

Pacific News

NACHRICHTEN - MITTEILUNGEN - HINTERGRÜNDE
AUS DEM ASIATISCH-PAZIFISCHEN RAUM

ARBEITSGEMEINSCHAFT FÜR PAZIFISCHE STUDIEN E.V.



Codes of Conduct: Standards in the Indonesian Shoe Industry
Waldschutz, Geschlechterverhältnisse und Gemeineigentum in Nordthailand
Renaissance tribaler Konflikte in Papua-Neuguinea
Koloniale Metropolen im Bild: Batavia
Zwischenbilanz des indonesischen Demokratisierungsprozesses



Web- und Literaturtipps & Tagungsberichte

Die **Pacific News (PN)**, ISSN 1435-8360, ist das periodisch erscheinende Informationsmedium der **Arbeitsgemeinschaft für Pazifische Studien e.V. (APSA)**, welches in Zusammenarbeit mit der Abt. für Kultur- u. Sozialgeographie am Geographischen Institut der Universität Göttingen herausgegeben wird.

Durch die interdisziplinäre Vielfalt der Beiträge möchte die **Pacific News** ihren Lesern die Beschäftigung mit aktuellen Entwicklungen im asiatisch-pazifischen Raum erleichtern; ferner ist es ein Bestreben der APSA, engagierten Nachwuchswissenschaftlern eine seriöse Publikationsplattform anzubieten.

Die Pacific News erscheint derzeit halbjährlich in Göttingen.

Interessierte Autoren können die Redaktion unter den angegebenen Adressen kontaktieren.

Pacific News

INHALTSVERZEICHNIS

Bianca Kühl

Labour Standards in the Indonesian Apparel and Shoe Industry - How codes of conduct help to implement workers' rights.....4

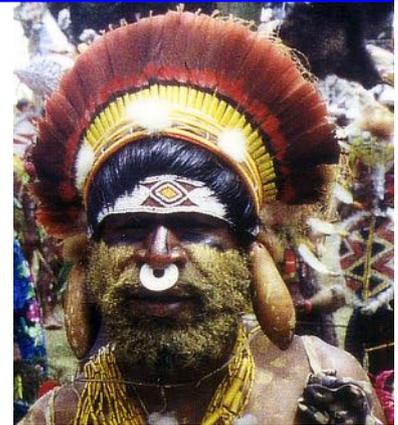


Christl Keßler

Waldschutz, Geschlechterverhältnisse, Gemeineigentum - Ergebnisse einer Dorfstudie in Nordthailand.....8

Roland Seib

Zur Renaissance tribaler Konflikte in Papua-Neuguinea.....12



Reinhard Wendt

Koloniale Metropolen im Bild: Batavia - Erläuterungen zu einem CD-ROM Lehrkurs.....16

Christoph Schuck

Der indonesische Demokratisierungsprozess - Eine Zwischenbilanz.....20

Patrick Ziegenhain

Vorstellung des Forschungsprojekts: Parlamentarismus in Asien.....23

Anja Osiander

Bericht von der VSJF-Jahrestagung 2001: Medien als Gegenstand und Triebfeder des Wandels24

Literaturhinweise.....3/26

Webtipps.....7/19/26

Südostasien - Fotografische Impressionen.....27

Zeitschrift Pacific News im WWW.....28

Picture Galleries Vietnam:



<http://www.geogr.uni-goettingen.de/kus/pics/vn.htm>



Coverbild: Proud People in the Kampong „Pondok Kopi“ in Jakarta
© 2001 - Lena Horlemann

Editorial



Dr. Michael Waibel

Abermals hat sich das Erscheinungsbild der **Pacific News** verändert. Die positive Resonanz auf die letzte Ausgabe, die erstmals einen farbigen Bereich im Innenteil aufwies, hat uns Mut gemacht, für die nun vorliegende 18. Ausgabe der **Pacific News** abermals Veränderungen am Layout der Zeitschrift vorzunehmen. Und so heißt es mit der aktuellen Ausgabe zugleich auch Abschied nehmen von dem blauen Einband, in dem die **Pacific News** seit 1995 erschienen ist. Das erstmals farbige Cover der neuen **Pacific News** ist zugleich Hinweis auf das breite Spektrum an Themen, dass auch diesmal von den hier versammelten Beiträgen abgedeckt wird.

Geographisch reicht dieses Spektrum vom Norden Thailands bis nach Indonesien und nach Papua-Neuguinea und auch inhaltlich deckt die aktuelle Ausgabe der **Pacific News** wieder eine vielschichtige Bandbreite ab, die vom Demokratisierungsprozess in Indonesien und den Arbeitsbedingungen in der indonesischen Bekleidungsindustrie über Genderaspekte in der Waldnutzung in Nordthailand bis zur Wiederkehr tribaler Konflikte in Papua-Neuguinea reicht.



Rolf Jordan

Wie bereits in den letzten Ausgaben, prägen auch diesmal Bilder und Grafiken das optische Erscheinungsbild der **Pacific News**. Auch in Zukunft sollen hier verstärkt Bildbeiträge und Artikel mit entsprechendem grafischen Material präsentiert werden. Zugleich sei in diesem Zusammenhang auch auf die Bildergalerie (<http://www.geogr.uni-goettingen.de/kus/apsa/pn/pics.htm>) hingewiesen, die seit einiger Zeit die Internetpräsentation der **Pacific News** ergänzt.

Die Redaktion

Buchtipp

Thimm, Tatjana: Kulturwandel und Tourismus in Französisch-Polynesien

In: Schriftenreihe PAZIFIK FORUM, Band 7, Göttingen 2002. ISBN 3-89744-191-8.



Der Mythos Tahiti zieht nach wie vor eine steigende Zahl von Touristen an. Die Entwicklung des touristischen Sektors steht in Französisch-Polynesien aber nur am Ende eines langen akkulturativen Prozesses, der mit der westlichen Einflussnahme begann und in der Errichtung der Infrastruktur für die Atomtests ihren Höhepunkt fand. Durch diesen Kontakt wurde die Kultur der indigenen Bevölkerung der Maohi in verschiedenen Bereichen zu unterschiedlichen Graden transformiert.

Vor dem Hintergrund dieser historisch-kulturellen Entwicklung werden in dieser als Dissertation am Geographischen Institut der Universität Göttingen entstandenen Publikation Versuche der Maohi zu betrachtet, die in der jüngsten Vergangenheit mit dem Aufbau nachhaltiger touristischer Mikroprojekte begonnen haben. Diese entsprechen jedoch nur teilweise den Kriterien der ökologischen, ökonomischen und soziokulturellen Nachhaltigkeit.

Diese Publikation kann über die APSA zum Sonderpreis von 15 Euro bestellt werden.

Impressum

Herausgeber der Pacific News:

Arbeitsgemeinschaft für Pazifische Studien e.V.
in Zusammenarbeit mit der Abt. Kultur- u. Sozial-
geographie am Geogr. Institut der Universität Göttingen
Goldschmidtstr. 5 - D-37077 Göttingen

Internet: <http://www.pacific-news.de>

Tel: +49-551-39.80.22

Fax: +49-551-39.12.140

Email: redaktion@pacific-news.de

Vorstand:

Prof. Dr. W. Kreisel (wkreise@gwdg.de)

Dr. M. Waibel (mwaibel@gwdg.de)

Dr. P. Marsden (marsden@anglistik3.rwth-aachen.de)

B. Jansen-Merx

Redaktion:

R. Jordan (V.i.S.d.P.)

Dr. M. Waibel

Webtips

H.O. Franken

Layout Printversion:

M. Waibel

Layout Webversion:

M. Waibel

Photonachweis:

Michael Waibel

Udo Fischer

Bianca Kühl

Christl Keßler

Roland Seib

Reinhard Wendt

Lena Horlemann

Auflage: 350 Ex.

Die einzelnen Beiträge spiegeln nicht immer die Meinung der APSA wieder.

Redaktionsschluß für die nächste Ausgabe:

21.10.2002

Senden Sie Kommentare und kritische Stellungnahmen sowie Artikel an:

Rolf Jordan (rojordan@uni-kassel.de)

oder:

Michael Waibel (mwaibel@gwdg.de)

Labour Standards in the Indonesian Apparel and Shoe Industry How Codes of Conduct help to implement workers' rights

Bianca Kühl

During the last years multinational corporations in the apparel and shoe industry tried to respond to the accusations of NGOs and Trade Unions that they exploit workers in the South by the implementation of Codes of Conduct¹. However, these written statements of companies concerning their standards and principles for the conduct of business activities in the producing places are sometimes just fig leaves for the consumers in the North.



Worker at a two-button press

The market for apparel and shoes is dense and the big brands fight against each other for the market shares. For a long time the production conditions were not important to them, as they are still not for the WTO. Nowadays most brands have answered to the accusation of exploitation by implementing a Code of Conduct. Divisions on labour and environmental standards were set up, the Adidas-Salomon AG for example employs about thirty experts worldwide in

the Social & Environmental Affairs department. It is their duty to supervise the shoe and apparel production places in the producing countries. In the case of Indonesia two local employees are supposed to supervise five shoe and about 26 clothing factories. They are supported by a regional team based in Hong Kong.

Adidas provides training for the management of the producing factories. In the end the costs for safer working places have to be taken over by the factories and not by the buyer. As Mr. LENK, the Adidas Country Manager stated in an interview, they have long-term relationships with the shoe producing factories but they do not offer them long-term contracts.

The case of shoe production is still different from the apparel industry. Firstly, just a few factories produce for companies that have implemented a *Code of Conduct* like Adidas and secondly, the labour force skills required are higher than in the apparel industry. One of the factories producing for Adidas is PT. Panarub in *Tangerang*, northwest of Jakarta.

During a factory visit of PT. Panarub I could see that everything was very clean, drinking water was available to all workers and the workplaces were equipped with high-standard security measures. Altogether one could think that everything was fine. But nevertheless the trade unions still mentioned the following problems: Workers are no longer forced to work overtime, but most of them depend on it for financial reasons². As soon as the allowed sixty hours per week are exceeded, no more additional extra hours are listed in the books.

Another issue were the houses the company rented to the workers. The *Adidas Code of Conduct* asks the management to take care of these houses. When the factory was told that the houses did not meet the required standards, the management decided to give them up because they could not afford the renovation costs. Even though the houses were not in a good condition, they were cheap and workers were glad to have found a place to live. Now they have to pay high rents for rooms which are in no better condition. These rooms, however, do not belong to the factory and therefore Adidas will not monitor them.

Another striking point in this factory is the fate of the trade union secretary

Adidas-Salomon Standard of Engagement

I. General Principle

Business partners shall comply fully with all legal requirements relevant to the conduct of their businesses.

II. Employment Standards

We will only do business with partners who treat their employees fairly and according to the laws concerning wages, benefits, and working conditions. In particular, the following guidelines apply:

Forced Labor: Business partners are not allowed to employ forced labour.

Child Labor: It is forbidden to employ children younger than 15 or 14 years depending on the law that applies in the country of manufacture.

Discrimination: Business partners are not allowed to discriminate in hiring and employment practices on grounds of race, national origin, gender, religion, age, disability, sexual orientation, or political opinion.

Wages and Benefits: The minimum wage required by law or the prevailing industry wage, whichever is higher, has to be paid by the business partners.

Hours of Work: 60 hours per week, including overtime shall not be exceeded. Employees shall be allowed at least 24 consecutive hours off per week, and should receive paid annual leave.

Right of Association: Business partners shall recognize and respect the right of workers to join and organize associations of their own choice.

Disciplinary Practices: Each employee shall be treated with respect and dignity. No employee shall be subject to any physical, sexual, psychological or verbal harassment or abuse.

III. Health and Safety

Business partners shall provide a safe and healthy working environment, including protection from fire, accidents, and toxic substances. Lighting, heating and ventilation systems should be adequate. Employees should have access at all times to sanitary facilities, which should be adequate and clean. When residential facilities are provided for employees, the same standards should apply.

IV. Environmental Requirements

Business partners shall comply with all applicable environmental laws and regulations.

V. Community Involvement

We will favour business partners who make efforts to contribute to improving conditions in the countries and communities in which they operate.

Adidas shoes getting their stripes



NGADINAH BINTU ABU MARWARDI (PERBUPAS). In September 2000, a spontaneous strike arose, led by the minority union PERBUPAS (which belongs to GSBI). After three days a collective labour agreement between the management and the two unions, PERBUPAS and FSPTSK was signed. Even though the management agreed not to pursue any strike leaders, NGADINAH was arrested half a year later, charged with „inciting people to resist public authority“ and had to spend one month in prison. In August 2002 she was discharged by the court. In the meantime international campaigning through the European *CleanClothesCampaign* and other organisations had made her case public. Under this pressure Adidas even wrote a letter to the Ministry of Manpower – to avoid any further negative press - asking for a fair process for NGADINAH. Without international intervention Ngadinah would not have been released, but her case is still in revision. NGADINAH was reemployed but has to work in the human resource department now and can not go back to the factory halls. She thinks this happened in order to separate her from her fellow union members.

Labour related NGOs and trade unions regularly report on violations of labour rights in factories producing under a Code of Conduct.

Besides the *Codes of Conduct*, Indonesia-based factories also have to obey the national and international law. Since 1998 Indonesia has completed – as the only Asian country – the signing of the eight ILO-Core Conventions, but the implementation has not yet taken place. The Annual Survey of Violations of Trade Union Rights 2001 of the ICFTU sums things up: „*High rate of ratification, low rate of application.*“

The weakness of the Ministry of manpower is mentioned by the workers themselves as well as by the employers' association; though they refer to different points. The workers neither trust the labour inspectors nor the police. The

latter have, in many cases during the past few years, turned out to be on the side of those who pay them.

After more than thirty years of repression the workers today try to organize themselves in a better way than under the „*ordre baru*“, the time of the new order under SOEHOARTO (1965-1998) and the yellow union FSPSI status quo (they claim to have 5 Mill. members). Currently 59 national unions are registered in Indonesia. Beside the FSPSI, the most important unions in the garment industry are the FSPTSK (600.000 members), SBSI-Garteks (100.000), GSBI-Abgeteks (12.000) and FNPBI (40.000).

In a lot of factories the new trade unions fight to be recognized by the management who still prefers to cooperate with the old yellow union FSPSI. The financial situation of all trade unions is weak, the member fees are low and therefore they largely depend on international support. The main concern of most trade unions at the moment is to provide legal advice for the workers. Together with international organisations like the ILO, ACILS and FES they do training to improve the plant level leaders' negotiation and bargaining skills. They are strongly supported by labour related NGOs, although situations of competition do occur at times. Nevertheless NGOs like PSS, LBHI, LBH-Apik, SISBI KUM, PMK or the

Institute Social Jakarta are needed to empower the workers. NGOs can often claim financial resources from donors who would not deal with trade unions, which makes it easier for them to carry out workers' education. Moreover, they often have highly educated employees at their disposal, such as labour right specialised lawyers or sociologists, who are motivated to work in this area. Curiously, nearly all labour related NGOs have a Christian background.

It is important to distinguish between the two roles that trade unions and NGOs play for the workers at the moment. Trade unions are involved in the daily struggle on the plant level whereas NGOs play more of an educational role. For them it is nearly impossible to enter a factory that is guarded like a prison. High fences and security guards at the entrance are a minimum. In several cases „*premans*“, thugs - quite often former military - are hired to guard the factory and to intimidate the workers, especially when plant level unions try to negotiate with the management and the latter fear that the workers might go on strike.

Besides the national ones, international actors have been found on the scene of Codes of Conduct for a few years. Consumer NGOs which are concerned about the production conditions grew in the United States as well as in Europe. In 1990 the *CleanClothesCampaign*³ was founded in the Netherlands and is

Sewing rows



today active in ten European countries as a network of more than 200 NGOs and trade unions. In the United States one of the main actors is the American students organization *Workers Right Consortium* (WRC), whose membership consists of 95 universities and colleges in the United States. All companies wishing to sell products with the university/college logo have to sign the *WRC Code of Conduct*. At the same time they agree to open their producing places for investigations carried out by the WRC.

