Deutschland) sowie die Sun Yat-sen Universität in Guangzhou (China) ein Teilprojekt mit dem Titel „Border-drawing and Spatial Differentiation of Urban Governance Modes in the Pearl River Delta“ durch. Die erste Phase des Projektes startete im Januar 2007 mit einer Laufzeit von zwei Jahren.

Zentrale Hypothese des Vorhabens ist die Annahme, dass Grenzziehung und eine selektive Ausdifferenzierung der politischen Steuerung von städtischen Teilräumen zur Sicherung der Regierbarkeit hochdynamischer und diverser megarurbaner Regionen eingesetzt werden. Um eine empirische Operationalisierung zu ermöglichen, werden drei räumliche Einheiten dazu konzeptionell unterschieden: Administrative Einheiten (z.B. „Special Administrative Region“ Hong Kong), Wirtschafts- (z.B. Exportförderzonen) und Wohneinheiten (z.B. „Gated Communities“). Über die Analyse dieser räumlichen Einheiten wird eine Typologie von „governance modes“ erstellt. Bei den „governance modes“ handelt es sich nach DIGAETANO/STROM 2003 um nicht-formelle Arrangements, die die Beziehungen innerhalb und zwischen formalen Institutionen bestimmen.

Ziel des Teilprojekts ist es, ausgehend von den räumlichen Einheiten durch die Identifikation von „governance modes“ Selbstorganisation und informelle Prozesse zu verstehen. Die Ergebnisse des Vorhabens leisten somit einen Beitrag zum Verständnis der Regierungsführung und Steuerung (governance) der hochdynamischen Transformationsgesellschaft Chinas sowie allgemein zur Regierbarkeit megarurbaner Regionen.

Innerhalb des Projektes beschäftigt sich die Arbeitsgruppe der Universität Hamburg empirisch insbesondere mit den Wirtschaftseinheiten.

Mehr Informationen:

www.bordersandgovernance.gwdg.de.

fentliche und private Träger zu nennen. Daneben existieren Joint Venture- bzw. Public-Private-Partnership-Formen.

Hinsichtlich der Ausdehnung können ebenfalls zwei Unterscheidungen getroffen werden. Während einige Zonen den Charakter von räumlich klar abgegrenzten Industrieparks besitzen und Raum sowie Einrichtungen für bestimmte Typen von Unternehmen bieten („Free Trade Zones“ – FTZs, EPZs), sind andere Zonen eher als administrative Einheiten zu sehen, in denen die bestimmten Fördermaßnahmen greifen, wie bei den SEZs oder den „Open Economic Regions“ (OERs). Innerhalb der SEZs und der OERs können sich wiederum weiter abgegrenzte wirtschaftliche Sonderzonen mit ihren unterschiedlichen Anreizsystemen und Verwaltungsstrukturen befinden.

In Guangzhou gibt es heute unterschiedlichste Zonen, die den verschiedenen Verwaltungsebenen zuzuordnen sind. Die „Nansha Economic and Technological Development Zone“ (Nansha ETDZ) sowie der im weiteren Verlauf dieses Beitrages näher beschriebene „Guangzhou Development District“ (GDD) stehen unter nationalstaatlicher Verwaltung. Von der lokalen Stadtverwaltung wird hingegen beispielsweise der „Tianhe Software Park“ betrieben. Ein privater Träger managt etwa den „Civilian High-Tech Park Guangzhou“.

Die hohe Dynamik der wirtschaftlichen Entwicklung mit den Sonderzonen als deren Kristallisationskern sowie weiteren Reformmaßnahmen (vgl. ZHANG 2002: 2301) führten im PRD u.a. zu extrem hoher Arbeitsmigration, starken Urbanisierungsprozessen und zu einem Wandel in den Verwaltungsstrukturen. Mit der erfolgreichen Industrialisierung, ausgehend von Shenzhen, veränderte sich das städtische System im PRD signifikant. Dabei sind im Verlauf des Transformationsprozesses, u.a. angetrieben durch die Ausweisung der verschiedenen Wirtschaftsförderungszonen, zunehmende ungleiche Entwicklungen zu verzeichnen (vgl. HAMPTON 2006: 28f.). Der großen Dynamik und Gleichzeitigkeit der Prozesse in den verschiedensten Bereichen (Wirtschaft, Arbeit, Umwelt, Verkehr, etc.), die während der marktwirtschaftlichen Öffnung auftraten (und auftreten), wurde seitens der staatlichen Steuerungs-