After the WRC Team had already successfully investigated in the Mexico-based factory *KukDong* and could help the workers to settle a dispute with the management as well as ameliorating the working, safety and health conditions. Their latest investigation took place in February this year in Indonesia. WRC researchers had done investigations in several factories in Indonesia during the previous ten months. They found severe labour rights abuses inside the Korean owned factory PT. Dada, which employs

between three and five thousand workers and produces for at least eight Multinationals⁵ with a Code of Conduct. Last year in July the complete workforce went on a spontaneous strike concerning their treatment by supervisors and management. Since then buyers such as Adidas helped with recommendations and monitoring to ameliorate the situation.

In their report the WRC stated:

„PT Dada has made, and is making, an effort to improve its compliance with many labor standards and rights. The company has made actual progress in several areas, including provision of sandals to workers formerly required to work barefooted; removal of a supervisor who was responsible for repeated, serious cases of abuse, harassment, and retaliation against workers; upgrading the cleanliness of toilets and mushola, or Muslim prayer facilities required by Indonesian law; withdrawal of criminal charges of slander, which the company had previously brought against a worker for

filing grievances about workplace conditions; and provisional agreement to reinstate two union leaders who the company had suspended for taking leave to attend a union-training workshop.“ (WRC 2002: WRC Assessment, PT DADA Indonesia⁶)

Nevertheless the 55 page-report still states 16 points of severe labour right violations and gives 27 recommendations which include:

- a variety of unsafe, unhealthy, and unclean conditions, including significant risks of serious heat-related disorders;
- physical, verbal, sexual, and racial harassment;
- discrimination against religious practices;
- wrongful denial of sick leave and annual leave;
- excessive hours;
- mandatory homework at sub-minimum pay;
- failure to pay required overtime;
- breach of a contractual agreement settling a recent strike; and
- various forms of retaliation for exercising rights of association and speech, including physical punishment, interrogation, demotion and discharge, and criminal charges filed against workers who asserted grievances against the company. (ibid. 11)

The WRC report presents itself to the buyers and producers as well as to the public without the buyers having any rights to intervene before the report is published⁷. The WRC is not asking to stop all contracts with this factory, they intend the opposite case: together with the factory management the multinational corporations are asked to set up a corrective action plan and to enforce the national/international law as well as the Codes of Conduct. Furthermore, the WRC wants the costs which result from bringing the factory into compliance with the Codes of Conduct to be shared (ibid. 12).

The WRC will continue to investigate in the PT. Dada case and publish a final report afterwards. Hopefully they will not have to report stories like the following one which occurred in PT. Dada last year:

One very young worker was sequestered during the workday and ordered to work in a small, windowless storage space over a period of two weeks in October, 2001. This sequestration or „solitary confinement“ occurred during severely hot and humid weather, in a space without air conditioning or fans. She was provided opportunities to obtain food and water only erratically, and on some days was denied such opportunities altogether. On some of these days, she was required to work twelve hours. The conditions of her sequestration were so harsh that the person assigned to guard her reportedly broke down crying and occasionally provided water against

WRC

The *Workers Rights Consortium* (WRC) was founded on 7 April 2000 in New York on the initiative of „*United Students against Sweatshops*“ (USAS).

The WRC goal is to improve labour conditions in the sportswear supplier factories of companies producing goods under licence for US universities (Nike, Adidas-Salomon, Reebok, etc.). The WRC supports and verifies licensee compliance with the Code of Conduct for apparel manufacturers which US colleges and universities have developed in recent years to ensure that the licensed goods sold on their campuses are produced under humane working conditions. The WRC exhorts universities to enforce contract provisions requiring licensee companies to respect basic labour standards.

The WRC *Governing Board* consists of 15 members: five representatives each of a) college and university administrations, b) USAS, c) the WRC *Advisory Council*, which is composed of labour and human rights experts from the USA, Canada and international sportswear producer countries.⁴

orders from superiors. Even if this sequestration were not motivated by the workers' exercise of her rights of association, it would constitute a severely abusive case of physical harassment under the Codes, under Indonesian and International Labor Law, and under a variety of other general laws protecting individuals' bodily integrity and personal freedom.

There is, in any event, substantial evidence that the sequestration was motivated by anti-union hostility.“ (ibid.42)

As long as the Right of Association is not implemented all other points of the Codes of Conduct, it will not be effective in the long term. Neither US-based organisations nor the multinational corporations are appropriate stakeholders to empower the workers and to establish a democratic dialogue between the management and the workers in the day to day business. What they can do is to start this process and ask for the implementation of the necessary tools and to be partners in the background who help when they are called upon. The only

capable representatives of the workers are democratic trade unions and labour related NGOs. However, they need a national legal framework which enables them to act in favour of their members. Long-term investments by the Multinationals are needed as well. As long as this has not been put into practice, international networks between labour defending organisations in the North and in the South will have to exist.

References

¹ *Written statement of companies concerning their standards and principles for the conduct of business activities in the producing places.*

² *Compare Tim Connor 2002: „We are not machines“* <http://www.caa.org.au/campaigns/nike/reports/machines/presskit/index.html>

³ www.cleanclothes.org, www.sauberekleidung.de

⁴ *WICK, INGEBORG 2001: Pr Ploy or Workers Tool, FES/Southwind Institute*

⁵ *Well known brand like Top of the World, American Needle and Novelty, Adidas-Salomon, The Gap, Polo, Old Navy, J.C. Penny and Disney are beyond this.*

⁶ www.workersrights.org/PTDada_Indonesia_3-26-02.pdf

⁷ *This is the case in the FairLabourAssociation (FLA).*

Bianca Kühl [bianca.kuehl@hamburg.de] is a Phd-student in Politics and Globalisation at the University of Kassel and is writing her Phd about the role of trade unions and NGOs in implementing social standards in the apparel industry in Indonesia.

Webtipp

Clean Clothes Campaign

<http://www.cleanclothes.org/>

Auf den Seiten der *Clean Clothes Campaign* sind zahlreiche Informationen zu und Teilnahme an Aktionen dieses Bündnisses abrufbar, etwa ganz aktuell über die sog. FAIR PAY-Kampagne, die sich im Rahmen der Fussball-WM 2002 für gerechte Arbeitsbedingungen in der Sportbekleidungsindustrie einsetzt.



für gerecht produzierte Kleider

Waldschutz, Geschlechterverhältnisse, Gemeineigentum Ergebnisse einer Dorfstudie in Nordthailand

Christl Keßler

Kommunale Waldwirtschaft wird in der entwicklungspolitischen Debatte häufig als Mittel des nachhaltigen Ressourcenschutzes propagiert (BROMLEY/CERNEA 1989, BROMLEY/COCHRANE 1995). In ähnlicher Weise gilt der Einbezug von Frauen in Maßnahmen des Ressourcenschutzes als unverzichtbar (RODDA 1991, BRAIDOTTI et al. 1994, BLISS 1996). Die hier vorgestellte Dorfstudie¹ geht diesen Thesen im thailändischen Kontext auf den Grund. Polemisch formuliert geht sie der Frage nach, ob die Wälder zu ihrem Erhalt die Frauen und die Bauern brauchen.

Die Anfänge des Untersuchungsdorfes im Norden Thailands liegen etwa hundert Jahre zurück, als die ersten Familien auf der Suche nach urbarem Land am Flussufer Wald für den Reisanbau rodeten. Geld spielte in der dörflichen Ökonomie jahrzehntlang keine große Rolle. Das Grundnahrungsmittel Reis wurde selbst erzeugt; der umgebende Wald lieferte neben Bau- und Brennholz auch Nahrungsmittel. Fisch und Wild ergänzten den Speiseplan. Die Geschlechterverhältnisse in dieser subsistenzorientierten Ökonomie hatten eher komplementären Charakter. Frauen bildeten sozial wie spirituell das Zentrum der Familie. Sie verwalteten die Finanzen, vermarkteten Überschüsse, sorgten für Haushalt und Kindererziehung und opferten den Familiengeistern. Männer repräsentierten die Haushalte gegenüber Dorfförmlichkeit und Staat und führten die Zeremonien für die Dorf-Schutzgeister durch.

Die innerfamiliär einflussreiche Position der Frauen basierte auf verschiedenen Faktoren. Ihre Arbeitskraft war eine wichtige Ressource für das Überleben der Familie und wurde als solche wertgeschätzt. Die geschlechtsspezifische Arbeitsteilung war wenig ausgeprägt. Ausnahmen bildete Hausarbeit als weibliche und Holzeinschlag sowie Hausbau als männliche Arbeit, ohne dass damit eine Diskriminierung verbunden war. Eine Grundlage weiblichen Einflusses innerhalb der Familie war die Verfügungsgewalt über Land. Töchter wurden beim Erbe von Land bevorzugt. Mann und Frau entschieden gemeinsam über die Felder ihres Haushaltes. Oft

Rodung des Gemeindewaldes und Vorbereitung der Aussaat von Bergreis



hatte das Paar sein Land in gemeinsamer Arbeit gerodet oder von den Eltern der Frau geerbt. Jenseits dieser ökonomischen Basis konnten sich Frauen auch auf die soziale und spirituelle Verankerung in ihrer Herkunftsfamilie stützen. Matrilocaler Tradition entsprechend, verließen Frauen bei der Heirat nur selten ihre Familie. In matrilinearen Kulturgruppen blieben Frauen, im Gegensatz zu Männern, spirituell immer ihrer Herkunftsfamilie verbunden. (POTTER 1977, VAN ESTERIK 1982, HALE 1984)

Zum Zeitpunkt der Feldforschung war das Dorf von den ursprünglich fünf Familien auf 85 Haushalte angewachsen. Die relative Autonomie war der vielfältigen Verflechtung mit nationalen Strukturen gewichen. Die politische Organisation des Dorfes war Teil der nationalstaatlichen Organisation geworden, am deutlichsten sichtbar in der Person des Bürgermeisters. Dieser wurde einerseits von der Dorfbevölkerung gewählt, um

interne Konflikte zu schlichten und die Interessen des Dorfes nach außen zu vertreten, andererseits repräsentierte er kraft seines Amtes die Staatsgewalt im Dorf und war als solche gehalten, staatliche Programme und nationale Gesetze umzusetzen.

Aus der Subsistenzökonomie der Anfänge war ein Geflecht aus geld- und subsistenzorientierten ökonomischen Praktiken geworden. Reis wurde nur noch von einem Drittel der Haushalte angebaut. Statt dessen kultivierte man Orangen, Mais und Mungbohnen für den Verkauf. Die weitaus wichtigste Geldquelle im Dorf aber war die Arbeitsmigration nach Bangkok. Bis zur Asienkrise schienen die Verdienste in Bangkok zuverlässiger die Reisversorgung zu sichern als der von starken jährlichen Niederschlagsschwankungen abhängige

¹ CHRISTL KEßLER: *Is there a woman behind every big tree? Soziale Organisation von Gemeindewald in Nordthailand. Eine Dorfstudie.* Frankfurt: IKO, im Druck.

Eigenanbau. Der Verzicht auf den Anbau des Grundnahrungsmittels war jedoch nicht gleichbedeutend mit der generellen Abkehr von subsistenzorientierten Praktiken. Das Sammeln von Nahrungsmitteln im Wald, das Fischen und die Produktion in den Hausgärten ergänzten die tägliche Ernährung. Die traditionellen nicht-monetären Arbeitsaustauschsysteme waren nach wie vor eine zentrale Form dörflicher Kooperation. Die eindringenden monetären ökonomischen und staatlichen Strukturen beeinflussten die Geschlechterverhältnisse. Sie eröffneten beiden Geschlechtern neue Handlungsmöglichkeiten, bargen für die Frauen aber auch Formen der Diskriminierung. Zum Zeitpunkt der Feldforschung war offen, ob Frauen sich auf Basis traditioneller Zuschreibungen neue Verantwortlichkeiten und Kompetenzen erschließen können, oder ob Männern sich einseitig ehemals weibliche Bereiche aneignen und Frauen aus ihren alten Zuständigkeiten verdrängen würden.

Ein Abdrängen der Frauen in die Subsistenzökonomie, wie es in Marktintegrationsprozessen häufig beobachtet wird, war nicht festzustellen. Ihr Zugang zu Lohnarbeit war allerdings durch Diskriminierung geprägt. Frauen wurden außerhalb des Dorfes durchweg schlechter bezahlt als Männer. Innerhalb des Dorfes gab es zwar gleichen Lohn für gleiche Arbeit in der Landwirtschaft, aber nur Männern standen die lukrativeren Arbeiten bei Hausbau und Holzeinschlag offen. Da jedoch prinzipiell die dem Haushalt vorstehenden Ehepaare gemeinsam über die Einnahmen aller Haushaltsmitglieder entschieden, beschränkte diese Diskriminierung nicht die Verfügung von Frauen über Geld. Inwiefern die schlechtere monetäre Be-

wertung von Frauenarbeit ihre Wertschätzung in der Subsistenzökonomie verringerte, war noch nicht abzusehen. Jenseits aller Veränderungen der ökonomischen Struktur blieb der Wald als Quelle von Bauholz, Brennholz und Nahrungsmitteln eine wichtige Ressource dörflicher Ökonomie. In der subsistenzorientierten Waldnutzung waren Frauen durch ihre Zuständigkeit für die tägliche Nahrung etwas stärker engagiert als Männer, ohne dass beim Sammeln von Brennholz, Pilzen, etc. von einer strikten geschlechtlichen Arbeitsteilung gesprochen werden konnte. Eine solche existierte lediglich beim Einschlag von Bauholz und bei der Jagd mit Feuerwaffen, beides exklusiv männliche Tätigkeiten, ersteres zudem eine exklusiv männliche Verdienstmöglichkeit.

Das Untersuchungs Dorf lag in einem Waldgebiet, das 1964 zur Nationalen Forstreserve erklärt worden war. Damit war die Siedlung selbst und jede weitere Rodung illegal. Das gesamte Siedlungsgebiet war offiziell Wald unter der Oberhoheit der Forstbehörde. Dies hinderte jedoch weder die Steuerbehörde daran, die Steuern für die Felder einzutreiben, noch das Innenministerium, die illegale Siedlung zum regulären Dorf zu erklären, was die widersprüchliche Politik dieser Zeit widerspiegelt. Die Umwandlung von Wald in landwirtschaftliche Flächen durch bäuerliche Familien wurde im Sinne der Steigerung der Exportproduktion staatlicherseits toleriert, wenn nicht gar gefördert. Nach gewohnheitsrechtlicher Praxis erwarben die Familien durch Rodung, Bewirtschaftung und Steuerzahlungen Besitzrechte. Nach geltendem Recht aber war und blieb der gerodete Wald Staatseigentum unter der Verwaltung der Forstbehörde.

So auch das Gebiet des Untersuchungs Dorfes. Im Zuge der 1975 begonnenen Landreform wurden Teile der landwirtschaftlichen Nutzflächen legalisiert. Der Großteil der Siedlung, ihrer Felder und der gesamte Wald blieb jedoch Forstreserve. Für die alltägliche Praxis dörflicher Waldnutzung war dies zunächst folgenlos. Illegaler Holzeinschlag war in den 70er Jahren eine einfache und fast die einzige Geldquelle. Die Einnahmen durch *Cash Crops*, die mit der Integration in nationale ökonomische Strukturen in den 60er Jahren Einzug in das Dorf gehalten hatten, waren kontinuierlich gesunken. Dagegen sicherten Aufkäufer aus der Provinzhauptstadt zuverlässig den Absatz der illegal geschlagenen Stämme. Das Risiko, erwischt zu werden, war während der Zeit der kommunistischen Guerillakämpfe und vor dem Bau befestigter Straßen gering. Kaum ein Haushalt des Dorfes war nicht am Einschlag beteiligt. Dabei waren zwar die Männer die eigentlichen „Täter“, die Einnahmen kamen jedoch dem Haushalt als ganzes zugute und wurden oft von den Frauen verwaltet. Insofern profitierten Frauen wie Männer von der Entwaldung und hatten ein gemeinsames Interesse an der Sicherung dieser Einnahmequelle. Die Ursprünge des Gemeindefeldes als dörfliche Institution lagen in der Initiative der Dorfbevölkerung, die Rechte am Holzeinschlag in „ihrem“ Wald gegenüber anderen Holzfällern zu sichern. Gemeindefeldregeln, die über den Ausschluss Externer hinausgingen und durch dorfinterne Nutzungseinschränkungen den Waldbestand langfristig sichern sollten, konnten erst durch das Zusammenwirken verschiedener Faktoren etabliert werden.

Dies waren zum einen interne Prozesse: die Reduktion des vermarktbar Holz-

bestandes selbst und die Einsicht in die ökologischen Folgen der Entwaldung. Der Wasserspiegel des Flusses sank, die Niederschläge gingen zurück. Für diese Veränderungen machte man die Abholzung verantwortlich.

Zum anderen waren es extern verursachte Entwicklungen: Das Ende der Guerillakämpfe und die Anbindung des Dorfes an das Straßennetz erhöhten die Kontrollbesuche und damit das Risiko, erwischt und zu empfindlichen Gefängnisstrafen verurteilt zu werden. Gleichzeitig brachte die Straßenanbindung Anwerber aus Bangkok ins Dorf, die Arbeitskräfte für die boomende Bauindustrie suchten und so alternative Verdienstquellen boten.

Zum Zeitpunkt der Untersuchung waren die Gemeindevaldregeln innerhalb des Dorfes fest etabliert. Bauholz durfte nur für den Eigenbedarf und nach vorheriger Genehmigung durch das Dorfkomitee geschlagen werden. Landwirtschaftlich genutzte Flächen innerhalb des Gemeindevaldes durften nicht erweitert werden. Die Rodung von neuen Flächen war nicht gestattet. Lagen Felder innerhalb des Gemeindevaldes längere Zeit brach, durften sie nur nach Absprache wieder gerodet und genutzt werden. Damit entsprachen die dorfinernen Regelungen der gewohnheitsrechtlichen Tradition, nach der nur Nutzung Besitzrechte garantierte.

Frauen spielten bei der Etablierung dieser Regelungen formal keine große Rolle. Die Gemeindevaldregeln wurden in den Dorfversammlungen und den Sitzungen des Dorfkomitees, einem Organ der politischen Selbstverwaltung des Dorfes, ausgehandelt. In Komitee und Versammlungen repräsentierten Männer die Interessen ihres Haushaltes. Frauen hörten zu und ergriffen nur selten das Wort.

Da Frauen stärker als Männer in die Nutzung des Waldes für die alltägliche Versorgung mit Nahrungsmitteln und Brennholz involviert und gleichzeitig

von der Verdienstmöglichkeit des Holzeinschlags ausgeschlossen waren, läge es nahe, von geschlechtsspezifischen Interessen an der Waldnutzung auszugehen. Faktisch begriffen Männer wie Frauen ihre Nutzungsinteressen am Wald aber als Interessen des Haushaltes, über dessen ökonomische Belange Frauen und Männer gemeinsam entschieden. Der Einfluß der Frauen auf haushaltsinterne Entscheidungen kompensierte in diesem Fall die geschlechtsspezifische Arbeitsteilung in der Waldnutzung und den Ausschluss von Frauen aus formalen politischen Verhandlungen im Dorf.

Diese Kompensation konnte jedoch nur funktionieren, solange sich die Rahmenbedingungen nicht änderten. Die starke Position der Frauen innerhalb des Haushaltes beruhte nicht zuletzt auf ihrem Beitrag zum Lebensunterhalt. Sollte sich diese Wertschätzung unter dem Eindruck der niedrigen Löhne von Frauen verändern und subsistenzorientierte Tätigkeiten an Wertschätzung verlieren, würde dies die Stellung der Frauen unterminieren - eine Entwicklung, die von feministischen Subsistenztheoretikerinnen als Hausfrauisierung bezeichnet wurde (WERLHOF et al. 1983). Bislang war dieser Prozess im untersuchten Dorf nicht eingetreten. Einer Hausfrauisierung stand das Selbstbewusstsein der Frauen sowie das Wissen um die Bedeutung nicht-monetärer Ökonomie entgegen. Letzteres wurde von Frauen und Männer geteilt und durch die Erfahrungen der Asienkrise einmal mehr bestätigt.

Sich nur auf die Stabilität der vergleichsweise ausgeglichenen Machtverhältnisse innerhalb der Haushalte zu verlassen, barg jedoch einige Gefahren für die Frauen, Ein Beispiel: Die Ausstellung von Landrechtsdokumenten auf die Namen der Männer eines Haushaltes entsprach der Tradition, nach der Männer für die Kontakte des Haushaltes mit der staatlichen Verwaltung zuständig waren. Solange die ebenfalls traditionellen Rechte der Frauen an diesem Land haushalts-

intern nicht angezweifelt wurden, hatte ihr Ausschluss aus den formalen Besitztiteln keine nachteiligen Folgen. Im Konfliktfall hatte die Frau jedoch keine Möglichkeit, ihre Rechte einzuklagen, wenn sie nicht dafür sorgte, entgegen der Tradition auch in Kontakten zur staatlichen Verwaltung präsent zu sein.

In diesem Sinne wäre es langfristig auch im Interesse der Frauen, an den Verhandlungsprozessen um Gemeindevald beteiligt zu sein. Die Antwort auf die eingangs gestellte polemische Frage, ob der Wald zu seinem Schutz die Frauen braucht, lautet jedoch in diesem Fall: Waldschutz braucht die Unterstützung der Frauen, aber nicht ihre politische Partizipation. Diese war und ist aus Gründen der Demokratisierung, der Gleichberechtigung und der langfristigen Sicherung ihrer Interessen wünschenswert, aber nicht notwendig für einen effektiven Ressourcenschutz, da Interessen an Nutzung und Schutz des Waldes sich in der konkreten, historisch spezifischen Situation des untersuchten Dorfes nicht entlang der Geschlechtszugehörigkeit unterschieden.

Konfliktlinien verbargen sich eher in dörflichen Einkommensunterschieden. Da die Gemeindevaldnutzung jedoch in offensichtlichem Widerspruch zur staatlichen Gesetzgebung stand, traten etwaige dorfinterne Konflikte hinter die Auseinandersetzung zwischen Dorf und Staat zurück.

Diese Auseinandersetzung entzündete sich am dörflichen Anspruch, den Wald nicht nur zu schützen, sondern auch zu nutzen. Holzeinschlag und landwirtschaftliche Nutzung von Flächen innerhalb der Nationalen Forstreserven waren eindeutig illegal. Die Forstbehörde war jedoch nicht in der Lage, diese Gesetze vor Ort durchzusetzen. In dieser Situation handelten die Vertreter der Dorfbevölkerung mit den lokalen Forstbeamten eine Art *Gentlemen-Agreement* aus: Im Gegenzug zur Durchsetzung von Nutzungseinschränkungen innerhalb des

Dorfes und der Kontrolle des Gebietes vor illegalem Einschlag durch Dorffremde ignorierten die Forstbeamten den Einschlag für den Eigenbedarf der Dorfbevölkerung, solange er sich in einem gewissen Rahmen abspielte. Viel beschworene Grundlage dieser informellen Regelung war das gemeinsame Interesse am Erhalt des Waldes, das dörfliche Interesse an der Nutzung des Waldes dagegen blieb unerwähnt.

Verschiedene Konflikte zwischen Dorfbevölkerung und Forstbehörde während der Zeit der Feldforschung zeigten die Problematik dieses fragilen Kompromisses ohne legale Grundlage. Es kann sich durchaus kontraproduktiv auf den Waldschutz auswirken, wenn die dörflichen Nutzungsinteressen in den Verhandlungen mit der Forstbehörde offiziell ausgeblendet werden, weil sie keine gesetzliche Basis haben. Dies zwingt die Dorfbevölkerung, gegenüber dem Staat geschlossen als Waldbewahrer aufzutreten und fördert so die Tendenz, Regelverstöße in den eigenen Reihen zu vertuschen. Überdies bestätigt es die Erfahrung der Dorfbevölkerung, Opfer staatlichen Handelns zu sein, ohne dieses beeinflussen zu können - eine Erfahrung, die der Entwicklung eines demokratischen, staatsbürgerlichen (Selbst-)Bewusstseins nicht förderlich ist.

Die Frage der Gemeindewälder und ihrer gesetzlichen Grundlage wird in Thailand auf nationaler Ebene intensiv debattiert. Sie ist eng verknüpft mit Landrechtsfragen, Demokratisierungsprozessen und der Dezentralisierung staatlicher Macht (BRENNER et al. 1999). Sind Wälder in dörflichem Gemeineigentum ein effektiver Weg des Ressourcenschutzes - braucht der Wald die Bauern? Hierauf gibt es ebenso wenig eine einfache Ant-

Baustelle eines Hauses mit Pfosten aus dem Gemeindewald, deren Größe Anlaß zu Konflikten mit der Forstverwaltung wurde



wort wie auf die Frage, ob der Wald zu seinem Schutz die Frauen braucht.

So wie im Untersuchungsdorf staatliche Kontrolle, Degradation der Ressource, ökologisches Bewusstsein und alternative Einkommensquellen bei der Entstehung des Gemeindewaldes zusammenwirkten, sind auch auf nationaler Ebene mehrere Faktoren nötig, um dem Gemeindewald eine nachhaltige Zukunft zu verschaffen. Unter anderem müssen sich die wirtschaftlicher Disparitäten zwischen ländlichen Gebieten und Ballungsräumen verringern. Die politischen Strukturen müssen insbesondere auf lokaler Ebene demokratischer werden. Schließlich braucht die kommunale Waldwirtschaft in Thailand eine gesetzliche Grundlage.

Bauernbewegung und NGOs setzten große Hoffnungen in eine Gemeindewaldgesetzgebung, die sie seit Jahren gefordert hatten. Das kürzlich vom Senat verabschiedete Gesetz enttäuschte diese Hoffnungen - eine rechtliche Anerkennung dörflicher Nutzungsansprüche liegt nach wie vor in weiter Ferne.

Literatur

FRANK BLISS (1996): *FrauenBäume. Wie Frauen in der Dritten Welt eine lebenswichtige Ressource nutzen.* Bonn: Horlemann.

ROSI BRAIDOTTI/EWA CHARKIEWICZ/SABINE HAUSER/SASKIA WIERINGA (Hrsg.) (1994): *Women, the environment and sustainable development: Towards a theoretical synthesis.* London; New Jersey: Zed Books.

VERENA BRENNER/REINER BUERGIN/CHRISTL KESSLER/OLIVER PYE/RAINER SCHWARZMEIER/ROLF-DIETER SPRUNG (1999): *Thailand's community forest bill: U-turn or roundabout in forest policy?* SEFUT Working Paper No. 3. Graduate College Socio-Economics of Forest Use in the Tropics and Subtropics, Freiburg.

DANIEL W. BROMLEY/MICHAEL M. CERNEA (1989): *The management of common property natural resources.* (World Bank Discussion Papers 57). Washington D.C.: World Bank.

DANIEL W. BROMLEY/JEFFREY COCHRANE (1995): *A bargaining frame of the global commons.* In: DANIEL W. BROMLEY (Hrsg.): *Handbook of environmental economics* (S. 295-316). Cambridge; Oxford: Blackwell.

PENNY VAN ESTERIK (1982a): *Women in Southeast Asia.* (Occasional Papers No 9). DeKalb, Illinois: Center for Southeast Asian Studies, Northern Illinois University.

ANN HALE (1984): *The search for a jural rule: Women in Southeast Asia - the Northern Thai cults in perspective.* *Mankind*, Bd. 14 (4), 330-338.

SULAMITH HEINS POTTER (1977): *Family life in a Northern Thai village. A study in the structural significance of women.* Berkeley; Los Angeles: University of California Press.

ANNABEL RODDA (1991): *Women and the environment.* London; New Jersey: Zed Books.

CLAUDIA V. WERLHOF/MARIA MIES/VERONIKA BENNHOLDT-THOMSEN (Hrsg.) (1983): *Frauen, die letzte Kolonie.* Hamburg: Rowohlt.

Zur Renaissance tribaler Konflikte Schwacher Staat und ethnische Fragmentierung in Papua-Neuguinea

Roland Seib

Die wenigen Meldungen aus dem südlichen Hochland gehen von einem völligen Zusammenbruch der öffentlichen Ordnung aus. Politische Führung und staatliche Dienstleistungen liegen darnieder. Machtkämpfe um die Kontrolle der Provinzregierung, der Missbrauch öffentlicher Mittel, die illegale Besetzung von Verwaltungsposten und ein entlang ethnischer Trennungslinien verlaufender Konflikt mit hochgerüsteten „Kriegern“ bestimmen das Bild der Region, die von ihren Bewohnern einst stolz als Herzschlag Papua-Neuguineas gepriesen wurde.

Der friedliche und politisch stabile Südpazifik, noch in den 1980er Jahren das vorherrschende Bild, gehört endgültig der Vergangenheit an. Galt Papua-Neuguinea spätestens in den 1960er Jahren als administrativ erschlossen und „befriedet“, so hat der sukzessive Rückzug der paternalistisch und finanziell großzügig auftretenden Kolonialmacht Australien nach der Unabhängigkeit des Landes von 1975 zu einer Revitalisierung ethnischer Konflikte geführt.

Waren diese damals noch als Wiedergewinnung von Gruppenidentität und der Verstärkung tradierter Loyalitäten zu einem Zeitpunkt zu interpretieren, als Institutionen des neuen Staats noch keine Wurzeln gefasst hatten, ist ihnen heute ein veränderter Kontext zuzuordnen. Wichtige Einflussfaktoren sind hierbei ein schwacher Zentralstaat, starke lokale Stammesgemeinschaften, der rücksichtslose Zugriff auf staatliche Finanzen, die exzessive Nutzung der westlichen Rechtsprechung und der Einsatz moderner Waffen.

Der Hintergrund der schlimmsten Stammeskämpfe in der Geschichte Papua-Neuguineas verdeutlicht, dass es nicht um vorkoloniale tribale Antagonismen geht. Es geht um die politische Vorherrschaft konkurrierender Führer („big-men“) und ihrer ethnischen Klientelgruppen. Diese zielt auf die Kontrolle staatlicher Budgets, die über große Öl- und Gasprojekte sowie Transfers aus der Hauptstadt gespeist werden.

Hintergrund des Konflikts

Den Beginn der Auseinandersetzungen

in Papua-Neuguineas bevölkerungs- und ressourcenreichster Provinz markieren die nationalen Parlamentswahlen von 1997. Der amtierende Gouverneur der Provinz DICK MUNE, ein Angehöriger der Nipa-Ethnie, wurde dabei durch den Huli-Vertreter ANDERSON AGIRU abgelöst. Die umgehend eingereichte Klage des Verlierers wegen Wahlbetrugs des politischen und ethnischen Konkurrenten endete im Mai 1999 mit dem Tod MUNES durch einen Verkehrsunfall auf dem Weg zum Gericht.

Da mit dem Ableben des „big-man“ die Wahlklage überholt und der potentielle Zugriff auf staatliche Ressourcen entfallen war, forderte der Clan Entschädigung von der Provinzregierung. Für den Tod sei der jetzige Amtsinhaber verantwortlich, so die Argumentation der Hulis, da MUNE als amtierender Gouverneur noch leben würde.

Die Provinz versank für Monate in Anarchie. Angesichts der Gewalt trat die Provinzregierung den Rückzug in die Nichtpräsenz an. Staatlichen Einrichtungen waren geschlossen, die Straßen blockiert. Erst die außerbudgetmäßige Übergabe von 313.000 Kina (damals 120.000 US\$) an MUNES neun Witwen und den Clan durch Gouverneur AGIRU ermöglichte im September 1999 die teilweise Rückkehr zur Normalität. Die ablehnende Entscheidung des Verfassungsgerichts, die Klage gegen den Konkurrenten durch den Austausch von MUNES Namen durch den eines nahen Verwandten fortsetzen zu dürfen, schien dann den Konflikt ganz beizulegen.