behörden über fortwährende, diverse Anpassungen der Regulierungen, Reformmaßnahmen, Verwaltungsapparate und Masterplanungen begegnet. Es konnte aber keine kohärente Planung geschaffen werden, die die Entwicklungen insgesamt zu erfassen und zu steuern vermochte (vgl. FRIEDMANN 2005: 38; ENRIGHT et al. 2003: 111; TANG 2000). Während etwa staatliche und kommunale Behörden überaus erfolgreich zahlreiche wirtschaftliche Sonderzonen für die Ansiedlung von transnationalen Unternehmen auswies, wurde die Wohnraumversorgung für die Millionen von Arbeitsmigranten aus den ländlichen Gebieten, die in den wirtschaftlichen Sonderzonen tätig wurden, vernachlässigt. Als Folge siedelten sich die ländlichen Zuwanderer, die aufgrund ihres Aufenthaltsstatus keinen Zugang zum städtischen Wohnungsmarkt hatten, vielfach in den so genannten „urban villages“⁴³ an. So führte die Politik der Ausweisung von wirtschaftlichen Sonderzonen innerhalb dieser abgegrenzten Gebietseinheiten zu einem vergleichsweise hohen Maß an staatlicher Steuerungsfähigkeit. Außerhalb dieser Wirtschaftsförderungszonen kam es hingegen etwa in den „urban villages“ durch den Zuzug von Arbeitsmigranten zu einer Zunahme von Informalität und Selbstorganisation.

Ein Abbild dieser vielschichtigen Abläufe ist ein hoher Grad an Fragmentierung in den Städten, welche ein dichtes Nebeneinander urbaner Räume mit hohen wirtschaftlichen und sozialen Ungleichheiten aufweisen. Im PRD finden sich so oft Gemengelagen von Wirtschaftseinheiten und Wohneinheiten unterschiedlichster Ausprägungen wie Industriezonen, Gated

Communities, Urban Villages, Komplexe von „Township Village Enterprises“ (TVEs) und Bereiche städtischer Landwirtschaft in unmittelbarer räumlicher Nähe.

Forschungsansätze

Angesichts der hohen Komplexität der verschiedenen, ineinander verwobenen, zeitlich parallel und verschoben ablaufenden Entwicklungen im PRD stellt sich die Frage, wie Regierungs- und Steuerungsabläufe sowie Prozesse der Selbstorganisation und Informalität in solch einer megaurbanen Region erfasst und analysiert werden können. Dazu scheint ein Ansatz sinnvoll, der abgegrenzte räumliche Einheiten betrachtet. Es wird angenommen, dass in der Phase der dynamischen Herausbildung einer megaurbanen Region die Steuerung der Stadtentwicklung durch den Zentralstaat – und zunehmend durch die regionalen und lokalen Gebietskörperschaften – nur begrenzt in der Lage ist, zeitnah mit der Ansiedlung von Unternehmen in den wirtschaftlichen Sonderzonen auch die dazu benötigten weiteren städtischen Funktionen, insbesondere Wohnungen, bereitzustellen. Um dennoch die Zuwanderung der ländlichen Bevölkerung zu ermöglichen, werden in den genannten räumlichen Einheiten bestimmte Formen von Informalität und Selbstorganisation zugelassen, um ein preiswertes und flexibles Reservoir von Arbeitskräften zur Verfügung zu haben. Vor diesem Hintergrund wird die These aufgestellt, dass es für den Staat funktional sein kann, bis zu einem gewissen Grad informelle Aktivitäten selektiv zuzulassen, um den wirtschaftlichen Aufschwung

DFG SPP 1233

Mit dem Schwerpunktprogramm (SPP) 1233 „Megastädte: Informelle Dynamik des Globalen Wandels“ fördert die Deutsche Forschungsgemeinschaft (DFG) Untersuchungen zu dem Phänomen der „Megastädte“. Die Programmlaufzeit ist sechs Jahre, unterteilt in drei zweijährige Phasen.

Übergeordnetes Ziel des Programms ist die Erarbeitung von Theorie- und Modellansätzen zur Erfassung und Erklärung der Zusammenhänge zwischen hochkomplexen, informell ablaufenden megaurbanen Prozessen sowie den Auswirkungen globalen Wandels auf Entwicklung und Reorganisation räumlicher, sozialer und institutioneller Beziehungen in Megastädten. Im Besonderen stehen die Prozesse und Interaktionen mit hoher Entwicklungsdynamik und Gesellschaftsrelevanz zu den Oberthemen Planungs- und Regierbarkeit, urbane Ökonomien, Stoff- und Ressourcenflüsse sowie Siedlungsentwicklung im Mittelpunkt des Vorhabens.

Im SPP 1233 werden insgesamt neun Teilprojekte durch Universitätskonsortien in zwei megaurbanen Regionen durchgeführt. Räumlich konzentriert sich das Programm auf das Perlfussdelta in der chinesischen Provinz Guangdong, in dem sechs Forschungsvorhaben umgesetzt werden. Drei weitere Projekte behandeln das zweite Untersuchungsgebiet, die Region Dhaka, Bangladesch.

Mehr Informationen:

www.megacities-megachallenge.org.

Deutsche
Forschungsgemeinschaft
DFG

nicht zu gefährden. Die Regierung und Steuerung der Stadtregion beschränkt sich dabei auf die Bereitstellung der den wirtschaftlichen Wachstumsprozess unterstützenden notwendigen Infrastruktur (große Hauptverkehrsstraßen, leitungsgebundene Infrastruktur, Häfen usw.). In den wirtschaftlichen Sonderzonen werden die Steuerung und das Management zum großen Teil an Sonderbehörden delegiert. Solange noch kein ausgereiftes Steuersystem für die gesamte megaurbane Region existiert, ermöglichen die von den angesiedelten Unternehmen abzuführenden Abgaben dann eine relativ direkte und schnelle Beteiligung der Unternehmer an den Infrastrukturkosten, welche das Risiko der Vorleistungsinvestitionen der Gebietskörperschaften minimiert.