Die Mitte letzten Dezember durch ein

Leadership Tribunal angeordnete Suspendierung des amtierende Provinzgouverneurs entfachte nun den Konflikt neu, erschien doch die Ausgangslage wieder reversibel. AGIRU ist des zwölf-fachen Fehlverhaltens im Amt überführt worden. Eine über Jahre fehlende Rechnungsführung, der nicht lizenzierte und öffentlich zur Schau gestellte Besitz eines US-Schnellfeuergewehrs und tätlicher Angriff wurden ihm nachgewiesen. Die Auseinandersetzungen in und um die Provinzmetropole Mendi wurden nicht nur gewalttätig geführt, sondern auch vor Gericht. Ernennungen und Gegenberufungen sowie Klagen und Gegenklagen der unterschiedlichen ethnischen Fraktionen standen über mehrere Monate auf der Tagesordnung. Neben suspendiertem Gouverneur, amtierendem Stellvertreter und zwei weiteren Aspiranten aus Port Moresby konkurrieren derzeit vier Verwaltungschefs (nach dem Gouverneur die wichtigste administrative Position in der Provinz), fünf Stellvertreter und zahlreiche Abteilungsleiter um die Posten. Fast alle stehen auf der Gehaltsliste der Provinz, deren Konten in einem Fall innerhalb nur weniger Stunden leer geräumt wurden.

Ende Januar hat sich die nationale Regierung in den Konflikt eingeschaltet. Dort ist die Forderung eines aus der Provinz stammenden Ministers nach Ausrufung des Ausnahmezustandes abgelehnt worden, der die Entsendung der Armee erlauben würde. In guter Erinnerung ist in der Hauptstadt der 1988 in kürzester Zeit zu einem blutigen Bürgerkrieg eskalierte Konflikt auf der Kupfer-

insel Bougainville, in dem über 10.000 Menschen den Tod fanden (vgl. Artikel von WAIBEL in PN Nr. 17). Vor 6.000 *Hulis* und in Anwesenheit des suspendierten Gouverneurs wurden nun von der Zentralregierung 400.000 *Kina* als „Zeichen des guten Willens“ übergeben, offiziell die erste Kompensationszahlung für eine gerade jetzt anstehende 60 Mio. *Kina* teure Modernisierung eines Provinzflughafens.

Die gewählten Präsidenten der vier kommunalen Regierungen (neben nationalem und 19 Provinzparlamenten existieren landesweit weitere 284 „local-level governments“) sahen das Friedensangebot anders. Präsentiert wurde eine Petition, die im Namen von 100.000 *Hulis* die umgehende Wiedereinsetzung ihres Führers verlangt. Stoße ihre Forderung in der Hauptstadt auf taube Ohren, wurde mit der Schließung der großen Öl- und Gasprojekte *Hides, Moran, Bakari, Gobe* und *Kutubu* in der Provinz gedroht. Die Petition endet mit den selbstbewussten Worten: „*We will not entertain any unnecessary action or decisions that will downplay our pride, dignity and respect. We do not want to let others dictate the direction of our lives*“ (Post-Courier 28.1.2002).

Merkmale einer Militarisierung gesellschaftlicher Konflikte

Stammeskriege waren - darin sind sich die Ethnologen einig - im Hochland von Papua-Neuguinea historisch weitgehend endemisch, jedoch zeitlich und hinsichtlich der Zahl der Opfer begrenzt. Sie wurden in den politisch instabilen, weil permanenter Führungskonkurrenz ausgesetzten kleinen sozialen Einheiten als legitime Strategie angesehen, unvorteilhafte Ergebnisse zu revidieren. Es ging um eine endlose Serie von politischen Kompromissen, die eine finale Entscheidung nicht kennt.

Neu ist, und dies spiegelt sich auch landesweit in der hohen Kriminalität wider, die Härte und Brutalität, mit der

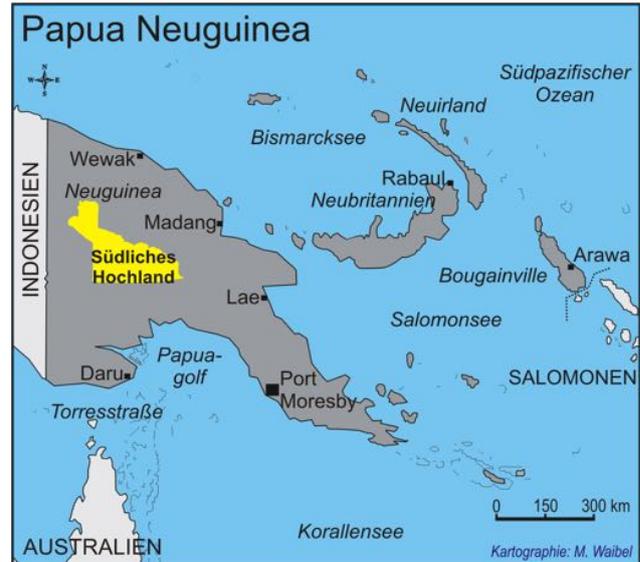
Konflikte ausgetragen werden. Bisher mit Stammeskämpfen verbundene tradierte Regeln und Tabuzonen scheinen überholt (vgl. Post-Courier 28.2.2002). Waren in der Vergangenheit wenige Verletzte oder Tote das Resultat lokaler Zusammenstöße, sind von Mitte Dezember bis Ende Februar allein in die-

sem Konflikt mehr als 200 Tote und Hunderte Verletzter zu beklagen. Die materiellen Schäden gehen in die Millionen. Betroffen von dieser regelrechten Barbarisierung der Kampfweise sind auch Frauen und Kleinkinder, die Opfer von *pay-back* und selbst Zerstückelungen werden.

Hauptgrund der hohen Opferzahlen ist die sich ändernde Bewaffnung der Clans. Bestand diese bisher aus einem Sammelurium aus selbstgebauten Flinten, Gewehren des Zweiten Weltkriegs, Pfeil und Bogen sowie Äxten, zählen nun nach Angaben des Polizeikommandeurs des Hochlands auch Maschinengewehre, Granatwerfer, Sturmgewehre und Pistolen dazu.

Das moderne Arsenal, je Stück für bis zu 10.000 *Kina* - von Politikern und Geschäftsleuten gehandelt, stammt nach Analyse des Direktors des Nationalen Geheimdienstes NIO aus Einbrüchen der Waffenkammern von Polizei und Streitkräften, von der Insel Bougainville und aus dem indonesischen Westpapua. Hinzu soll der großangelegte Tauschhandel von Marihuana gegen Waffen über die Torres-Straße mit Australien kommen (10 Kilogramm „PNG Gold“ entsprechen danach einem M-16 Gewehr).

Die aus anderen Hochlandprovinzen und der Hauptstadt zu Hilfe gerufenen polizeilichen Elitetruppen von 300 Mann



waren angesichts der Übermacht der Clans zu bloßen Beobachtern degradiert („out-gunned“). Die im Land wegen fehlender Disziplin und exzessiver Gewaltanwendung gefürchteten Polizisten hatten sich einstweilen in die verwaisten Baracken des Zentralkrankenhauses von *Mendi* zurückgezogen.

Der Vorsitzende der Katholischen Bischofskonferenz, STEPHEN REICHERT, warnte die Zentralregierung vor Söldnern („guns-for-hire“), die sich an den meistbietenden Clan verdingen. Angesichts der nur wenige Monate entfernten nationalen und lokalen Parlamentswahlen sieht der Bischof wie auch andere Beobachter eine sich durchsetzende „gun-culture“, die im ganzen Hochland einen Flächenbrand auslösen könnte, der einer menschlichen Tragödie gleichkomme. Selbst Massaker an ganzen Clans werden danach nicht mehr ausgeschlossen.

Reformbemühungen der Regierung Morauta

Während sich im Südlichen Hochland rechtsstaatliche Bedingungen über Monate aufgelöst zu haben scheinen, ist der Alltag in der Hauptstadt Port Moresby von Normalität geprägt (ein Bild, das angesichts der Kriminalität trügt, wo mittlerweile selbst Geistliche für wenige *Kina* ermordet werden). Mehr noch

regiert ein Premierminister, der von Weltbank-Präsident JAMES WOLFENSOHN als bester Führer seines Landes gepriesen wird. Auch die sogenannten „*friends of PNG*“, darunter Australien und die Europäische Gemeinschaft als wichtigste internationale Geldgeber vor Japan und China, sind davon überzeugt, dass Sir MEKERE MORAUTA als einziger dazu imstande ist, das Land auf den Pfad der politischen und wirtschaftlichen Stabilität zurückzuführen.

Und tatsächlich sind die Reformbemühungen des im Kontext eines Misstrauensvotums im Juli 1999 an die Macht gelangten MEKERE MORAUTA beeindruckend. Erstmals in der Geschichte Papua-Neuguineas ist der Versuch zu beobachten, zentrale politische und administrative Strukturen zu modernisieren, um damit eine weitere Zerrüttung staatlicher Institutionen abzuwenden. Die Reduzierung der Inflations- und Zinsraten, die Erhöhung der Devisenreserven, die Stärkung der Unabhängigkeit der Zentralbank und der Tendenz nach ausgeglichene Budgets sowie die Verringerung des jedem Abgeordneten zustehenden, als Schmiergeldtopf verrufenen „*District Development Program*“ um 89 Mio. stehen auf der Positivliste.

Hinzu kommt die erstmalige Durchführung eines Strukturanpassungsprogramms des Internationalen Währungsfonds (IWF), das auf verbesserte Exekutivstrukturen („*good governance*“), die Privatisierung ineffizienter und insolventer Staatsunternehmen und einen Stopp der Plünderung der tropischen Regenwälder zielt. Zudem ist Ende März der Insel Bougainville die weitgehende, durch Verfassungsänderung abgesicherte Autonomie und ein Unabhängigkeitsreferendum durch das nationale Parlament zugestanden worden, ein bedeutender Schritt hin zur nationalen Versöhnung.

Doch die Erfolge und die diesbezügliche internationale Anerkennung finden im Land selbst wenig Resonanz. Nicht

nur hat sich das gesellschaftliche Klima kaum verändert, das durch eine stagnierende Volkswirtschaft, wachsende Armut und hohe Kriminalitätsraten gekennzeichnet ist. Schwerer wiegt der allgemeine Vertrauensverlust aufgrund der Privatisierungspolitik, welche die Zivilgesellschaft und selbst die wenigen als integer geltenden Politiker gegen Regierung, IWF und Weltbank auf die Barrikaden treibt (wie etwa den früheren Premier Sir RABBIE NAMALIU). Sie wurde unter Ausschluss der Öffentlichkeit vollzogen und legt gerade deshalb die allseits bekannten korrupten Deals der Vorgängerregierungen nahe.

Ungeklärt bleibt, wie sich die Privatisierung der staatseigenen PNG *Banking Corporation* (jetzt *Bank South Pacific*), der Post und Telikom, der Elektrizitäts- und Wasserbehörde sowie der nationalen Fluglinie *Air Niugini* und weiterer 21 kleinerer Behörden in den ländlichen Regionen auswirken wird. Dort lebt die Mehrheit der Bevölkerung, die schon bisher bei staatlichen Leistungen gegenüber der Hauptstadt benachteiligt war. Offensichtlich ist, dass die Zentralregierung nicht gewillt oder fähig ist, die zumeist durch Missmanagement und Korruption gekennzeichneten Unternehmen zu reglementieren. Der Verkauf erscheint als schneller Weg, sich der Probleme zu entledigen.

Hinzu kommen erhebliche Zweifel am Erfolg der politischen Reformbemühungen, die auf mehr politische Stabilität zielen. Die von MORAUTA forcierten Gesetze sehen die Stärkung und staatliche Finanzierung der bisher unbedeutenden Parteienlandschaft auf Kosten unabhängiger Abgeordneter vor. Folge sind nun 43 Parteien, die an der kommenden Wahl teilnehmen. Wie angesichts dieser Bedingungen das ab 2007 wirksame Präferenzwahlrecht umgesetzt werden soll, ist unklar. Schon bisher war die nationale Wahlkommission nicht dazu imstande, die Korrektheit des heute noch

gültigen einfachen Mehrheitswahlrechts landesweit zu garantieren.

Auch in Erinnerung zu rufen ist, dass MORAUTA wie viele seiner Minister dem Kabinett des Vorgängers BILL SKATE angehörte. Die nur zweijährige Amtszeit des Populisten SKATE wird aufgrund der Missbrauchsskandale als Tiefpunkt bisherigen Regierens angesehen. Die fast monatlichen Revirements der Kabinettsposten zwecks Stabilisierung der fragilen Koalition unterscheiden sich hier nur unwesentlich von SKATES Regierungszeit.

Unrühmlich ist auch der Machtkampf um die Provinzregierung der Hauptstadt, um die zwischen Kabinett und Abgeordneten um Skate erbittert gerungen wurde. Die nur innerhalb weniger Tage im Parlament verabschiedete (und vom Verfassungsgericht umgehend widerrufen) und dann erneut durchgesetzte Abschaffung des Parlaments zugunsten einer von der Zentralregierung ernannten Hauptstadtkommission zeugt von geringen demokratischen Überzeugungen. Schwer wiegt auch die siebenmonatige Aussetzung von Parlamentssitzungen, die ein weiteres Misstrauensvotum verhindern sollte.

Die in der Hauptstadt wie dem Südlichen Hochland beobachtbaren Auseinandersetzungen um die Schalthebel der Macht finden ebenso in anderen Provinzen statt. Um 88 der 109 Parlamentssitze wurde teilweise über Jahre vor Gerichten gestritten, waren die Verwaltungen paralytisch oder in die politischen Rivalitäten verstrickt. Vier Provinzregierungen sind vom Kabinett MORAUTA suspendiert worden, ohne allerdings dem Parlament Belege für die behauptete Korruption vorzulegen. Auch der Tod von vier Menschen durch Polizeischüsse bei Studentenunruhen im Juni 2001 gegen die Weltbank, von MORAUTA als „*tragic loss of innocence by the nation*“ (*National* 2.1.2002) charakterisiert, bleibt bis heute ohne Konsequenzen.

Wahlkämpfende Hochlandkrieger während einer Cultural Show 1999

Ausblick

Seit Mitte März sind die Kämpfe im südlichen Hochland abgeflaut, was nur zum Teil auf die ausgehende Munition zurückzuführen ist. Im Gegensatz zu den abgetauchten Abgeordneten der Provinz haben sich vor allem hohe Kirchenführer mit Unterstützung von Frauengruppen für einen Frieden eingesetzt. So hatte der Bischof der United Church, CLARENCE KAPALI, angekündigt, alles Kirchengut niederzubrennen und die Provinz zu verlassen, sollten die Konfliktparteien das schließlich am 14. März unterzeichnete Waffenstillstandsabkommen ablehnen. Dieses sieht bis zum Abschluss eines Friedensvertrags den Rückzug aller „Söldner“ und verbündeten Clans, die Einstellung krimineller Aktivitäten und die Kooperation mit der Polizei vor.

Zudem ist bei den Kontrahenten mittlerweile der Wahlkampf in den Vordergrund der Aktivitäten gerückt. Der Sohn von Ex-Gouverneur MUNE verzichtete zugunsten des mächtigen Chiefs der Landbesitzer des Kutubu-Ölfeldes, HAMI YAWARI, auf eine Nominierung, um eine Stimmensplittung unter den *Nipa*-Clans zu verhindern. Zurückgewonnen werden soll der Gouverneursposten, um den sich auch der abgesetzte Amtsinhaber AGIRU bewirbt. Eine neue Runde im Machtkampf der konkurrierenden Gruppen scheint eingeläutet.

Die Zentralregierung wird sich ebenfalls bemühen, über weitere Kompensationszusagen den labilen Frieden in der Region abzusichern. Zu viel steht für sie auf dem Spiel. So ist in der Provinz ein 3,5 Mrd. US\$ teures Erdgasprojekt in das australische Queensland geplant, das Ökonomie und Staatshaushalt in den kommenden Jahrzehnten auf derzeitigem Niveau halten soll.

Ob sich allerdings landesweit die Profanisierung von Gewalt sowie Instabili-

tät und Marginalisierung zugunsten einer Zivilisierung und Demokratisierung der Gesellschaft aufhalten und umkehren lassen, ist mehr als fraglich. Was dem Land primär fehlt, sind glaubwürdige Politiker, die über Eigeninteressen und ethnische Loyalitäten hinausgehend die Belange der Bevölkerungsmehrheit vertreten. Einzelne wie eben Premier MORAUTA werden sich hier selbst mittelfristig kaum halten können. Insofern stimmen die Parlamentswahlen im Juni eher skeptisch, stehen dann möglicherweise wieder die wenigen

Reformerfolge zur Disposition.

Deutlich wird, dass politische und kulturelle Faktoren aus der im Hochland kaum 50 Jahre zurückliegenden vor-modernen Epoche weit resistenter sind als angenommen. Der schleichende Verfall des kolonialen Erbes schreitet fort, da der Staat aufgrund der klientelaren Verwobenheit seiner Repräsentanten sich außerhalb der Städte kaum in der Lage sieht, Konflikte zu moderieren und Gewalt zu sanktionieren. Die Etablierung einer westlich geprägten modernen Staatlichkeit in der mit über 820 Sprachgruppen hochgradig fragmentierten Gesellschaft steht stärker in Frage denn je. Eine landesweit kaum entwickelte kollektive Identität sowie die schwindende Gestaltungsmacht und das unzureichende Monopol legitimer staatlicher Gewalt in Teilen des Hochlandes und in Bougainville sind hier Beleg.

In den meisten Provinzen vollzieht sich



dagegen die vor 30 Jahren mit dem Rückzug der Kolonialmacht einsetzende Durchdringung politisch-administrativer Institutionen durch lokale soziale Kräfte, die der englische Kriminologe DINNEN in Anlehnung an HABERMAS als Kolonisierung des Staates durch die melanesische Lebenswelt interpretiert. Mit dem französischen Politologen BAYART ließe sich auch von einer Tendenz der „Kriminalisierung des Staates“ sprechen, die dieser auf die Klientelgesellschaften Afrikas bezog. Die Legitimität des Staates Papua-Neuguinea erscheint heute immer mehr extern begründet, ein Überleben nur durch Auslandsinvestitionen und Entwicklungstransfers gesichert.

Literatur:

SINCLAIR DINNEN: *Law and Order in a Weak State. Crime and Politics in Papua New Guinea*. Honolulu 2001.

MICHAEL RYNKIEWICH und ROLAND SEIB (Hg.): *Politics in Papua New Guinea: Continuities, Changes and Challenges*. Goroka 2000; und die Landespresse.

Koloniale Metropolen im Bild: Batavia Erläuterungen zu einem CD-ROM-Lehrkurs

Reinhard Wendt

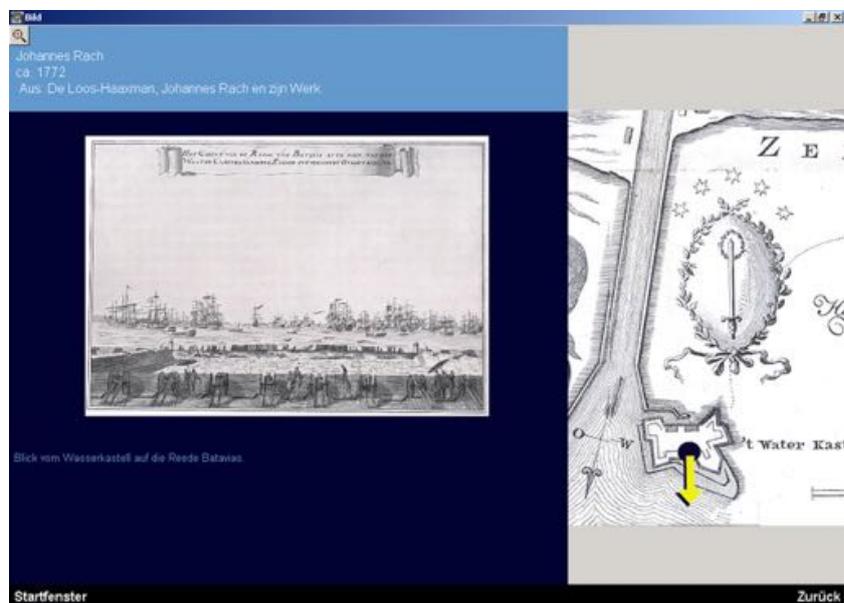
Historiker betrachten in aller Regel das gedruckte oder mindestens das geschriebene – und in jüngerer Zeit in der „oral history“ auch das gesprochene – Wort als ihre wichtigste Quelle. Bildmaterial dagegen, das in Bibliotheken, Archiven und Museen in erstaunlich großer Menge und häufig kaum erschlossener Form vorliegt, wird besonders in der Neueren und Neuesten Geschichte selten zu mehr verwendet als zur Illustration von Texten. Um Studierende, die sich mit der Geschichte der Europäischen Expansion beschäftigen, am Beispiel der Niederländisch-Indischen Handelsmetropole Batavia - dem heutigen Jakarta - auf Umfang und Vielfalt visueller Quellen aufmerksam zu machen und ihnen zu zeigen, welche Erkenntnischancen, aber auch welche Tücken der Umgang mit Karten, Zeichnungen, Stichen oder Gemälden mit sich bringt, wurde die Lehr-CD¹ entwickelt, die hier vorgestellt werden soll.

1. Konzept und Struktur der CD

Eine CD-ROM hat im Vergleich zum Buch zunächst den Vorteil, dass auf ihr kostengünstig visuelles Material in großer Fülle gespeichert werden kann. Dieses Material ist außerdem zumindest für Studierende häufig nicht ohne weiteres zugänglich, da es in verschiedenen Bibliotheken, Archiven und Museen aufbewahrt wird oder in entlegenen Publikationen erschien. Insgesamt erleichtert die CD den Zugang zu geographisch fernen Schauplätzen und inhaltlich neuen Themen.

Die Pluspunkte Informationsreichtum und Benutzerfreundlichkeit werden durch die speziellen medialen Möglichkeiten der CD ergänzt. Zahlreiche Links erlauben einen im Vergleich zum Lehrbuch rascheren und unmittelbaren Wechsel zwischen Bild- und Textebenen, zwischen visueller Dokumentation, schriftlichen Quellen und erläuternden Ausführungen. Die CD enthält rund 200 visuelle Dokumente, zu denen jeweils Urheber, Titel und Fundort genannt sowie eine kurze Beschreibung geliefert werden, und stellt damit eine umfangreiche Bilddatenbank zur Geschichte Batavias dar. Dazu kommen einführende Erläuterungen sowie rund 20 kürzere und längere Auszüge aus schriftlichen Quellen. Die Funktion dieser Texte besteht allerdings lediglich darin, das Lesen der Bilder zu unterstützen. Denn während in historischen Darstellungen üblicherweise die Bilder lediglich den

Abb. Nr. 1



Text illustrieren, wollen wir auf dieser CD bewusst den umgekehrten Weg einschlagen.

Die nichtlineare Struktur der CD legt es nahe, als didaktisches Konzept das entdeckende und selbstgesteuerte Lernen in den Mittelpunkt zu stellen, das dem Medium CD besonders adäquat ist. Um jedoch bei Benutzern Orientierungslosigkeit zu vermeiden, sind in die CD Strukturen eingebaut worden, die auch ein systematisches Studium des Materials erlauben. Mit Hilfe der bereitgestellten visuellen und textlichen Informationen können sich die Studierenden in Eigenarbeit zwei historische Themenfelder erschließen: ein inhaltliches, nämlich die Stadtgeschichte Batavias, und ein methodisches, den Umgang mit vi-

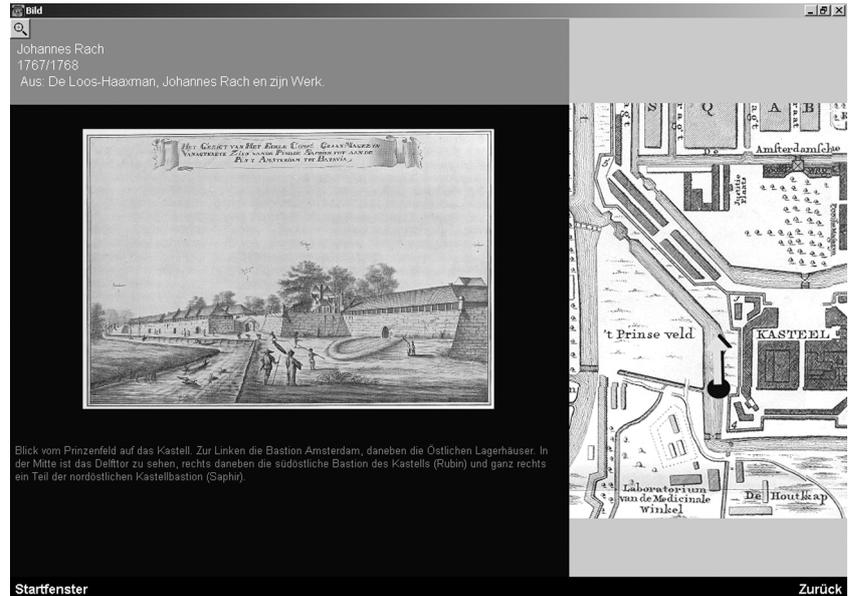
suellen Quellen. Obwohl vermittelt werden soll, dass stets prinzipielles Misstrauen gegenüber der Realitätsnähe von Bildern angebracht ist, wird auch verdeutlicht, dass ein umsichtiger Blick auf die Zeichnungen, Stiche und Gemälde dieser CD historische Erkenntnisse zur Stadtentwicklung Batavias ermöglicht. Mit Hilfe von Abbildungen, Stadtplänen und Beschreibungen erlaubt die CD dank ihrer nichtlinearen Konzeption einen freien, ungesteuerten Rundgang durch das historische Batavia. Ob sie zuerst die Bilder betrachten, dann die Texte lesen und sich schließlich über die

¹ Die Lehr-CD entstand in Zusammenarbeit mit KEES VAN TOL, Programmierer aus Amsterdam, der auch die Bildauswahl getroffen hat, und JAN LINKE, Student an der Albert-Ludwigs-Universität in Freiburg.

Probleme beim Umgang mit visuellen Quellen informieren, ob sie die umgekehrte Reihenfolge wählen oder ob sie immer wieder zwischen Bildern und Texten hin- und herwechseln, das bleibt den Studierenden überlassen. Um jedoch die Gefahr zu verringern, dass sie sich verirren, ist die CD in vier unterschiedliche Ebenen gegliedert.

Auf der „Anleitung“ genannten Textebene führen allgemeine Überlegungen zum historiographischen Problem „Bilder als Quellen“ in die CD ein. Ein Abschnitt über „Lernziele und Leitfragen“ kann einen roten Faden für ihre Bearbeitung liefern. Die Lernziele definieren, was unserer Ansicht nach an Erkenntnissen und Fähigkeiten während der Bearbeitung der CD gewonnen werden sollte, und umreißt somit das von uns gewünschte Lernergebnis. Die Leitfragen, die wir zu den meisten Lernzielen aus dem kognitiven Bereich anbieten, geben erste Anhaltspunkte, um sich in Batavia zurechtzufinden. Auszüge sowohl aus schriftlichen Quellen wie aus wichtiger Sekundärliteratur stellen Hintergrundinformationen zur Verfügung und biografische Angaben zu einer Reihe von Künstlern und Kartografen erlauben eine Annäherung an einige wichtige Urheber der Bilddokumente. Es folgt die Ebene der „Stadt“, auf der Karten und Pläne im Mittelpunkt stehen. Eine erste Orientierung in der Topografie Batavias bietet hier ein „Stadtplan“. Man kann ihn mit Hilfe des Cursors durchwandern, und wenn dieser wichtige Straßen, Grachten oder Gebäude passiert, werden deren Namen als „pop-ups“ eingeblendet. Die Karten sind entlang einer Zeitleiste gespeichert, die die Geschichte Batavias in verschiedene Abschnitte gliedert. Sie erscheinen zunächst kleinformatig nebeneinander auf dem Bildschirm und können einzeln angeklickt werden. Wenn man das tut, dann werden sie vergrößert gezeigt zusammen mit einer Kurzbeschreibung und bibliografischen Angaben. Für jede Periode

Abb. Nr. 2



der Stadtentwicklung steht ein „Morph“ zur Verfügung. Durch Mausklick in Gang gesetzt, werden in rascher Folge verschiedene, chronologisch geordnete Stadtplanskizzen eingeblendet. Wie im Zeitraffer läuft nun die Entwicklung der Grundrissstrukturen in der jeweiligen Phase der Stadtgeschichte ab. Die „Städtischen Funktionen und Strukturen“ bieten einen Einblick in die innere Topografie Batavias, in die räumliche Verteilung von militärischen, administrativen, ökonomischen oder sozialen Baulichkeiten, von religiösen Einrichtungen oder ethnischen Wohnvierteln, und verknüpfen Stadtpläne mit Gebäude- und Straßenansichten. Ruft man die einzelnen Funktionen auf, werden mit Hilfe von roten Markierungen ihre Anordnung im Stadtbild und Abbildungen zur Verfügung gestellt. Der Text „Batavia und andere Kolonialstädte“ erlaubt es, die Entwicklung Batavias in der kolonialen Stadtgeschichte Asiens zu verorten.

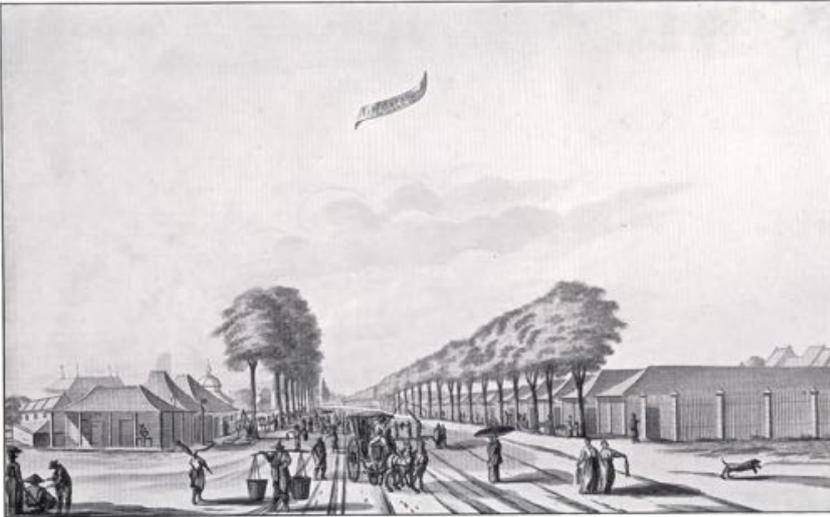
Nach „Anleitung“ und „Stadt“ schließen sich als dritte Ebene die „Gebäude“ an. Vom Kastell und den verschiedenen Verteidigungsanlagen über die Handelszwecken dienenden Einrichtungen der VOC bis hin zu Krankenhäusern, Kirchen und den Herrenhäusern im Umland werden hier wichtige einzelne Bauten

bildlich vorgestellt. Zu sehen sind jedoch nicht nur die visuellen Quellen selbst. Ausschnitte aus einem Stadtplan markieren immer die exakte Lage der fraglichen Bauten. Ein schwarzer Punkt und ein gelber Pfeil zeigen jeweils Standpunkt und Blickrichtung des Betrachters.

Von neuem textorientiert ist die vierte Ebene. Dort sind bibliografische Angaben und Literaturempfehlungen zum Thema untergebracht.

Die Karten, Stiche, Zeichnungen und Gemälde der CD sind mit erläuternden Texten versehen. Außerdem werden Fundstellen oder Aufbewahrungsorte genannt, Hinweise auf den Entstehungskontext gegeben und wichtige Künstler vorgestellt. Erläuterungen sowie Auszüge aus schriftlichen Quellen liefern die nötigen Fakten, die den politischen, ökonomischen und kulturellen Rahmen erschließen, in dem die visuellen Quellen entstanden. Bei der hohen Zahl der Abbildungen, die auf der CD bereitgestellt sind, war es allerdings weder möglich, in jedem Fall die Verlässlichkeit des visuellen Dokuments zu überprüfen, noch alle Daten anzubieten, die für eine detaillierte und quellenkritische Bearbeitung erforderlich sind. Die CD weist den Studierenden lediglich einen Weg, den sie selber beschreiten müssen. Allerdings sollte sie - so wenigstens unsere Hoff-

Abb. Nr. 3



nung - die dazu erforderliche Neugier geweckt haben.