Es wird deutlich, dass in der dynamischen Wachstumsphase der Staat in verschiedenen Raumeinheiten unterschiedliche Steuerungsstrategien anwendet, die die Funktionsfähigkeit des Gemeinwesens herstellen und teilweise darauf angewiesen sind, in späteren Entwicklungsphasen Zug um Zug eine Aufwertung der verbrauchernahen Infrastruktur, der Versorgung und der allgemeinen Lebensbedingungen durchzuführen. In der derzeitigen Entwicklungsphase sind diese Aufwertungsmaßnahmen in einigen Stadtquartierstypen deutlich zu beobachten. Dennoch koexistieren auch in der inzwischen fortgeschrittenen Phase der Transformation unterschiedliche Strategieelemente in unterschiedlichen Raumtypen, die sich über den Grad der Akzeptanz von Informalität und Selbstorganisation charakterisieren lassen.

Als eine Kategorie der zu untersuchenden Raumeinheiten bieten sich insbesondere abgegrenzte Wohn- und Wirtschaftseinheiten an (vgl. Box zum Teilprojekt „Borders and Governance“), von denen in diesem Beitrag die Wirtschaftseinheiten genauer beleuchtet werden sollen. Diese sind von elementarer Bedeutung für die megaurbanen Entwicklungsprozesse im PRD. Durch die eingehende Analyse der abgegrenzten Raumeinheiten besteht die Möglichkeit einer Reduzierung von Komplexität, indem die zu betrachtenden Verflechtungen mit anderen Stadträumen teilweise ausgeblendet werden. Der politische Umgang des Staats mit den Raumeinheiten und die in ihm ablaufenden politischen Prozesse lassen sich idealtypisch herausarbeiten.

Mit dieser Vorgehensweise und einer Kombination der Einzelergebnisse zu diesen Einheiten wird ein Verständnis für Regierungs- und Steuerungsformen in der Stadtregionen erarbeitet und danach gefragt, wie im fortschreitenden Transformationsprozess die immer komplexer werdende megaurbane Region regiert werden kann. Dabei sind widerstreitende Trends zu berücksichtigen: Einerseits wird durch das enorme Wachstum der Region deren politische „Beherrschbarkeit“ ein immer aufwendigeres Unterfangen, nicht zuletzt auch deswegen, weil sich durch das Zusammenwachsen der Siedlungskerne zu einem ausgedehnten Siedlungsband und die wirtschaftlichen Ansiedlungsstrategien der einzelnen Kommunen eine zunehmende Notwendigkeit zu einer interkommunalen Abstimmung ergibt. Andererseits erlaubt die zunehmende wirtschaftliche Prosperität in Verbindung mit Lerneffekten sowie dem Schließen von institutionellen Lücken im Transformationsprozess, die staatlichen Steuerungs- und Kooperationsformen weiterzuentwickeln und zu optimieren. Dies findet seinen Niederschlag in der anhaltenden Serie von Reformen und stellt nachhaltig die politische Handlungsfähigkeit des Staats trotz der enormen sozioökonomischen Umwälzungen sicher.

In einem Fallstudienansatz werden also Koordinationsprozesse politischer Entscheidungsfindung für Stadtteile oder größere abgegrenzte Teilräume der Stadt analysiert. Im Rahmen einer Politikfeldanalyse (vgl. HÉRITIER 1994) werden einzelne herausragende Entscheidungsprozesse und die Bewältigung des „politischen Alltags“ betrachtet. Im Hinblick auf eine empirische Operationalisierung wird das Konzept der so genannten „modes of governance“ nach DIGAETANO/STROM (2003) herangezogen, das in besonderer Weise geeignet scheint, strukturelle Rahmenbedingungen der politischen Steuerung, Ressourcenzugang und Motivation der beteiligten Akteure und Steuerungshandeln in Beziehung zueinander zu setzen und sich abzeichnende Muster des Steuerungshandelns zu typisieren und zu erklären. Die empirische Vorgehensweise soll in einem weiteren Schritt am Beispiel einer Wirtschaftseinheit, dem „Guangzhou Development District“ (GDD) durchgespielt werden.

Das Konzept der „modes of governance“

DIGAETANO/STROM (2003) haben eine integrative Analysemethode entwickelt, die vergleichende Untersuchungen zu städtischer Regierungsführung und Steuerung („urban governance“) über eine umfassende Betrachtung von strukturellen, politischen und akteursbezogenen Verhältnissen in einem einzelnen Verfahren ermöglicht. Integrationspunkt für die Analyse dieser Verhältnisse sind politische Institutionen, definiert als organisatorische Instrumente, mit denen gemeinschaftliche Entscheidungen getroffen und ausgeführt werden. Die politischen Institutionen schließen Verwaltungen, politische Parteien und Interessensgruppen ein. Sie funktionieren aber nicht unabhängig voneinander, sondern sind eingebunden in ein institutionelles Milieu, wo sie mit den strukturellen Faktoren, der politischen Kultur und den Akteuren mit ihren Zielsetzungen zusammenwirken und die „urban governance“ prägen. Das institutionelle Milieu wird aufgefasst als die Gesamtheit der formellen und nicht-formellen politischen und verwaltungsbezogenen Arrangements, die die Wechselbeziehungen zwischen strukturellem Kontext, politischer Kultur und den Akteuren moderieren. Auf der formellen Seite sind die politischen Institutionen zusammen mit Regeln und Organisationsformen zu nennen. Die nicht-formellen Arrangements definieren die zwischen und innerhalb der formalen Institutionen herrschenden Beziehungen. Sie werden „modes of governance“ genannt.