2. Stadtentwicklung Batavias

Batavia wurde von einer privaten, staatlich privilegierten Handelsgesellschaft gegründet, die eine Vielzahl von Hoheitsrechten ausüben konnte: Es war ihr erlaubt, Verträge zu schließen, Kriege zu führen und Befestigungen zu bauen. Ihre ökonomischen Aktivitäten werden deshalb auch als „bewaffneter Handel“ umschrieben. Abbildung 1 mit dem Blick vom kanonenbestückten Kastell auf die von vielen Schiffen belebte Reede, auf der die verschiedenen Asien-Routen mit der Verbindung nach Europa zusammentrafen, kann als treffende Metapher für diesen Sachverhalt gelten. Sichtbar wird hier gleichzeitig auch die Außenorientierung Batavias. In den Kontakten über das Meer, nicht in Beziehungen zu Java lagen geraume Zeit die Quellen für den Reichtum der Stadt. Sie kapselte sich ab von ihrem Umland, das zunächst vorwiegend als feindselig empfunden wurde. Nicht zuletzt deshalb war Javanern lange das Leben in Batavia untersagt.

Seit 1619 stand Batavia im Zentrum des Netzes von Faktoreien und Stützpunkten, das die Niederländer in Asien aufbauten. Die Befestigungen, Türme und Tore der Stadt spiegeln zum einen die machtvolle Stellung der VOC. Zum an-

deren wird hier deutlich, wie die Identität einer Nation, die sich zu dieser Zeit von Spanien löste und ihre Unabhängigkeit errang, gestiftet und gestärkt wurde. Der Rückgriff auf die germanischen Bataver, die sich heldenhaft gegen das Römische Reich wehrten, als Namenspaten für die niederländische Handelskapitale in Asien und die Benennung wichtiger Teile der Stadtbefestigung nach Städten und Provinzen, die die VOC und ihre ökonomisch wie politisch-militärischen Aktivitäten gegen Spanien mittrugen, verdeutlichen dieses Selbstbild (Abb. 2).

Die Interessenlage der VOC, nämlich die Priorität des Handels vor allen anderen Aktivitäten, schlug sich im funktionalen Stadtbild Batavias sichtbar nieder. Die entsprechenden Stadtpläne mit ihren jeweiligen Einfärbungen zeigen ein deutliches Übergewicht ökonomischer und militärischer Einrichtungen und Aktivitäten gegenüber politischen und religiösen. Das Interesse der VOC konzentrierte sich auf den Handel und dessen Verteidigung, wovon die Bildquellen deutliches Zeugnis ablegen. Das eher bescheidene Aussehen des Rathauses unterstreicht diese Interpretation ebenso wie die schiere Zahl der Bildquellen, die das Kastell oder das bunte Treiben der Schiffe und Boote auf der Reede zeigen. Um aus den vorliegenden visuellen Quellen Aufschlüsse über das Alltags-

leben der Stadt zu erhalten, muss weitgehend auf dekoratives Beiwerk zurückgegriffen werden, auf die Rahmehandlung sozusagen. Hier dürften die Urheber häufig mit Versatzstücken, mit stereotypen Darstellungen gearbeitet haben. Damen mit Sonnenschirm oder Chinesen, die Lasten mit Hilfe einer geschulterten Bambusstange balancieren (Abb. 3), gehörten wohl zu diesen Topoi. Die Stadtansicht aus der Mitte des 18. Jahrhunderts, die Abb. 4 zeigt, präsentierte Batavia als eine florierende und expandierende Handelsmetropole. Der Realität allerdings entsprach diese Darstellung nicht, denn Mitte des 18. Jahrhunderts hatte Batavia ökonomisch und handelspolitisch seinen Zenith überschritten. Die Krise in der Zuckerproduktion und das damit zusammenhängende Massaker an der chinesischen Bevölkerung zeigten die Erosion der geschäftlichen Grundlagen. Die unvorteilhaft verlaufenen Seekriege mit England und die zunehmende Verwicklung in lokale Konflikte, die das Engagement in der Zucker- und Kaffeeproduktion mit sich brachte, überstiegen die Möglichkeiten der VOC. Dazu kam ein Anwachsen der Korruption und des Geschäftemachens auf eigene Rechnung.

Die Kanäle, die Batavia durchzogen, stellten einerseits ein Stück Holland in Asien dar, waren aber andererseits auch ein Gebot der naturräumlichen Gegebenheiten der Stadt. In manchem Wasserlauf, in der Hühnermarktbrücke, in Lagerhäusern oder im Rathaus lebte das alte Batavia, wie die auf der CD abgespeicherten Fotografien zeigen, noch bis in unsere Zeit weiter. Doch insgesamt ist Batavia im Laufe der Jahrhunderte immer mehr zu einer asiatischen Stadt geworden.

Unter den Triebkräften, die diesen Prozess auslösten und beschleunigten, lassen sich ökologische Faktoren ebenso ausmachen wie ökonomische und politische. Noch Ende des 17. Jahrhunderts lobte ELIAS HESSE die Stadt und ihre hy-

gienischen und gesundheitlichen Verhältnisse in den höchsten Tönen. „Batavia übertrifft alle anderen indianischen Städte“, heißt es in seinem Reisebericht, der in Auszügen unter den schriftlichen Quellen der CD abgelegt ist. James Cook dagegen, der 1770 auf seiner ersten Reise in Batavia Station machte, zeichnete ein völlig anderes Bild, wie sich ebenfalls auf der CD nachlesen lässt. Nur wenn es unvermeidbar sei, so Cook, sollten Europäer nach Batavia kommen. In diesem Fall „they will do well to make their stay as short as possible“. Cook war der festen Überzeugung, dass „Batavia is the death of more Europeans than any other place upon the globe of the same extent“. Cook war in Batavia mit einer gesunden Mannschaft eingetroffen, und als er absegelte, leitete er nach seiner Meinung ein Hospitalschiff. COOK schrieb das der „unwholesome air“ der Stadt zu, doch vor allem waren die verschlammten Flüsse und Kanäle für die katastrophalen gesundheitlichen Verhältnisse verantwortlich.

Das Interesse an der Produktion von Zucker und Kaffee, die von der Stadt aus organisiert wurde, hatte mit dazu beigetragen, dass Batavia über seine Mauern hinausgewachsen war. Diese ökonomische Interessenverlagerung brachte es mit sich, dass die VOC allmählich die Rolle der Handelsgesellschaft durch die der Territorialherrin ergänzte. Hand in Hand mit dieser Entwicklung und durch

Abb. Nr. 4



sie zu einem beträchtlichen Teil mitverursacht, verschlechterten sich die hygienischen Verhältnisse. Land musste urbar gemacht werden, um Felder anzulegen. Der tropische Regen spülte Erde in die Flüsse und Kanäle, in die auch die Abfälle der Zuckerproduktion gelangten. Die Wasserläufe verstopften und verschlammten, Krankheiten breiteten sich aus. Das bewog immer mehr Europäer dazu, der Kernstadt den Rücken zu kehren und sich unter günstigeren Verhältnissen in Landhäusern im Umland niederzulassen. Batavia „enteuropäisierte“ sich.

FRIEDRICH JUNGHUHN beschrieb dies Mitte des 19. Jahrhunderts in einer weiteren schriftlichen Quelle aus dem Bestand der CD in eindrucklichen Worten. „Vergebens“, so schrieb er, nachdem er im Hafen an Land gegangen war, „vergebens späht das Auge nach der

Pracht und Schönheit Batavia's, wie es sich die Phantasie nach früheren Reisebeschreibungen vorstellte; nein, Schmutz, Elend, alte Trümmer und neue Armseligkeiten geben sich überall zu erkennen.“ Rasch machte sich JUNGHUHN auf den Weg zu den Landhäusern im Umland „und fuhr schnell das verlassene und verödete Batavia hindurch, in dem ich keine anderen Menschen wahrnahm als Chinesen und Malayen“. Auch wenn man hier Vorurteile spürt und die Enttäuschung zur Kenntnis nehmen muss, die aus übersteigerter Erwartung resultiert, so geht aus den Worten JUNGHUHNS doch hervor, dass Batavia aufgehört hatte, ein europäischer Brückenkopf zu sein, der aufs Meer blickte und sich von seiner Umgebung isolierte. Batavia war zu einer asiatischen Stadt geworden.

Reinhard Wendt (reinhard.wendt@fernuni-hagen.de) ist Professor für Neuere Europäische und Außereuropäische Geschichte an der FernUniversität Hagen und interessiert sich besonders für Interaktionen zwischen westlichen und nichtwestlichen Kulturen.

Webtipp

Anglo-Australian Observatory of Astronomical Images

<http://www.aao.gov.au/images.html/>

David Malin vom Royal Melbourne Institute of Technology (RMIT) hat auf dieser Seite astronomische Photos zusammengestellt, die alle mit dem Teleskop des Anglo-Australian Observatory aufgenommen worden sind. U.a. sind Photos von Galaxien und Nebeln enthalten. Zu jedem Bild gibt es eine kurze Beschreibung und Verweise zu anderen, verwandten Bildern. Eine Suchfunktion nach Objekt- oder Teleskoptyp ist ebenso vorhanden wie die Möglichkeit die Bilder in Form von Thumbnail-Seiten zu durchsuchen. *H.O. Franken*

Der indonesische Demokratisierungsprozess Eine Zwischenbilanz

Christoph Schuck

Als im Mai 1998 der Diktator SUHARTO von seinem Amt als Präsident Indonesiens zurücktrat, war der erste schwierige Schritt des Etablierens eines demokratischen Staatssystems im viertgrößten Land der Erde vollzogen. Allein in der Hauptstadt Jakarta waren bis zu diesem Zeitpunkt bereits mehr als tausend Menschen, darunter vor allem gegen das autoritäre Regime demonstrierende Studenten, unter bürgerkriegsähnlichen Zuständen ums Leben gekommen. Von „Frieden“ konnte zunächst keinesfalls die Rede sein, auch nicht in den darauffolgenden Monaten – es blieb, wie bei so vielen Transitionsprozessen, die Hoffnung auf eine bessere Zukunft.

Vier Jahre nach Beginn der eigentlichen Demokratisierung erscheint es nun an der Zeit, eine erste Zwischenbilanz über die Entwicklungen zu erarbeiten und festzustellen, wo sich Indonesien gerade auf seinem Weg zur Demokratie befindet – und dies ist die Fragestellung meines Promotionsprojektes.

Den vorliegenden Beitrag möchte ich in diesem Zusammenhang in insgesamt drei Teile untergliedern, von denen zwei methodischer und einer ergebnisorientierter Natur sind: (1) Die Rahmenbedingungen meiner Untersuchungen, (2) die wissenschaftsmethodische Vorgehensweise sowie (3) einige Anmerkungen zum Verlauf des Demokratisierungsprozesses.

Die Rahmenbedingungen

Das von mir bearbeitete Promotionsprojekt ist Teil der auf Indonesien fokussierten Forschungsaktivitäten von Prof. Dr. REIMUND SEIDELMANN des Institutes für Politikwissenschaft der Justus-Liebig-Universität Gießen. In diesem Rahmen wurden bereits und werden zur

Zeit verschiedene Dissertationen angefertigt; die Untersuchungsschwerpunkte sind dabei so aufeinander abgestimmt, dass sie sich bestmöglich ergänzen und in absehbarer Zukunft ein umfassendes Bild von historisch und gegenwärtig relevanten Entwicklungen in Indonesien aufzeigen werden. So schließen beispielsweise meine Untersuchungen unter chronologischen Gesichtspunkten an eine Diss. über Ursachen und Verlauf des Zusammenbruchs des autokratischen Systems unter SUHARTO an und werden durch parallel verlaufende Promotionsprojekte über die seit einigen Jahren stattfindenden vertikalen Demokratisierungsbemühungen (Dezentralisierung) sowie über den aufkeimenden indonesischen Nationalismus ergänzt.

Im Hinblick auf die Rahmenbedingungen müssen zweifelsfrei auch der auf der einen Seite stattfindende interdisziplinäre Austausch mit dem geographischen Institut der Universität Gießen (Prof. Dr. ULRICH SCHOLZ mit dem anthropogeographischen Forschungsschwerpunkt Indonesien) sowie die enge und vom DAAD geförderte Kooperation mit der Katholischen Universität in Bandung (Indonesien) Erwähnung finden, die sich jetzt schon seit einigen Jahren bewährt. In diesem Zusammenhang findet sowohl auf studentischer Ebene als auch auf der von Wissenschaftlern und Dozenten ein regelmäßiger Austausch statt; Forschungsprojekte werden gemeinsam koordiniert und durchgeführt. Auch unterstützen sich die Partner gegenseitig bei der Bewältigung organisatorischer Hürden (Aufenthaltsgenehmigungen, Visa, etc.) – ein bezüglich der vorherrschenden Bürokratie in seiner Bedeutung nicht zu unterschätzender Faktor.

Vorgehensweise

Wie bei wissenschaftlichen Abhandlungen üblich, wird auch in meiner Dissertation zunächst theorieorientiert der gegenwärtige Stand der Systemwandelforschung widergespiegelt und um das indonesische Fallbeispiel ergänzt. In diesem Zusammenhang leiten sich verschiedene Fragestellungen ab, beispielsweise, inwieweit sich die bisherigen Erkenntnisse überhaupt auf Indonesien beziehen lassen (gibt es eine asiatische Sonderform der Demokratie?), oder ob die in der internationalen Entwicklungszusammenarbeit mittlerweile verbreitete Zugrundelegung der *Good Governance*-Komponente als Konditionalität für finanzielle und technische Unterstützung im indonesischen Fall überhaupt berechtigt ist (Demokratisierungskonzepte zwischen Universalismus und Partikularismus). Dazu, und das möchte ich unterstreichen, ist es von elementarer Bedeutung, auf die im Vergleich zur abendländischen Kultur doch sehr differierenden indonesischen bzw. javanischen Auffassungen einzugehen. Ohne die Berücksichtigung eines solchen Sachverhaltes ist eine adäquate Analyse politischer und gesellschaftlicher Entwicklungen in Indonesien undenkbar.

Nachdem im folgenden der bisherige Verlauf des Demokratisierungsprozesses dargestellt und bewertet wird, beginnt mit der Analyse verschiedener im Hinblick auf eine stattfindende Demokratisierung relevanter Komponenten der eigentliche Schwerpunkt der Untersuchungen. In Anlehnung an Transitionsforscher wie MERKEL oder LAUTH und unter der Berücksichtigung der im theorieorientierten Teil gewonnenen Erkenntnisse, wird der Versuch unternommen, an insgesamt vier verschiedenen

Die neue Präsidentin Megawati



Quelle: Südostasien 1/2000, S. 63.

Ex-Präsident Gus Dur



Quelle: Südostasien 1/2000, S. 63.

Ebenen den Grad des Demokratisierungsfortschrittes der bis jetzt vier Jahre andauernden Entwicklung in Indonesien zu erfassen. Die hier angesprochene Unterteilung begründet sich vor allem in der chronologischen Abfolge von Konsolidierungsstrukturen (die Ebenen bauen sozusagen zeitlich und inhaltlich aufeinander auf). So kann nach den empirisch orientierten Ansätzen von MERKEL (1999) davon ausgegangen werden, zunächst konsolidiere sich das politische Verwaltungssystem (Gewaltenteilung, Wahlsystem, Verfassung), dann die Parteien und Interessenverbände. Erst später könne mit einer Verhaltenskonsolidierung (beispielsweise des Militärs) gerechnet werden. Der Systemwandel sei erst dann erfolgreich abgeschlossen, wenn sich auch die Bürgerschaft selbst aus einem demokratischen Blickwinkel gefestigt habe.

Da eine umfassende und repräsentative empirische Analyse im Hinblick auf die begrenzten zeitlichen und finanziellen Ressourcen und insbesondere auch wegen der Heterogenität der indonesischen Bevölkerung nicht durchführbar ist, wird auf eine solche Untersuchungsform verzichtet werden müssen. Stattdessen werden der notwendigen Demokratisierungsanalyse verschiedene Bewertungen spezifischer Ereignisse zugrundegelegt, wie beispielsweise der Verlauf von Wahlen, das (noch immer gespannte) Verhältnis zwischen Präsident und Parlament, parteipolitische Vergangenheitsaufarbeitung (GOLKAR) oder das Verhalten der indonesischen Sicherheitskräfte (ABRI). Neben intensiven, auch indonesische Originalquellen umfassenden, Literaturstudien vor Ort werden die re-

levanten Entwicklungen regelmäßig mit unseren indonesischen Partnern der Universität *Bandung* diskutiert und analysiert. Darüber hinaus sind auch Interviews mit einflussreichen Politikern, Ökonomen und Wissenschaftlern vorgesehen.

Anmerkungen zum Demokratisierungsprozess

Im Juli des Jahres 2001 spitzte sich der Konflikt zwischen dem damaligen Präsidenten WAHID und der Mehrheit der Volksversammlung (MPR) derart zu, dass nicht wenige mit einem bevorstehenden Bürgerkrieg rechneten. Es wurde keinesfalls ohne Grund befürchtet, die sich gegenüberstehenden politischen Gruppierungen könnten innerhalb kurzer Zeit ihre zum Teil militante Anhängerschaft mobilisieren. So erklärte WAHID, dem vom Parlament die Verwicklung in zwei Korruptionsaffären größeren Ausmaßes vorgeworfen wurde, in Anbetracht seiner immer wahrscheinlicher werdenden Absetzung, er werde seine Unterstützer auffordern, die Amtsenthebung zu unterbinden und unterschied sich damit in seiner Verhaltensweise kaum mehr von seinen diktatorischen Vorgängern. „I have many follower“, drohte der Präsident in die-

sem Zusammenhang in der *Jakarta Post*, „such as students, NU [Nahdlatul Ulama] members and people in ... West and East Java and Sulawesi.“ (JP Vol. 019, No. 085).

Bei aller notwendigen Skepsis über das undemokratische Verhalten Wahids zeigte der Verlauf, vor allem aber auch das Ergebnis dieser Auseinandersetzung, dass sich der indonesische Demokratisierungsprozess keinesfalls in einer Sackgasse befindet. Als durchaus positiv ist zunächst zu werten, dass es trotz vieler Befürchtungen letztlich nicht zu bürgerkriegsähnlichen Zuständen kam, sondern die Amtsenthebung weitestgehend friedlich verlief. Aber auch ein weiterer Punkt scheint hier von Bedeutung zu sein: Entgegen der primär in Indonesien überaus verbreiteten Auffassung, der Konflikt sei ein weiterer unproduktiver und vor allem überflüssiger Machtkampf der politischen Elite des Landes, ist wohl vielmehr davon auszugehen, dass es sich dabei um eine in jeder Demokratie notwendige politische Auseinandersetzung handelte. Wenn der Präsident eines Landes in Korruptionsaffären verwickelt ist, ist es selbstverständlich Aufgabe des Parlamentes, diese Vorgänge zu beleuchten und entsprechende Konsequenzen zu ziehen – ein

besonderes Lob ist hier übrigens auch den indonesischen Medien auszustellen, die differenziert, objektiv und umfassend über die Ereignisse berichteten. Dass die parlamentarischen Aktivitäten gegen WAHID sicherlich auch durch machtpolitische Ambitionen einzelner Parteien und Politiker verstärkt wurden, ist unter normativen Gesichtspunkten zu bedauern, im Hinblick auf andere Staaten, hier kann durchaus auf die gefestigten europäischen Demokratien verwiesen werden, jedoch keineswegs außergewöhnlich.

Vier Jahre nach dem Zusammenbruch von SUHARTOS *Orde Baru* zeichnen sich also durchaus erste Anzeichen einer positiven Konsolidierung ab, es wird zum wesentlichen Teil Aufgabe der seit dem 23. Juli 2001 amtierenden Übergangspräsidentin MEGAWATI und deren Kabinett sein, diese Entwicklung fortzusetzen. Wie sich gegenwärtig zeigt, eine recht diffizile Aufgabe. Trotz der mit MEGAWATIS Präsidentschaft zunächst einhergehenden Euphorie im In- und Ausland, der Gewährleistung neuer Kredite durch den IWF, dem signifikanten Anstieg der indonesischen Rupiah, dem vor allem im Hinblick auf ökonomische Komponenten als „professionell“ eingestuften Kabinett und den Äußerungen MEGAWATIS selbst, den Demokratisierungsprozess zu beschleunigen und die Korruption zu bekämpfen (nach einer Parlamentsuntersuchung gehen nahezu 40% der für die Regionen bestimmten Staatsgelder durch Korruption verloren), verstärkt sich gegenwärtig das Gefühl einer gewissen Ernüchterung. Dieses bezieht sich auch - und das sei hier nur stellvertretend angesprochen - auf das Ausbleiben ernsthafter und ambitionierter Lösungsbemühungen der regionalen, vielfach militant ausgetragenen Konflikte (Aceh, in Teilen von Kalimantan, Sulawesi, Irian Jaya

oder den Molukken).

In Anbetracht der in diesem Themenbereich starren und kompromißlosen Position der indonesischen Regierung - MEGAWATI selbst stufte die Erhaltung nationaler (territorialer) Einheit auch im Vergleich zu ökonomischen Fragen als wichtiger ein (JP, Vol. 19, No. 108) - ist von einer friedlichen Regulierung solcher regionaler Brennpunkte auch in nächster Zeit kaum auszugehen. Erklärungen für den bis auf wenige Ausnahmen parteiübergreifenden Konsens des hohen Stellenwerts stark unitaristisch geprägter Positionen mögen durchaus nachvollziehbar im gewachsenen indonesischen bzw. javanischen Kulturverständnis liegen - „*Unity is in itself a central symbol of power, ... oneness is power and multiplicity is weakness*“, schreibt hierzu ANDERSON (1990) in seinen Abhandlungen über die politische Kultur Indonesiens - ob das jedoch als Argument ausreicht, sämtliche Formen von Dezentralisierung oder regionaler Autonomie als Bestandteil von Konfliktbewältigungsstrategien grundsätzlich abzulehnen, wird vielfach und nicht ohne Berechtigung angezweifelt.

Ob die Regierung unter MEGAWATI zu den erhofften und von ihr geforderten Verbesserungen im Bereich der indonesischen Ökonomie beitragen kann, bleibt abzuwarten. MEGAWATI selbst betonte in ihrer Neujahrsansprache, man könne bereits „*early signs of success* (JP, 01.01.02) vermerken. „*We have finally achieved political stability*“, ergänzt sie und hat damit sicherlich auch Recht - im Vergleich zu den ersten sechs oder sieben Monaten des Jahres 2001. Positive Urteile über die Stabilität der gegenwärtigen Regierung ohne einen solchen Bezugspunkt sollten allerdings nur mit Bedacht gefällt werden, schließlich drohte erst kürzlich die Partei GOLKAR (die ehemalige Regierungs- und Verwal-

tungsorganisation SUHARTOS, die noch immer über einen bemerkenswerten Einfluß und die zweitmeisten Sitze im Parlament verfügt) damit, Megawati das Vertrauen zu entziehen und ihre Regierung so zu stürzen. Die Partei der Präsidentin, so die Begründung, unterstütze Untersuchungen gegen den Vorsitzenden von GOLKAR, AKBAR TANDJUNG, der verdächtigt wird, in Korruptionsaffären verwickelt zu sein.

Ereignisse wie die geschilderten unterstreichen, wie diffizil sich die erfolgreiche Bewältigung einer Systemtransition darstellt. Viele Bemühungen, seien es die von Politikern, den Parteien, den Unternehmern, aber auch dem Militär (das seine Entpolitisierung im Laufe des Prozesses akzeptieren muß) und der indonesischen Bevölkerung, die in einer konsolidierten Demokratie als Rückgrat des Systems fungiert, müssen in letzter Konsequenz dazu führen, daß all diese Gesellschaftsteile keine Alternative zur Demokratie erkennen und auch bei entstehenden persönlichen Nachteilen, wie dem Machtverlust nach einer verlorenen Wahl, die demokratische Systematik akzeptieren. Daß dieser Zielpunkt nach vier Jahren noch nicht umfassend erreicht ist, sollte - und das kann als Fazit dieses Beitrages gewertet werden - keineswegs beunruhigen. Ein Systemwandel ist ein langwieriger Prozeß und erst die kommenden Jahre werden Aufschluß darüber geben, ob er erfolgreich zu Ende geführt wird. Die entscheidende Komponente wird dazu die Kontinuität der Demokratisierungsbemühungen sein oder, um mit den Worten THEODOR FONTANES zu sprechen: *Courage ist gut, aber Ausdauer ist besser.*

Literatur:

- ANDERSON, B. (1990): *Language and Power. Exploring Political Cultures in Indonesia*; Ithaca + London.
Jakarta Post, verschiedene Ausgaben von 2001/02.
 LAUTH, H. J.; MERKEL, W. (Hg.) (1997): *Zivilgesellschaft im Transformationsprozess*; Mainz
 MERKEL, W. (1999): *Systemtransformation*; Opladen.

Christoph Schuck [christoph.m.j.schuck@web.de] ist Dipl.-Sozialwissenschaftler mit dem Schwerpunkt Entwicklungsländerforschung. Seit Mai 2001 promoviert er am Institut für Politikwissenschaft der Justus-Liebig-Universität Gießen über die indonesische Systemtransition.

Parlamentarismus in Asien Vorstellung eines Forschungsprojekts

Patrick Ziegenhain

Die Konrad-Adenauer-Stiftung hat die Ausarbeitung einer englischsprachigen vergleichenden Parlamentsstudie zu Asien initiiert und damit das Arnold-Bergstraesser-Institut in Freiburg beauftragt. Zur dortigen Arbeitsgruppe gehören Prof. Dr. JÜRGEN RÜLAND, CLEMENS JÜRGENMEYER, M.A. und PATRICK ZIEGENHAIN, M.A. Zusätzlich ist mit Dr. MICHAEL NELSON ein in Bangkok ansässiger Experte beteiligt. Untersucht wurden dabei die Parlamente in fünf asiatischen Demokratien: Indien, Thailand, Philippinen, Indonesien und Südkorea. Es handelt sich hierbei um zwei parlamentarische, ein semi-präsidentielles sowie zwei präsidentielle Regierungssysteme. Ziel der Untersuchung ist es, den Beitrag dieser Parlamente zur politischen Willensbildung, zur Demokratisierung und zur Konsolidierung der Demokratie aus vergleichender Perspektive herauszuarbeiten.

Da die Publikation noch in Bearbeitung ist, können hier noch keine Forschungsergebnisse präsentiert werden, jedoch sollen mit einem Problemaufriß die Thematik sowie theoretische Vorüberlegungen kurz vorgestellt werden.

In politikwissenschaftlichen Studien zur Demokratisierung in Asien spielt das Parlament weitgehend nur eine Nebenrolle. Allerdings kann im Zuge der Demokratisierung in vielen asiatischen Staaten von einer zunehmenden Emanzipation nationaler Parlamente gesprochen werden. Die vorgesehene Studie möchte diesen Widerspruch thematisieren und die bestehenden politikwissenschaftlichen Forschungslücken zu asiatischen Parlamenten verkleinern.

Regierungsform

Die Demokratisierungsprozesse in Asien zeigten bei all den nachhaltigen Veränderungen aber auch, daß es vielen Staaten nicht gelungen ist, die Demokratie zu konsolidieren, was sich unter anderem durch institutionelle Defizite ausdrückt. Angesichts von politischen Krisen entstanden intensive Verfassungsdebatten, in denen es oft um die Kernfrage nach der Stellung des Parlaments im politischen System ging. So löste das gescheiterte *Impeachment*-Verfahren gegen den philippinischen Präsidenten ESTRADA und seine anschließende, verfassungsrechtlich fragwürdige Amtsenthebung durch das Oberste Gericht bei vielen Filipinos große Zweifel aus, ob die Präsidentialverfassung überhaupt in der Lage ist, leistungsfähiges Führungspersonal hervorzubringen. Zumindest wurde ihr die Fähigkeit abgesprochen, rasch und ohne allzu hohe politische Kosten einen korrupten und inkompetenten Staatschef abzulösen und zu ersetzen. Nur wenige Monate später hat auch in Indonesien die Amtsenthebung von Präsident ABDURRAHMAN WAHID das Augenmerk der politisch interessierten Öffentlichkeit auf die Regierungsform gelenkt. Gleiches gilt für Südkorea, wo der Präsident nach dem erfolgreichen Misstrauensvotum gegen seinen Wiedervereinigungsminister im September 2001 seine Mehrheit im Parlament verloren hat. Selbst in Indien wird von Zeit zu Zeit über grundlegende Verfassungsreformen nachgedacht. Anders als in den Philippinen und Südkorea, wo

man über die Einführung parlamentarischer Systeme diskutiert, kreisen in Indien und Indonesien die Überlegungen eher um eine präsidentiale Verfassung.

Inklusivität und Effektivität

Die Regierungsform ist für das Funktionieren eines Parlaments allerdings bestenfalls eine notwendige Bedingung. Mindestens ebenso wichtig ist, in welcher Weise das Parlament dazu beizutragen vermag, die sozialstrukturellen Zerklüftungen einer Gesellschaft durch Beteiligung an der politischen Willensbildung (Inklusivität) integrativ aufzulösen. Dies gilt namentlich für asiatische Gesellschaften, die in der Regel durch einen hohen Grad an ethnischer, religiöser, linguistischer und sozio-ökonomischer Heterogenität gekennzeichnet sind. Nach LIJPHART¹ sind konsensuale Demokratien dazu besser in der Lage als majoritäre Demokratien. Oder anders formuliert: Konsensuale Demokratien stehen für einen höheren Grad an Inklusivität. Inklusivität indes steht in direktem Wirkungszusammenhang mit Legitimität. Inklusiv Regime beteiligen viele gesellschaftliche Kräfte an der Machtausübung, sie erlauben die Aushandlung von Entscheidungen auf der Grundlage breitenwirksamer Kompromisse und vermeiden damit jene „*the winner takes all*“-Konstellationen, die aus politischen Konflikten Nullsummenspiele werden lassen. Maximalziele mögen auf diese Weise zwar nicht realisierbar sein, langfristig jedoch dürften inklusive politische Institutionen mehr Le-



Im Rahmen der entwicklungspolitischen Zielsetzungen der Konrad-Adenauer-Stiftung ist die Demokratieförderung eine zentrale Größe.

Da Parlamente institutioneller Ausdruck der Volkssouveränität und elementarer Bestandteil jeder demokratischen Ordnung sind, ist die Konrad-Adenauer-Stiftung bereits seit langem in der Parlamentsförderung in Entwicklungsländern beteiligt.

gitimität erzeugen als solche, die unilaterale, breite Bevölkerungsgruppen ausschließende Problemlösungen begünstigen. Dies freilich verhindert nicht, dass inklusive politische Institutionen nicht oft in einem Spannungsverhältnis von Legitimität und Effektivität stehen. Effektivitätsmindernd wirken dabei die zumeist langen Entscheidungsprozesse. Der dadurch erzeugte Legitimitätsverlust kann allerdings durch geringeren Widerstand in der Implementierungsphase wieder wettgemacht werden. Ein Höchstmaß an Legitimität ist dabei dann gegeben, wenn es gelingt, einen möglichst optimalen Gleichgewichtszustand zwischen Inklusivität und Effektivität herzustellen.

Zusammenfassung und Ausblick

Zusammenfassend lässt sich sagen, dass die vorgesehene Studie der Frage nachgehen will, inwieweit das jeweilige Regierungssystem den Beitrag des Parlaments zur Demokratisierung beeinflusst, und ob sich die Parlamente in unterschiedlichen Regierungssystemen in Hinblick auf ihre Inklusivität differenzieren lassen.

Die Arbeitsgruppe im Arnold-Bergstraesser-Institut hat bereits beträchtliche Teile der notwendigen Recherchen und Analysen erarbeitet und rechnet damit, Ende 2002 die Studie bei einem renommierten südostasiatischen Verlag in englischer Sprache publizieren zu können.