DIGAETANO/STROM gehen davon aus, dass „urban governance“ in einander umschließende Sphären von Rahmenbedingungen, zwischen denen Institutionen vermitteln, eingebettet ist (vgl. Abb. 1). Der Koordinationsprozess politischer Entscheidungsfindung, der damit bezeichnet werden soll, ist ein Ergebnis aus einer Reihe von Vermittlungsschritten, die die verschiedenen Sphären einbeziehen. Die Wechselwirkungen zwischen den einzelnen Sphären können am besten erfasst werden, wenn ein Wandel von „urban governance“ betrachtet wird. Dieser kann über drei Gesetzmäßigkeiten erfasst werden: (1) Der Ursprung institutionellen Wandels von „urban governance“ liegt im Wesentlichen in den Veränderungen der strukturellen

Rahmenbedingungen. Dieser strukturelle Kontext ist gekennzeichnet von Auswirkungen der Globalisierung und der staatlichen Restrukturierung, wie der Dezentralisierung administrativer und politischer Kompetenzen. (2) Die Verhältnisse der politischen Kultur modulieren und filtern die auf das institutionelle Milieu einwirkenden Effekte von wirtschaftlichem und politischem Wandel. So sind beispielsweise Folgen von Globalisierung und Dezentralisierung hinsichtlich der Herausbildung von z.B. korporatistischen Formen von „urban governance“ dort geringer, wo eine etatistische Tradition vorherrscht (vgl. DiGAETANO/STROM 2003: 365f., 374). (3) Auf der Handlungsebene nehmen einzelne politische Akteure die sich in diesem Zusammenhang bietenden Chancen auf oder widersetzen sich ihnen.

Um nun die „modes of governance“ zu erfassen bzw. zu entwickeln, nutzen DiGAETANO/STROM (2003:365f.) vier wesentliche Kriterien: (1) „governing relations“, d.h. die Modi der Interaktionen zwischen Regierungs- und nicht-staatlicher Ebene; (2) „governing logic“, d.h. die Mittel/Methode nach der politische Entscheidungen getroffen werden; (3) Entscheidungsträger; und (4) die politischen Zielsetzungen der betrachteten Entscheidungsträger.

Mit der Berücksichtigung von strukturellem Kontext sowie der politischen Kultur ist das integrative Analysekonzept geeignet, Interaktionen vielfältiger Akteure in unterschiedlichen Kulturkreisen und vor dem Hintergrund verschiedener Ausgangsbedingungen zu erklären. Um den Verhältnissen in China gerecht zu werden, müssen vor einer genaueren Analyse aber zunächst die verschiedenen Kontexte sorgfältig erschlossen werden. Für den strukturellen Kontext sind so besonders die Transformationsprozesse als wichtige Komponente für die Entwicklungen zu erfassen. Bei der politischen Kultur sind die Organisationsformen des Staates, wie z.B. die Bedeutung und Verflechtung der Kommunistischen Partei Chinas, in das politische Handeln auf lokaler Ebene in die Analyse mit aufzunehmen. Zudem sind, nicht zuletzt vor dem Hintergrund der hohen Entwicklungsdynamik, bisher gängige Verständnisse von Akteuren im Bereich der Regierung und Steuerung megaurbaner Regionen zu verifizieren und ggf. zu ergänzen. In diesem Sinn sind die

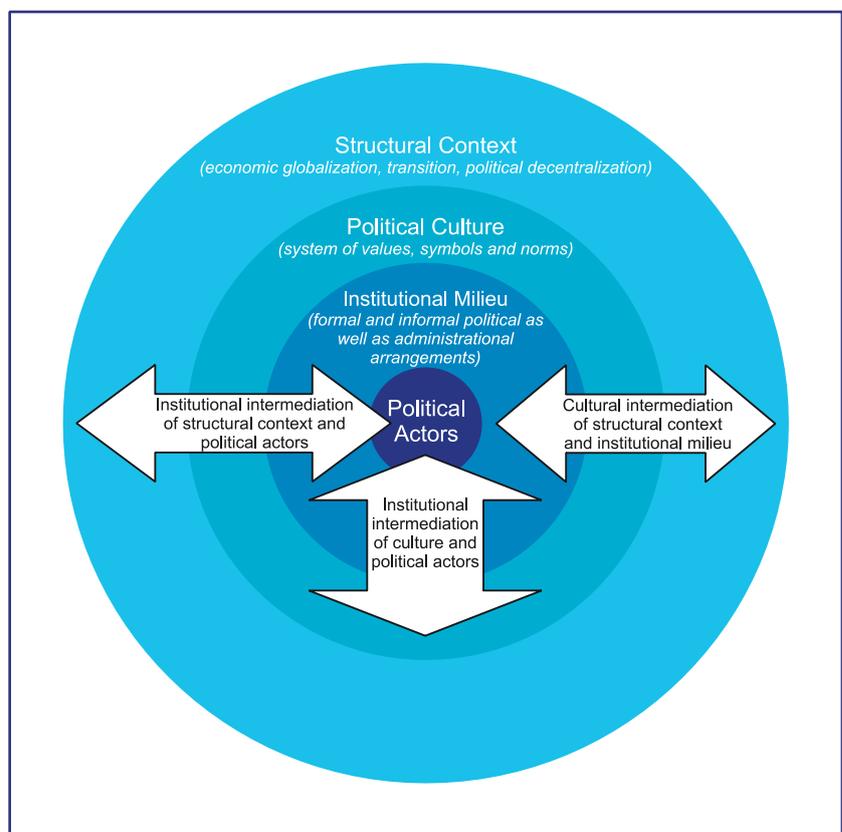


Abb. 1: Interaktionsmodell zur „urban governance“ (nach DiGAETANO/STROM 2003: 372, modifiziert)

von DiGAETANO/STROM angewendeten Kriterien zu Erfassung und Bildung der „modes of governance“ hinsichtlich der mit ihnen verbundenen und geforderten Informationsqualität und –quantität auf ihre Übertragbarkeit für ein Forschungsvorhaben in China zu überprüfen und möglicherweise anzupassen.

Entscheidungsprozesse im Guangzhou Development District (GDD)

Der im Osten der Provinzhauptstadt Guangzhou gelegene GDD ist eine ca. 81 km² große wirtschaftliche Sonderzone⁵, die von nationalstaatlicher Ebene verwaltet wird. Diese Zone entstand im Jahre 2002 durch die Zusammenlegung von vier nationalen Zonen (GETDD - eröffnet 1984, GHIDZ - 1991, GFTZ - 1992, GEPZ - 2000)⁶ unter einem gemeinsamen Management.

Vor dem Hintergrund der Fragestellung, wie die Steuerung politischer Prozesse mit Bezug zur Entwicklung von Wirtschaftseinheiten in megaurbanen Räumen ablaufen und welche Rolle dabei Informalität und Selbstorganisation in und im Umfeld dieser Einheiten spielt, lässt sich zunächst die Standortpolitik der oben genannten Zonen betrachten. Im Rahmen einer Verwaltungsreform wurden diese unter

ein vereintes Management gestellt. Die Untersuchung dieses Reformprozesses bietet einen guten Ansatzpunkt zur Analyse von Regierungsführung und Steuerung sowie Hinweise für eine Identifikation von „modes of governance“. Weiter könnte im Rahmen der Standortpolitik betrachtet werden, welche Motive die Behörden hinsichtlich einer Zonenausweisung besitzen und über welche Maßnahmen sie diese für Investoren attraktiv gestalten und in der Konkurrenz zu anderen Zonen auch mittelfristig attraktiv halten. Die Attraktivitätspolitik im Hinblick auf die Weiterentwicklung der Zonen bietet die Chance, über einen längeren Zeitraum betrachtet ergänzende Hinweise zu Steuerungsformen zu erhalten, die sich aus der Analyse eines einzelnen Politikereignisses wie der genannten Zusammenlegung der Zonen nicht ableiten lassen.

Bei dem Ereignis der Zusammenlegung der Verwaltungen der einzelnen Zonen zur heutigen GDD, betrachtet unter dem Fokus der Standort- oder Zonenpolitik, sind so für den strukturellen Kontext die Änderungen bei den Förderinstrumenten zu berücksichtigen. Im Rahmen der Anpassungen der Förderstrategien kam es zur zunehmenden Differenzierung und Spezialisierung der Zonenpolitik, was in Gu-