Die Publikation soll sich somit nicht nur an ein politikwissenschaftlich vorgebildetes Publikum im Westen richten, sondern auch Diskussionen in Asien anregen. Derzeit wird erwogen, die Publikation auf einer Tagung in der Region Südostasien zu präsentieren und zu diskutieren. Hiermit könnte die kritische Analyse des gegenwärtigen Parlamentarismus in Asien einen wertvollen Beitrag zur Demokratieförderung in der Region leisten.

¹ARNED LIPHART: *Democracies. Patterns of Majoritarian and Consensus Government in Twenty-One Countries*, New Haven/London, 1984

Patrick Ziegenhain M.A. (p.ziegenhain@web.de) ist Wissenschaftlicher Mitarbeiter am Arnold-Bergstraesser-Institut, Freiburg.

Medien als Gegenstand und Triebfeder des Wandels

Bericht von der VSJF-Jahrestagung 2001

Berlin, 13.-16. Dezember 2001

Anja Osiander

Vom 13.-16. Dezember 2001 war die Vereinigung für sozialwissenschaftliche Japanforschung (VSJF) mit ihrer Jahrestagung zu Gast im Japanisch-Deutschen Zentrum Berlin (JDZB).

Das Programm war vielfältig gestaltet. Angegliedert an die Jahrestagung waren zwei interdisziplinäre Workshops. Der eine untersuchte aus der Perspektive einer vergleichenden Geschlechterforschung Machtkonzepte und Geschlechterverhältnisse in Japan, China und Korea. Der andere thematisierte aus ordnungs- und organisationstheoretischer Sicht den Einfluss von IT-Technologien auf Strukturen und Prozesse in japanischen Unternehmen. Während der Tagung fanden Sitzungen der sechs Fachgruppen in der Vereinigung statt. Die Haupttagung schließlich bot elf Vorträge und eine Podiumsdiskussion zum Thema „Medien als Gegenstand und Triebfeder des Wandels“. Möglich wurde dieses reichhaltige Angebot einerseits

durch die umfassende finanzielle, organisatorische und logistische Unterstützung des JDZB, zum anderen durch großzügig und unbürokratisch gewährte Zuwendungen des Fördervereins japanisch-deutscher Kulturbeziehungen e.V. (JADE) und des Unternehmens NTT DoCoMo Europe. Der folgende Beitrag geht nur auf die Haupttagung ein. Ausführlichere Berichte über die gesamte Tagung finden sich auf der homepage der Vereinigung für sozialwissenschaftliche Japanforschung unter www.vsjf.net.

Drei Vorträge aus kultur- bzw. medienwissenschaftlicher Perspektive eröffneten die Tagung. ULRICH APEL (Universität Ōsaka) skizzierte zunächst die Rolle der Medien in der Zukunftsplanung in Japan. Besondere Beachtung wurde der Rolle gewidmet, welche Medien durch die Vermittlung von Zukunftsbildern in der quasi spontanen „Planung“ von künftigen gesellschaftlichen Strukturen spielen. Dagegen stellte MARC LÖHR (Uni-



versität Yamaguchi) die starke macht- und marktpolitische Orientierung von Zeitungsmedien in Japan heraus. LÖHR sieht dieses Phänomen besonders in Konzentrationstendenzen auf dem Markt für Tageszeitungen begründet, die wiederum historisch gewachsen sind und die wesentlich auf einer Preisbindung für den Vertrieb von Tageszeitungen beruhen. Diese Preisbindung steht derzeit zur Diskussion. Ihre Aufhebung sieht LÖHR als entscheidende Voraussetzung dafür an, dass Tageszeitungen in Japan sich von einem „alten“ zu einem „neuen“ Medium wandeln können. Der dritte Vortrag von BARBARA GATZEN (Australian National University) und HILARIA GÖSSMANN (Universität Trier) untersuchte die Darstellung der asiatischen Nachbarn von Japan in wöchentlich ausgestrahlten Dokumentarsendungen wie

auch in Unterhaltungsserien (*terebi dorama*). Dabei zeichnet sich als übergreifender Trend eine gewisse „nostalgische Haltung“ gegenüber anderen asiatischen Ländern ab. Ihnen wird eine Energie zugeschrieben, die in Japan angeblich verloren gegangen ist.

Der erste Tag wurde gekrönt mit einer Podiumsdiskussion zum Thema „*Visions of Society in the New Media Age*“. Moderiert von WOLFRAM MANZENREITER (Universität Wien), stellten Prof. DR. THOMAS HESS (Universität München), KEIICHIRO OKUDA (Japan External Trade Organization Berlin), OLIVER PASSEK (Die Grünen Bundestagsfraktion), Dr. KOHEI SATO (NTT DoCoMo Europe Labs, München) und Dr. THOMAS WIEMERS (Siemens, München) auf Basis ihrer jeweiligen beruflichen Erfahrung ihre persönliche Sicht über die Entwicklungstendenzen im Bereich der neuen Medien dar.

Der Samstagmorgen war wirtschaftlichen und soziologischen Analysen gewidmet. Dr. FRIEDERIKE BOSSE (BDI) ging in ihrem Vortrag der Frage nach, wie das Internet die Beziehungen zwischen Zulieferbetrieben und Großbetrieben in Japan verändert. Die Zwischenbilanz fällt gemischt aus: Die traditionellen Netzwerke werden einerseits noch verstärkt, andererseits aber auch aufgebrochen. Anschließend bot Dr. KERSTIN TEICHER (Bertelsmann AG) einen umfassenden Branchenbericht zum japanischen Medienmarkt mit seinen Marktgrößen, wesentlichen Unternehmen und den Besonderheiten der Teilmärkte, den Strukturen sowie den regulatorischen Rahmenbedingungen. Dabei wurden die Entwicklungen der letzten zwei Jahre wie auch künftige Entwicklungstendenzen anhand konkreter Beispiele aufgezeigt. KAREN SHIRE (Universität Duisburg) und ILSE LENZ (Universität Bochum) trugen theoretische und empirische Ergebnisse über die Auswirkungen der neuen Medien auf die

Geschlechterverhältnisse in der Arbeitswelt in Japan vor. Den Ausgangspunkt bildete die Frage, ob die neuen Medien dazu beitragen würden, den Trend zu einer weitreichenden Segregierung von beruflichen Karrieren je nach Geschlecht (*gendering*) in der Arbeitswelt Japans abzuschwächen oder gar umzukehren. Zwei aktuelle Fallstudien aus einem *Call Center* im produzierenden Gewerbe und aus einem Wertpapierhaus zeigten, dass neue Medien auch dazu eingesetzt werden können, traditionelle Arbeitsverhältnisse aufrechtzuerhalten oder sogar noch zu verstärken. In einem weiteren Vortrag ging WOLFRAM MANZENREITER der Frage nach, inwieweit sich der Alltag in Japan durch neue Kommunikationsmedien verändere. Er skizzierte die Entwicklung dieser Medien seit den 1960er Jahren, stellte Statistiken über ihre aktuelle Verbreitung vor und präsentierte Ergebnisse aus neuesten Umfragen über die Nutzungsgewohnheiten in unterschiedlichen Altersgruppen.

Am Sonntagmorgen schließlich wurden Medien in Japan und Deutschland aus politik- und aus erziehungswissenschaftlicher Perspektive untersucht. Dr. PATRICK KÖLLNER (Institut für Asienkunde, Hamburg) stellte informelle Regeln und Verfahrensweisen in der Personalpolitik der öffentlichen Rundfunkanstalten in Japan und Deutschland dar. Die Einflussnahme der politischen Parteien ist in beiden Systemen deutlich spürbar, obwohl die Auswahlverfahren in Deutschland stärker formalisiert sind als in Japan. Dr. VERENA BLECHINGER (DIJ, *Tōkyō*) präsentierte Ergebnisse einer Inhaltsanalyse von Internet-Auftritten von Parlamentsabgeordneten in Japan. Dabei nutzt die Mehrheit der Abgeordneten in Japan das Medium Internet weniger kommunikativ als demonstrativ. Offenbar geht es weniger darum, die Distanz zwischen Politikern und Wählern zu verringern, als vielmehr darum, sich selbst als „up to date“ in der

Kommunikationsgesellschaft zu präsentieren. Dagegen ging Prof. Dr. IMAI YASUO (Universität Tōkyō)



in seinem Vortrag von der jüngsten erregten Debatte in Japan über den „Zusammenbruch der Schulklassen“ (*gakkyū hōkai*) und den „Rückgang des Leistungsniveaus“ (*gakuryoku teika*) japanischer Schülerinnen und Schüler aus. Diese Entwicklungen werden vielfach den Bildungsreformen der letzten Jahre angelastet. Das Dilemma dieser Reformen besteht nun darin, daß die wachsenden Anforderungen der Kommunikationsgesellschaft es nahelegen, den eingeschlagenen Weg der Entlastung von Lerninhalten und hin zu einer Verschiebung auf die Reflexionsebene, also den kritischen Umgang mit Wissen, sogar noch fortzusetzen. IMAI hält dieses Dilemma teilweise für hausgemacht. Er kritisierte in seinem Vortrag die bisherige Auseinandersetzung der Pädagogik in Japan mit den neuen Medien als halberzig. In der Praxis finden sich dagegen auch eindrucksvolle Beispiele dafür, wie aktive Medienarbeit an japanischen Schulen aussehen kann. Abschließend stellte IRENE LANGER (Universität Witten-Herdecke) den technischen und pädagogischen Stand von Lernen mit dem Internet an japanischen und deutschen Schulen vor. In ihrem Überblick über die Entwicklung der Ausstattung der Schulen mit Computern und Internetzugang und über die entsprechende Schulung von Lehrkräften zeichnete sich ab, dass in beiden Ländern die Bildungspolitik hinter der technischen und gesellschaftlichen Entwicklung herhinkt. Insgesamt werden entsprechende bildungspolitische Initiativen in Japan allerdings besser pädagogisch begleitet und zielgerichteter umgesetzt. In Deutschland behindern die föderalen Strukturen eine systematische Vernetzung.

Literaturtipp: Southeast Asian Studies Working Papers

Seminar für Orientalische Sprachen - Abt. für Südostasienwissenschaft der Universität Bonn

- SOLVAY GERKE: Global Lifestyle under Local Conditions: The New Indonesians Middle Class, 1999, 25 p.
CONSTANCE LEVER-TRACY: Mismatch at the Interface: Asia Capitalism and the Crisis, 1999, 27 p.
HENRY WAI-CHUNG YEUNG: Transnational Entrepreneurship an Chinese Business Networks: The Regionalisation of Chinese Business Firms from Singapore, 1999, 41 p.
LINDA LOW: The Unfinished Agenda of The Overseas Chinese, 1999, 27 p.
THOMAS MENKHOFF: The Impact of The New Asia Realism on Chinese Business Networks in Asia-Pacific, 1999, 33 p.
MARIO RUTTEN: Co-operation and Individualism among Rural Capitalists in Indonesia, India and Malaysia, 1999, 30 p.
THOMAS HEBERER: Entrepreneurs in China and Vietnam and Their Impact on Social and Political Change, 1999, 24 p.
EDMUND TERENCE GOMEZ: Chinese Business Development in Malaysia: Entrepreneurship, Patronage or Networks?, 1999, 16 p.
YAO SOUCHOU: *Guanxi*, Performance and the Trading of Words, 1999, 29 p.
WAZIR JAHAN KARIM: The Globalisation of Southeast Asia and Rooted Capitalism: Sino-Nusantara Symbiosis, 1999, 16 p.
MAYFAIR YANG: Putting Global Capitalism in its Place: Economic Hybridity and Ritual Expenditure in Rural China, 1999, 51 p.
HANS-DIETER EVERS / SOLVAY GERKE: Contemporary Southeast Asian Studies: An Outline, 2001, 16 p.
SOLVAY GERKE / HANS-DIETER EVERS: Kooperation mit Hochschulen in Indonesien – Eine Planungshilfe für deutsche Hochschulen, 2001, 51 p.
RÜDIGER KORFF: Kooperation mit Hochschulen in Malaysia – Eine Planungshilfe für deutsche Hochschulen, 2001, 36 p.

Editors: SOLVAY GERKE, FRANK GERKE, KRISTA SALOH-FÖRSTER, BRITTA GUTSCHMIDT, LODOWING BIN INSIUN

Contact: Seminar für Orientalische Sprachen, Abteilung für Südostasienwissenschaft, Nassestraße 2, 53113 Bonn; Email: suedostasien@uni-bonn.de.

Webtipps

Digital Asia Library

<http://digitalasia.library.wisc.edu/>

Die Digital Asia Library (DAL), ein „Muß“ für Asien-Interessierte, wird zusammen von den Ohio State University Libraries, den University of Minnesota-Twin Cities Libraries und den University of Wisconsin-Madison Libraries betrieben. Die DAL besteht aus einem Katalog von Internetquellen die sich mit Asien befassen. An Suchfunktionen sind Browsen, Stichwortsuche oder eine fortgeschrittene Suche mit Feldsuche (Subject, Titel, Zusammenfassung, Autor, Publisher) und Sucheinschränkung (Kategorie, Region, Land, Quellenart, Sprache) vorhanden. Die Suchergebnisse können gespeichert und auch via Email versendet werden. *H. O.Franken*

Freigabe der Dokumente zu den japanischen Kriegsverbrechen im WW II

<http://www.fas.org/sgp/library/iwgreport02.html>

Im Oktober 1999 stellte die „Nazi War Crimes and Japanese Imperial Government Records Interagency Working Group“ (IWG) dem US Congress ihren auf dem „Nazi War Crimes Disclosure Act of 1998“ basierenden Bericht über die Kriegsverbrechen der Nazis während des WW II in Europa vor. Infolge dessen wurden die Dokumente der US Regierung zu Kriegsverbrechen der Nazis der Öffentlichkeit zugänglich gemacht. Im Jahr 2000 folgte dem Nazi War Crimes Disclosure Act of 1998 der „Japanese Imperial Government Disclosure Act of 2000“ im dem die Freigabe der Dokumente der US Regierung zu den Kriegsverbrechen Japans festgelegt wurde. Der dazugehörige Bericht wurde von der IWG kürzlich dem US Congress vorgelegt. *H.O. Franken*

Südostasien Impressionen

Lena Horlemann



Verdiente Ruhepause
in der Umgebung von
Yogyakarta/Indonesien

◀ Strandverkäuferin in
Nha Trang/Vietnam

© 2002 - Lena Horlemann

Verkäuferinnen auf einem Schwimmenden Markt
im Mekongdelta/Vietnam



© 2002 - Lena Horlemann

Kids im Kampong „Pondok Kopi“ in Jakarta/Indonesien



© 2001 - Lena Horlemann



© 2001 - Lena Horlemann

„Dukun“ (Schamane) in der Umgebung
von Yogyakarta/Indonesien



© 2001 - Lena Horlemann

Lena Horlemann [lena.horlemann@web.de] ist Fotografin und studiert im 6. Semester Regionalwissenschaften Südostasien mit Schwerpunkt Indonesien an der Universität Bonn.

Die Pacific News im WWW

The screenshot shows a Microsoft Internet Explorer browser window displaying the homepage of the journal Pacific News. The browser's address bar shows the URL <http://www.geogr.uni-goettingen.de/ius/apsa/pn/pnews.html>. The page features a blue sidebar on the left with a navigation menu and a main content area on the right with a welcome message and publication details.

Navigation Menu (Left Sidebar):

- Aktuelle Ausgabe
- PN-Archiv
- Index-Suche
- Webtips
- Buchtips
- Reihe Pazifik Forum
- Termine
- Regional
- Praktika
- Bildergalerie 
- Kontakt
- Hinweise für Autoren
- INFO über Autoren
- APSA-INFO
- Bib.-Service
- Links

Main Content Area:

Willkommen
auf den Seiten der Zeitschrift

Pacific News

Das Magazin für Nachrichten - Mitteilungen - Hintergründe aus dem asiatisch-pazifischen Raum



Herausgeber
[Arbeitsgemeinschaft für Pazifische Studien e.V. \(APSA\)](#)
in Zusammenarbeit mit der [Abt. für Kultur- und Sozialgeographie](#)
am [Geographischen Institut](#) der [Universität Göttingen](#)