angzhou z.B. anhand der vier erwähnten nationalen Zonen mit den unterschiedlichen Orientierungen deutlich wird. Die Liberalisierungspolitik schritt weiter voran und mit dem Beitritt zur WTO im Jahr 2001, welcher den sukzessiven Abbau von fiskalischen Anreizen in einigen der wirtschaftlichen Sonderzonen zur Folge hatte, wurde der Konkurrenzdruck weiter verstärkt. Das Interaktionsfeld der politischen Kultur ist ebenfalls zu betrachten, da es erläutern hilft, wie die Effekte des Wandels von den Akteuren wahrgenommen werden und damit deren Zielsetzungen verstehen lassen. Die Akteure selbst sind zu identifizieren. Als entscheidende Handlungsträger sind bei der Umstrukturierung der Verwaltung der GDD sicherlich die ursprünglichen einzelnen Zonenverwaltungen sowie die relevanten und verantwortlichen Ministerien auf nationaler Ebene zu betrachten. Daneben stellt sich die Frage, ob weitere Behörden auf lokaler oder auch nicht-staatlicher Ebene Einfluss nehmen. Die Verwaltungsbehörde als Vertreter des nationalen Staatsrats hat weitreichende Kompetenzen für die einzelnen Zonen innerhalb der GDD. Nach der Zusammenlegung der vier einzelnen Zonen kommen Fragen nach der Kompetenzverteilung auf. So erhielt die GDD bei ihrer Gründung die gleichen Grenzen des *Luogang* Distrikts und damit auch bestimmte Kompetenzen für das Gebiet (AMANDA QUAN 2007). Die ursprünglichen Gebietsgrenzen der einzelnen Zonen (GETDD, GHITDZ, etc.) wurden dabei aber nicht wesentlich verändert. Das führt dazu, dass gewisse Entscheidungen, die von der GDD angestoßen werden, nun mit den örtlichen Verwaltungsbehörden, bis hinunter zu der kommunalen Ebene, abzustimmen sind. Wie genau diese Abstimmung verläuft und wie die Kompetenzverteilung geregelt ist, konnte während der bisher durchgeführten Gespräche vor Ort erst ansatzweise erfasst werden. Zu diesen Informationen sind die Abmachungen, wie z.B. Regulierungen zu Verwaltungsreformen oder Verfahren der Kommunikation zwischen Behörden, die für das Ereignis relevant sind, zu erfassen, bevor dann ein „mode of governance“ über die Analyse der verschiedenen Kriterien, ermittelt werden kann. Das empirische Vorgehen ist auf einen hohen Informationszugang zu den Ak-

teuren und den Abläufen für die einzelnen Prozesse angewiesen. Schwierigkeiten sind zu erwarten, wenn Entscheidungsprozesse nicht mit einem klaren Ergebnis abgeschlossen sind, wie bei dem Beispiel der Erweiterung der GDD (s.u.). Einerseits wird die Erfassung der verschiedenen Kriterien zur Bildung eines „mode of governance“ dadurch erschwert. So ist vorstellbar, dass die Beziehungen zwischen öffentlichen und privaten Akteuren („governing relations“) oder auch die Art der Entscheidungsfindung („governing logic“) aufgrund der noch laufenden Abstimmungsprozesse ungenügend erfasst werden könnten. Andererseits besteht die Hoffnung, dass die Interaktionen sowie der Stellenwert von Informalität und Selbstorganisation dabei stärker deutlich werden.

Dies kann auch anhand eines weiteren Ereignisses, der geplanten Erweiterung der Ostsektion der GETDD innerhalb der GDD, veranschaulicht werden (AMANDA QUAN 2007). Wieder sind verschiedene Akteure zu berücksichtigen. Beim Genehmigungsverfahren werden so neben den übergeordneten staatlichen Behörden (Ministry of Commerce, u.a.) ebenfalls Provinz-, Stadt- und Distriktverwaltung einbezogen. Die Akteursgruppen erweitern sich durch die geplante Verschiebung der Grenzen der Wirtschaftseinheit. Die im Erweiterungsgebiet verorteten Siedlungen, die oben bereits erwähnten „urban villages“ mit ihrem besonderen Selbstverwaltungsstatus, sind bei den Planungen bereits im Vorfeld zu berücksichtigen, da Fragen hinsichtlich Umsiedlungen, Kompensationsmaßnahmen, etc. eine Rolle spielen könnten. Mit den neuen Akteursgruppen sind zudem ggf. weitere Aspekte im Rahmen des strukturellen Kontextes zu berücksichtigen, wie Änderungen der Landgesetze, Regelungen bei Entschädigungen, etc. Die Planungen, deren mögliche Anpassungen und die damit zu erwartenden Ergebnisse werden zurzeit noch verhandelt, während man bei der Betrachtung des Ereignisses Prozesse der Selbstorganisation erkennen kann. So lassen sich „urban villages“ identifizieren, die entgegen der verbreiteten Praxis, Landnutzungsrechte an die Zonenverwaltung oder Wirtschaftsunternehmen zu verkaufen, ihre Rechte an den Flächen halten wollen und diese lieber direkt an die Unterneh-

men oder die Zonenverwaltung vermieten. Welche Auswirkungen eine derartige Zielsetzung und Selbstorganisation eines „urban villages“ als Akteur im Rahmen eines Ereignisses der Erweiterung und damit auf einen Entscheidungsprozess hat, wird im Rahmen des Teilprojektes „Borders and Governance“ noch weiterführend analysiert.

Fazit

Anhand von Ereignissen wie der Zusammenlegung und der Erweiterung des GDD konnte gezeigt werden, dass die Analyse von Regierungs- und Steuerungsprozessen mithilfe des Konzeptes der „modes of governance“ nach DIGAETANO/STROM 2003 geeignet ist, komplexe Zusammenhänge und Entwicklungen in megaurbanen Räumen zu analysieren und zu erklären. Dabei ist wesentlich, dass ein derartiges Vorgehen eine Eingrenzung der Untersuchung auf bestimmte räumliche Einheiten, wie Wirtschaftseinheiten, ermöglicht und dabei Gesamtzusammenhänge, die auf einen und in einem megaurbanen Raum wirken, einschließlich kultureller Aspekte, integriert. Auch wenn eine detaillierte Analyse des Ereignisses der Zusammenlegung der Verwaltungsstruktur mit vier staatlichen Zonen unter einem gemeinsamen Management des GDD noch aussteht, wurde bereits deutlich, dass diese Maßnahme die Erhöhung der staatlichen Steuerungsfähigkeit und die Steigerung der Wettbewerbsfähigkeit der Zone zum Ziel hatte (AMANDA QUAN 2007).

Neben einer vertieften Analyse der beschriebenen Ereignisse im Zusammenhang mit dem GDD sollen weitere wirtschaftliche Sonderzonen betrachtet werden, um ein genaueres Bild von den Entwicklungen zu erhalten. Thematisch scheint der Bereich der Standortpolitik besonders nützlich, da für die meisten Zonen die weitere Gestaltung und Anpassung ihrer Anreizsysteme bzw. weiter gefasst ihrer Konkurrenzfähigkeit, auch vor dem Hintergrund des erfolgten WTO-Beitritt Chinas von großer Bedeutung für ihren Erfolg sind. Die Betrachtung der Motive zur Standortwahl und der eingesetzten Maßnahmen ist daneben auch von Interesse, da nach der Analyse bereits getroffener Entscheidungen, d.h. z.B. nun existierender Zonen, die weiteren

Anpassungsprozesse, wie etwa die Ergänzung der Anreizsysteme, in ihrer Dynamik über das Konzept der „modes of governance“ erfasst werden können. Darüber hinaus bieten sich weitere Aspekte an, wie der Umgang mit existierenden Landnutzungsrechten bei der Zonenausweisung. Über die Untersuchung einzelner Fälle mit spezifischen thematischen Hintergründen kann man so die Beziehungsgeflechte bzw. die „modes of governance“, die zwischen den beteiligten Akteuren bestehen, nachvollziehen und klassifizieren.

Somit stellen wirtschaftliche Sonderzonen einen geeigneten Ausgangspunkt für die Analyse von Regierungs- und Steuerbarkeit der megaurbanen Region des Perflusdeltas dar.

Anmerkungen

- ¹ Vor allem seit 1992 im Rahmen eines Gesetzes, das den lokalen Behörden Befugnisse zur Genehmigung von FDI zuspricht.
- ² Die hohe Zahl und Vielfalt der Zonen erschweren eine vollständige Erfassung. Einen guten Überblick über die wirtschaftlichen Sonderzonen auf nationaler Ebene bieten DE BEULE/VAN DEN BULCKE 2005; NG/TUAN 2001 und WENGER VIEL BELSER 2003.
- ³ Allein im Stadtgebiet von Guangzhou gibt es ca. 140 so genannte „Dörfer in der Stadt“, die vom rasanten Stadtwachstum „überrollt“ wurden und bis heute eine spezifische autonome Verwaltungsstruktur aufweisen (HUGENTOBLE et al. 2002).
- ⁴ DiGAETANO/STROM unterscheiden in ihrer Studie fünf verschiedene „modes of governance“ (2003: 366). Dazu gehört auch der korporatistische Steuerungsmodus. Dieser zeichnet sich gemäß der Kriterien der „modes of governance“ (vgl. Text) u.a. aus durch verhandlungsgeprägte Akteursbeziehungen, konsensorientierte, programmatische Wege der Entscheidungsfindung, sowie zweckbestimmten Zielsetzungen der Akteure.
- ⁵ Erfasst ist hier nur die Fläche der in der GDD vorhandenen Subzonen, in denen Unternehmen

angesiedelt sind und werden. Die eigentliche Ausdehnung der GDD entspricht etwa der Fläche des Luogang Distrikts, in dem die GDD liegt.

- ⁶ Erläuterungen: der GETDD – Guangzhou Economic and Technological Development District entspricht einer ETDZ; der GHIDZ – GZ Hi-Tech Industrial Development Zone entspricht einer HTIDZ (vgl. AC of GDD 2005).

Literatur

- Administrative Committee (AC) of GDD (ed.) (2005): Meeting the needs of both investors and businesses, Information brochure on the GDD, Guangzhou.
- DE BEULE, FILIP; VAN DEN BULCKE, DANIEL (2005): Upgrading China's Competitiveness: From Special Economic Zones to Science and Technology Clusters. Institute of Development Policy and Management University of Antwerp, 2005, Antwerp.
- Deutsches Generalkonsulat Kanton (Hrsg.) (2007): Wichtige Industriezonen im Amtsbezirk GK Kanton. Guangzhou.
- DiGAETANO, ALAN; STROM, ELISABETH (2003): Comparative Urban Governance. An Integrated Approach. In: Urban Affairs Review, Vol. 38, No. 3, pp. 356-395.
- ENRIGHT, MICHAEL J.; CHANG, KA-MUN; SCOTT, EDITH E.; ZHU, WEN-HUI (2003): Hong Kong and the Pearl River Delta: The Economic Interaction, Hong Kong: The 2022 Foundation.
- FRIEDMANN, JOHN (2003): Planning Cultures in Transition, in: Bishwapraya Sanyal (Hrsg.): Comparative Planning Cultures, New York: Routledge, pp. 29-44.
- GAUBATZ, PIPER (2005): Globalization and the development of new central business districts in Beijing, Shanghai and Guangzhou. In: MA, LAURENCE, J. C. & WU, FULONG (eds.): Restructuring the Chinese City – Changing society, economy and space. Routledge, pp. 98-121.
- HAMPTON, ANDREA (2006): Local Government and Investment Promotion in China. Paper from the Research Programme 'Public Action and Private Investment', Centre for the Future State, Institute of Development Studies, University of Sussex, England, December 2006.
- HÉRITIER, ADRIENNE (Hrsg.) (1994): Policy-Analyse. Kritik und Neuorientierung. Sonderheft Politische Vierteljahresschrift, Wiesbaden, Westdeutscher Verlag.
- HUGENTOBLE, MARGRIT; JIA, BEISI; MOAVENZADEH, FRED; HANAKI, KEISUKE (2002): AGS Future Cities. Guangzhou: A Partnership for Sustainable Urban Development. In: DISP 151 (4/2002), pp. 51-57.
- LAQUILAN, APRODICIO A. (2005): Beyond Metropolis – The Planning and Governance of Asia's Mega-Urban Regions, Woodrow Wilson Press/John Hopkins University Press, Washington D.C./Baltimore.
- NG, LINDA F. Y.; TUAN, CHYAU (2001): FDI Promotion Policy in China: Governance and Effectiveness, The World Economy 24, No. 8, August 2001, 1051-1074.
- NG, MIEE KAM; TANG, WING-SHING (2004): Theorising urban planning in transitional economy: the case of Shenzhen, People's Republic of China, Town Planning Review, Vol. 75, No. 2, pp. 173-203.
- QUAN, AMANDA (2007): Interview mit Amanda Quan, Project Officer im Foreign Direct Investment Office, China Council for the Promotion of International Trade – GDD Branch Council, u.a. des GDD, Guangzhou, 21.03.2007.
- SHEN, JIUNEA (2005): Space, scale and the state: reorganising urban space in China, in: MA, LAURENCE J. C.; WU, FULANG (eds.): Restructuring the Chinese City, pp. 39-58.
- TANG, WING-SHING (2000): Chinese urban planning at fifty: an assessment of the planning theory literature: in: Journal of Planning Literature, Vol. 14, No. 3, pp. 347-366.
- WEI, Y. D. (2001): Decentralisation, marketization and globalization: the triple processes underlying regional development in China, in: Asian Geographer, Vol. 20, pp. 7-23.
- WENGER VIEL BELSER (2003): Special Economic Areas of China and WTO – Will the Privileges Survive? Report on Special Economic Areas of China, October 2003, Peking.
- ZHANG, KEVIN HONGLIN (2002): What Explains China's Rising Urbanisation in the Reform Era? In: Urban Studies, Vol. 39, No. 12, pp. 2301-2315.
- ZHU, JIEMING (2004): From Land Use Right to Land Development Right: Institutional Change in China's Urban Development, in: Urban Studies, Vol. 41, No. 7, pp. 1249-1267.
- ZHU, JIEMING (2005): A Transitional Institution from the Emerging Land Market in Urban China, in: Urban Studies, Vol. 42, No. 8, pp. 1369-1390.

Dipl.-Geogr. Matthias Becker [rmbecker@gmx.de] ist Wissenschaftlicher Mitarbeiter im DFG SPP1233-Teilprojekt „Borders and Governance“ am Geographischen Institut der Universität Hamburg.

Dr. Michael Waibel [mwaibel@gwdg.de] ist Antragsteller des DFG SPP1233-Teilprojektes „Borders and Governance“ und Mitarbeiter am Geographischen Institut der Universität Hamburg.

Prof. Dr. Uwe Altrock [uwealtrock@yahoo.de] ist Antragsteller des DFG SPP1233-Teilprojektes „Borders and Governance“ und Leiter des Fachgebiets Stadterneuerung/Stadtumbau an der Universität Kassel.

Impressum

Herausgeber der Pacific News:
Arbeitsgemeinschaft für Pazifische Studien
e.V. (APSA)

Internet: <http://www.pacific-news.de>
Tel: +49-551-39.80.55
Fax: +49-551-39.12.140
Email: redaktion@pacific-news.de

Die einzelnen Beiträge spiegeln nicht in jedem Fall die Meinung der APSA wieder.

Redaktion:
Dr. Michael Waibel (V.i.S.d.P.)
Dr. Rolf Jordan

Layout Druckversion: Daniel Meilwes
Korrekturen: Claas Dörnte

Redaktionsschluß für die nächste Ausgabe:

02.10.2007

Senden Sie Kommentare und kritische
Stellungnahmen sowie Artikel an:

Rolf Jordan (rojordan@uni-kassel.de) oder:
Michael Waibel (mwaibel@gwdg.de)



Webtipp: Bildergalerien Südostasien/Pazifische Inselwelt

<http://www.geogr.uni-goettingen.de/kus/pics/asia-pacific-pics.htm>

